

**呼伦贝尔北方药业有限公司**  
**突发环境事件应急预案编制说明**

呼伦贝尔北方药业有限公司  
二〇一九年六月

# 目 录

1 前言.....	1
2 预案编制目的.....	1
3 预案的编制原则.....	2
4 预案编制的简要过程.....	3
4.1 成立环境应急预案编制工作组.....	3
4.2 工作开展前的准备工作.....	3
4.3 厂区排查和资料收集.....	3
4.4 预案编制.....	4
4.5 单位内部审核.....	4
4.6 外部专家审核.....	4
4.7 单位负责人签署发布实施.....	5
4.8 预案备案.....	5
5 预案的适用范围.....	5
6 征求关键岗位员工和可能受影响居民、单位代表意见.....	5
7 重点内容说明.....	6
8 组织对预案内容进行推演.....	6
9 预案演练情况说明.....	7
9.1 演练效果.....	7
9.2 演练暴露的问题清单.....	8
9.3 解决措施.....	8
10 外部评审情况说明.....	8

## 1 前言

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发环境事件应急预案》、《国务院办公厅关于印发突发环境事件应急预案管理办法的通知》、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》等有关规定，2019年5月由呼伦贝尔北方药业有限公司环保监察部牵头，组织管理人员及车间岗位人员等成立了呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案编制小组，负责预案的编制工作，编制小组在充分学习国家和黑龙江省相关突发环境事件应急预案相关要求基础上，进行了实地踏勘，对项目区及周边5km范围内开展了环境风险评估和应急资源调查，在编制过程中各个职能部门对预案内容进行讨论，充分征求了单位各级部门、周边单位及居民点的意见，形成了《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》初稿，经本单位内部评审后报送黑龙江省环境保护专家（黑龙江省环保厅环境专家库成员）进行外部评审（3名专家），单位根据专家的评审意见反复修改，最终形成了《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》终稿。现就预案编制的有关情况做一下说明。

## 2 预案编制目的

编制《呼伦贝尔北方药业有限公司突发性环境事件应急预案》的目的是：针对可能发生的突发性环境事件，事先主动制定、采取防范措施，防止突发性环境事件的发生，一旦事件发生时能迅速有效的控制与处理，防止污染事态的扩大，将事件影响降到最低限度，确保现场及周边地区人员健康及环境安全。结合本单位实际生产的基本情

况，提高单位防范和处置突发环境事件的能力，建立紧急情况下的快速、科学、有效地组织事故抢险、救援的应急机制，控制事件的蔓延，减少环境危害，保障员工生命健康、财产和环境安全，促进社会全面、协调、可持续发展，维护社会稳定，在发生突发环境事件时能够快速、有序、高效地开展应急救援工作。

### **3 预案的编制原则**

3.1 坚持以人为本，预防为主。把保障全体职工的生命安全和身体健康、最大程度地预防和减少突发环境事件造成的人员伤亡作为首要任务。加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高突发性环境污染事件防范和处理能力。

3.2 坚持统一领导，分类管理，分级响应。接受政府环保部门的指导，使突发性环境污染事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强单位部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源造成的环境污染，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事件造成的危害范围与社会影响相适应。

3.3 依靠科学，依法规范。采用先进技术，听取各方面的意见和建议，实行科学民主决策。采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力。依法规范应急救援工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。

3.4 坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。积极做好应对突发性环境污染事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，为本单位和其他社会机构提供

服务，在应急时快速有效。

## 4 预案编制的简要过程

### 4.1 成立环境应急预案编制工作组

成立了以单位主要负责人为领导的应急预案编制工作组，针对可能发生的事件类别和应急职责，结合单位部门职能分工抽调预案编制人员。在各项调查分析结果的基础上，针对可能发生的环境污染事件类型和影响范围，编制了本应急预案。对应急机构职责、人员、技术、装备、设施、物资、救援行动及其指挥与协调等方面预先做出具体安排。环境应急预案编制领导小组成员如下：

组长：应喜平

副组长：王立深

成员：朱可丽 白成海 姜波 田力 徐伟男 赵承志

### 4.2 工作开展前的准备工作

公司聘请环保领域的专家进行现场培训，充分了解国家生态环境部和地方生态环境局对企业突发环境事件备案管理的具体政策要求，确定制定应急预案的必须具备的具体内容以及需要提交的文本材料。根据此次预案的工作内容，明确领导小组成员的任务和职责，使工作有条不紊地开展。

### 4.3 厂区排查和资料收集

根据环境应急预案的编制要求，应急预案编制小组成员认真对厂区进行全面仔细的排查，对项目生产工艺、环境危险源、现有的环境应急物资和应急设备以及对项目周边环境现状、环境敏感点等情况进

行认真细致的调查和询问，充分收集与本项目有关的数据和信息。

#### **4.4 预案编制**

在充分整理好前期搜集的项目周围环境现状资料以及公司各部门提供的相关技术资料基础上，根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的要求，编制《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》，主要章节包括：总则、企业基本情况、企业环境危险源与环境风险分析、应急组织指挥体系与职责、预防与预警机制、应急响应和措施、信息公布、后期处置、应急培训和演练、奖惩、保障措施、预案的评审与发布。在编制的过程中，定期组织会议进行技术上的问题探讨和工作进展的汇报。及时向相关部门负责人核实和了解项目的环境风险防范措施和应急组织机构的安排，使预案文本编制的更加全面和具有可操作性，如实的反应公司环境风险防范存在的问题以及后期需要环境风险措施整改和完善的内容。另外聘请环保专家和相关机构进行技术上指导和培训，使文本的质量符合环保审查的要求。

#### **4.5 单位内部审核**

环境风险应急预案文本编制完成后，在公司内部由各相关专业管理部门及应急管理组织成员审核，并由预案编制组汇总修改意见，采纳合理建议对预案进行完善后形成初稿。

#### **4.6 外部专家审核**

预案送审稿完成后，组织相关专家组成评审组，对预案初稿进行评审，充分征求各专家、周边四邻相关方的意见，对预案内容进行进一步修改完善，形成最终备案稿。

#### 4.7 单位负责人签署发布实施

预案编制小组汇总内、外部及专家意见，对预案内容进行修改完善，形成的预案最终稿，交由单位负责人审定后，签署颁布令，开始实施，并按预案演练计划进行演练。

#### 4.8 预案备案

按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》要求，向牙克石市生态环境局进行备案。

### 5 预案的适用范围

本应急预案适用于本单位生产区、储罐区等突发环境事件的应急处理程序、内容、要素等基本要求，为事故发生时提供应急处理措施。当超出自身应急救援能力或事故灾难、险情的严重程度扩大时，及时报请市政府、环保局等相关应急领导机构，启动上级相关应急预案实施救援。预案内容包括：物资装备、预警、应急响应、处置、监测、事件上报流程、后期处置、善后处理等。

### 6 征求关键岗位员工和可能受影响居民、单位代表意见

本次应急预案文本编制过程中，诚恳地咨询和听取了相关专家对厂区的环境应急预案的现场处置、环境应急物资准备以及应急领导小组建立的具体要求。另外，还征求了周边相关单位四邻代表的意见，认真听取相关单位和个人对环境应急预案防范措施的良好建议。本公司对上述意见进行认真的分析，结合项目实际情况，认真落实相关要求和群众提出的良好建议。

另外，在专家评审会上，认真听取了专家和环保局相关领导提出的相关要求和建议，并努力的进行改进，将环境风险发生概率控制到

最低，将环境事故发生时产生的危害程度控制到最小。

## 7 重点内容说明

本次预案重点分析本公司可能的突发环境事件、事件发生时产生的影响范围和危害程度，评估项目环境风险事故发生时是否对周围敏感点产生影响，以及影响程度的大小。同时，重点核查公司目前可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况，并对相关物资进行补充。

另外，根据项目环境风险源的类型和危害程度，重点核查公司目前环境风险源防范措施是否存在进一步完善的问题。针对出现的问题，采取可操作性高、经济成本低、环境危害程度小的现场应急处置措施。

针对成立的应急领导小组，明确各小组的职责。在事件发生时，做好应急领导小组之间、应急领导小组和企业各部门、应急领导小组和环保主管部门之间协调配合和事件通报，并在文本报审生态环境局前，先进行环境应急演练，完善文本方案的可操作性。

## 8 组织对预案内容进行推演

进行应急预案演练的目的，是为了提高员工、群众在各种复杂条件下处理突发事件的能力。因此，单位开展应急预案演练要突出实战能力，把注重演练过程与注重演练结果、突出演练形式与充实演练内容、开展好一般情况下的演练与特殊情况下的演练等结合起来，从而确保应急预案演练取得应有成效。

通过演练，既规范了应急救助、保障流程，又提高了本单位的协同联动处置能力，也增强了单位应急保障工作队伍的团队意识、应急

意识和责任意识。既可检验预案的实用性、可用性、可靠性，又可发现预案演练中暴露出的不足，本单位是将征求各方意见，进一步修改完善相关预案，使之适应现实需要。

## 9 预案演练情况说明

### 9.1 演练效果

2019年6月10日进行环境事故应急预案演练，通过此次应急演练，为应急人员提供一次实战模拟，使应急人员熟悉应急操作，进一步增强了职工的应急处理能力，为真正的事故应急处理提供了经验保证。在这次演练中，每个演练者都获得再次学习和提高认识的目的，对于管理人员来说通过演练可以发现应急预案中存在的问题，并可以从中找出改进的措施，把预案提高了一个新的高度，现将演练情况总结如下：

(1) 公司领导高度重视，为演练的顺利进行并获得圆满成功打下见识的基础。专门成立演练组织机构，由主管环保安全副总姜波任总指挥，由环保监察部部长孙晓刚任现场总指挥，姜波对演练工作过程中进行领导和指挥，并参加演练方案的多次讨论和修订工作，从而保证了此次演练的顺利、有序进行。

(2) 本次演练活动，公司部分车间有条不紊的组织开展，使演练取得了较好的效果。

1、制定应急预案

2、做好宣传工作

3、精心组织，确保演练取得实效。

## 9.2 演练暴露的问题清单

(1) 操作不熟练，失误较多。参演员工在进行应急自救时，基本能够各司其职，但操作不熟练，还需要在平日加强应急预案的学习和加强练习，熟练掌握应急救援工作要领，提高自救能力，明确操作禁忌，以保证在事故发生时能够顺利完成各自的应急救援工作。

(2) 少部分人员不熟悉应急救援程序，部分参演人员对应急救援预案不太熟悉，对自己的职责不太明确，不能严格按照应急救援预案程序进行自救工作，延缓了整个应急救援工作。平时要组织员工加强对应急预案的学习，多开展应急模拟演练，使参演员工能掌握应急救援程序，明确职责，确保在事故发生时能够顺利开展应急自救工作。

(3) 内容层次不规范，附件项目不够齐全。

(4) 预案中相关应急机构和部门联系方式不全。

## 9.3 解决措施

(1) 认真总结演练经验和教训，并根据国家应急预案编制导则要求完善应急救援预案，修改应急预案中存在的问题。

(2) 根据应急救援器材配置需求，各部门配备专用对讲机，并加强对各部门应急救援物资储备情况的监察，保障应急救援工作顺利开展。

(3) 为了使应急预案在突发环境事故应急救援当中真正发生效用，使员工在各种灾害事故发生后清楚应急救援措施，部门必须依据应急预案演练计划组织相应的模拟演练。

## 10 外部评审情况说明

《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》经单位内

部征求意见后组织了黑龙江省相关专家对应急预案进行了外部评审（函审），形成了评审意见。预案经评审完善后，单位主要负责人进行了签署发布。各函审专家对《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》进行了仔细的审阅。函审专家组对其环境应急预案及其编制说明、环境风险评估报告和环境应急资源调查报告进行了认真的讨论与评议，出具了评审意见，专家在认真审阅了相关资料后，认为该突发环境事件应急预案编制较规范，内容较全面，编写基本要素完整，防范措施基本可行；专家组同意经修改完善后通过预案的评审。可以上报牙克石市生态环境局备案。

应急预案编制小组按照专家的意见进行了逐条修改，最终形成了《呼伦贝尔北方药业有限公司突发环境事件应急预案》终稿，现将根据专家评审意见修改完成后的报告呈报牙克石市生态环境局备案。

呼伦贝尔北方药业有限公司

2019年6月