

上海市浦东新区科技和经济委员会
中国（上海）自由贸易试验区管理委员会张江管理局

浦科经委〔2023〕51号

关于印发《张江数据要素产业集聚区建设三年
行动方案（2023-2025年）》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，
各街道办事处、镇政府：

为全面推进浦东新区数据要素产业高质量发展，经区政府同意，现将《张江数据要素产业集聚区建设三年行动方案（2023-2025年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

上海市浦东新区科技和经济委员会
中国（上海）自由贸易试验区管理委员会张江管理局

2023年4月11日

信息公开属性：主动公开

上海市浦东新区科技和经济委员会办公室

2023-04-12 印发

（共印70份）

张江数据要素产业集聚区建设三年行动方案 (2023-2025年)

中共中央、国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》明确提出浦东要建设国际数据港和数据交易所。国办相关回函支持事项中提出支持上海建设国家级数据交易所，打造数据要素产业集聚区和数字信任试验区的任务要求。《上海市数字经济发展“十四五”规划》也提出要建立数据要素市场体系，健全数据要素产业生态。为落实国家和上海市关于加快建设数据要素市场、大力发展数据要素产业的工作要求，浦东以张江作为数据要素产业集聚发展的核心承载区和先行试验区，以推动国家级数据交易所建设为抓手，依托良好数据产业基础、海量数据要素资源和丰富数据应用场景，积极探索数据要素市场化制度创新，加快培育数据要素流通平台和市场主体，努力将张江打造成为数据要素高度集聚、高效配置、高速增值的数据要素产业高地。

一、基础优势

张江科学城正在着力打造科技创新策源地、高端产业增长极、创新生态共同体，在大力发展数据要素产业，推动数字经济蓬勃发展方面具有得天独厚的基础优势。

（一）战略叠加优势

根据市委、市政府工作部署，上海数据交易所已落户张江，旨在打造国家级数据交易所，成为全球数据要素配置的重要枢纽节点。张江承担着综合性国家科学中心的战略使命，作为上海国际科技创新中心的核心承载区，以及集成电路、生物医药、人工智能、软件服务等数字硬核产业的主阵地，具有发展数据要素产业的先天优势。

（二）功能平台优势

张江拥有上海数据交易所、浦东软件园、张江在线新经济生态园、金融数据港等高能级功能平台。上海数据交易所挂牌数据产品数量已超过 1000 个，签约数商超 200 家。浦东软件园是国家软件产业基地、国家软件出口基地、国家数字服务出口基地，年产值规模约 900 亿元。张江在线新经济生态园正在着力打造硬核驱动、业态丰富的在线新经济引领区。金融数据港集聚了人民银行清算总中心、征信中心以及中国银联等机构，拥有银行卡交易系统、征信系统、清算系统等金融基础设施。

（三）科技创新优势

张江科学城范围内已建、在建和规划中的重大科技基础设施数量达 12 个，拥有全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大科学设施群，是我国乃至世界范围内科学研究机构和企业研发中心最密集的区域之一，由此决定了张江

是科创类数据产生、流通、应用最广泛的区域之一，在科创类数据要素产业发展方面具有独特优势。与此同时，张江在围绕数据前沿技术、算力算法、加工处理、集成服务等方面拥有大批代表性企业，有利于支撑张江打造成为数据要素产业的创新策源地。

（四）全链生态优势

张江正在聚焦构建的“3+3+X”高端产业体系，组成了数据要素产业的重点领域，同时也形成了数据要素供给、流通和应用的全链生态。其中，集成电路、人工智能为数据要素产业提供重要的技术策源和基础保障，大数据、软件信息为数据要素产业提供加工处理和专业服务，生物医药、金融数据、数字文创、在线新经济、智能装备、基因技术、能源环境等则是数据要素重要的应用领域。

（五）综合配套优势

张江城市副中心建设有序推进，交通基础设施加快建设，高品质公共服务、地标性城市建筑等加快布局，产城融合程度进一步提升，为数据要素产业提供广阔的应用场景。浦东国际人才港建成投用，开设上海国际科创人才服务中心，从业人员中硕士及以上学历科技人才占比超过16%，是全国创新人才集聚高地。人才安居环境进一步改善，现有人才公寓25万平方米，可以满足约2万人的租住需求。

二、建设思路

（一）总体思路

贯彻落实国家关于加快培育发展数据要素市场的战略要求，以及《上海市数字经济发展“十四五”规划》关于促进数据要素产业发展的任务安排，按照立足浦东、辐射长三角、服务全国、链接全球的总体思路，积极畅通数据要素市场化流通渠道，创新数据要素开发利用机制，培育数据要素服务领军企业，构建数据要素前沿应用场景，完善数字信任生态体系，打造具备强大数据策源能力、资源配置功能、行业赋能效应的数据要素产业集聚区，成为**数据要素交易流通枢纽地、数据要素产业发展引领区、数据要素应用场景示范区**，力争数据要素产业发展保持国内领先，助力浦东新区打造成为上海国际数字之都的核心承载区。

（二）发展目标

到 2025 年，张江数据要素产业发展取得明显成效，成为全市乃至全国数据流通交易最活跃、数商企业集中度最高、数据产业发展生态最优的数据要素产业集聚区，数据要素产业成为张江科学城高质量发展的又一张闪亮名片。

数据要素流通枢纽基本形成。国家级数据交易所“四梁八柱”基本就绪，可交易数据产品更加丰富，数据供需主体更加多元，挂牌产品数量快速增长，力争到 2025 年，挂牌 5000+ 可交易数据产品，服务 10 万+数据供需主体，以张江为核心功能承载区的“上海数”品牌初步形成。

数据产业规模保持较快增长。依托上海数据交易所打造技术先进、主体多元、创新活跃的数据要素产业集群，成为国内领先的数据要素产业集聚地。力争到 2025 年，数据要素核心产业规模达到 1000 亿元。

数据要素重点企业加快集聚。数商企业和数据专业服务企业形成集聚效应，数据要素链主企业引领作用明显增强，企业数据管理能力显著提升。力争到 2025 年，张江数据要素产业集聚区引育 10 家数据要素“链主”企业、200+ 签约数商企业和 40+ 数据类专精特新企业。

数据产业发展生态整体跃升。数据要素产业政策环境更趋完善，标准规范体系基本健全，数据链与创新链、价值链深度融合，新模式新业态不断涌现，力争到 2025 年建设创新型、标志性数据要素应用场景 100+，充分激发市场主体创造、流通、运用数据的活力。

（三）空间布局

以上海数据交易所为核心抓手，统筹联动张江科学城范围内浦东软件园、陆家嘴数智天地、张江在线新经济生态园、上海金融数据港、浦东数商云港等数据要素功能平台和产业园区，打造“一核三园两港”空间布局，构建数据要素产业发展闭环和开放生态。



图 1：张江数据要素产业集聚区“一核三园两港”布局图

一核：即依托上海数据交易所打造数据要素产业核心区

依托上海数据交易所，面向全国提供高效便捷、合规安全的数据交易服务，打造国内领先的数据交易基础设施、国际重要的数据跨境交易枢纽。围绕规范确权、统一登记、集中清算、灵活交付等重点环节，集聚数据资产评估、合规评估、中介服务、交付服务、交易仲裁、安全服务、咨询服务等服务商。

三园：即浦东软件园、陆家嘴数智天地、张江在线新经济生态园

浦东软件园：发挥软件企业集聚优势，以数据知识化、知识软件化为特色，打造数据技术策源与专业服务高地。重点支持数字技术研发、软件服务、数字内容、数据安全等企业发展，加快推动集成电路、移动互联、人工智能、信息安全等数字基础产业发展，积极布局数字信任基础设施。围绕

“元宇宙”相关数据产业领域，着力培育企业新势力、搭建科创新平台、打造人才新高地、布局数字新基建、构建开放新生态，打造张江数链“元宇宙”特色园区核心区。

陆家嘴数智天地：以元宇宙产业为特色，打造“元宇宙”数据产业集聚区、总部创新区、生态引领区以及场景示范区。依托御桥中心、御桥智汇谷、御桥智汇城、御桥智汇源等载体建设，打造“元宇宙”数字技术创新平台、孵化空间、应用场景，吸引“元宇宙”相关的数据企业总部、研发中心等落户，积极引进“元宇宙”相关的数据服务、数字创意等龙头企业，建设数实融合、虚实共生、开放体验的创新生态园。

张江在线新经济生态园：以大数据、人工智能赋能新兴产业为导向，打造数据要素产业应用场景与商业模式创新高地。重点培育在线文娱、在线医疗、在线金融等新业态，打造超级元宇宙生态圈，完善“网+电+云+链+存”新基建，探索最友好的监管、最有力的保护、最综合的牌照、最开放的数据支持，将数据要素投射到文化创意、社会生活、城市管理等各个方面，发掘多种数据要素应用新商业模式。

两港：即上海金融数据港、浦东数商云港

上海金融数据港：发挥陆家嘴金融城和张江科学城“双城辉映”优势，打造具有国际影响力的金融数据产业引领区。聚焦支付、清算、征信、监管、安全、标准等六大功能，加快集聚国家金融科技发展研究中心、大型金融机构研发中心

等研发机构，引导大型金融机构建设创新赋能平台、开放金融数据生态，支持金融数据平台和数据中心功能升级。推动金融要素市场、银行卡交易清算、人民币支付清算、跨境支付、金融衍生品交易等数据融合应用，支持有条件的金融机构在交易所开展数据交易，充分激发金融要素市场数据价值。

专栏 1：建设具有国际影响力的“金融数据港”

金融数字化转型的实践区：全力推动数据要素与金融双向赋能，打造金融数据集聚、沉淀、应用、共享、流动的平台，夯实数据要素底座，引领金融数字化转型的新趋势。

金融数据企业的集聚区：吸引集聚一批具有国际知名度和影响力的金融数据龙头企业；推动持牌金融机构和科技企业在金融数据港设立数据科技子公司，引发优质企业相互吸引的“连锁反应”。

金融数据场景应用的示范区：全力推进金融与科技进一步深度融合，培育一批创新性强、应用性广、示范性好的创新项目，进一步丰富数字人民币应用场景，创建具有先进技术水平 and 良好经济社会效益的金融科技示范应用场景，成为服务经济社会发展的有力“助推器”。

金融数据创新监管的试验区：在监管部门指导与支持下，探索金融数据应用创新试点，拓展金融数据监管沟通渠道，推进完善数据应用监管协同机制。以区域监管科技水平的提升，辐射长三角区域协作常态化、制度化。

金融数据标准的先导区：支持数据应用标准培育，推动形成一批技术和业务创新的“上海标准”，打响上海金融数据国际化品牌，为全球金融科技发展贡献“上海力量”。

浦东数商云港：从“电商集聚”向“数商集聚”升级，打造数据要素产业全链条服务的数商高地。围绕数据价值产品化、数据服务专业化，引导电商平台、工业互联网平台和产业链服务平台等构建数据赋能平台，重点发展以数据交易服务为

核心的数商产业，吸引数据领域功能性机构，集成各类专业服务和公共服务，建设数据交易服务集成创新中心，打造数商创新政策对接地、培育孵化承载地、改革创新策源地。一头抓数据赋能、一头抓数据应用，构造横向连接各类服务、纵向深入细分领域的“T”型园区。

专栏 2：高水平打造“数商云港”

数商企业集聚工程：紧密围绕上海数据交易所，引进和培育数据算法服务商、隐私计算服务商、数据加工集成商、数据产品供应商、数据经纪服务商、数据交付服务商、数据资产评估商等数商服务企业和集成服务平台。

数商平台赋能工程：坚持“孵化+加速”“总部+平台”集成创新模式，聚焦金融、互联网、医药、能源、交运等重点行业板块，积极打造行业数据赋能平台，支持一批电商企业打造成为行业数商龙头。

数商制度创新工程：积极对接浦东促进数据要素市场发展若干政策措施，率先承接数据确权、数据共享、数据交易、数据应用、数据监管等政策创新试点，打造成为全市数商政策创新的先行示范区。

数商生态塑造工程：搭建数商公共服务平台，打造数商“展厅+会客厅”，举办数商论坛、沙龙、培训、路演等系列活动，通过“基地+基金”“引进+培育”模式，推动数商产业集聚和品牌打造。

三、重点任务

（一）推动国家级数据交易所建设

积极参与国家级上海数据交易所建设，推动数据交易机制创新、丰富数据产品供给、搭建功能平台建设，打造立足上海、服务全国、链接全球的数据交易枢纽。

1、完善上海数据交易所交易机制。支持上海数据交易

所围绕准公共服务、全数字化交易、全链生态构建、制度规则创新“四大功能”，进一步完善数据资产挂牌与登记制度，积极争取建设国家级数据资产登记平台。加快制定数据流通合规性评估、数据产品及服务权益认定、数据质量评估、数据交易定价等相关标准，探索研究将数据资产纳入企业资产负债表，建立数据资产价值评估机制。

2、助力提升数据流通交易活跃度。支持张江、浦东各类企业建设高质量数据集，打造知识型数据产品并在上海数据交易所挂牌交易。支持政府部门、国有企业与上海数据交易所建立数据产品双向流通渠道，率先探索公共数据授权运营、产品开发并挂牌交易，优先通过数据交易所采购数据产品。重点支持金融、航运、贸易、科技、先进制造业等各领域企业入场交易，提升数据流通交易的活跃度。

3、积极布局数字资产新赛道。依托上海数据交易所已经设立的数字资产板块，推动更多与实体经济相结合的数字资产上市发行。积极建设面向全国的数字资产综合性服务平台，提供数字资产登记发行、信息发布、交易结算、资产溯源、跨链联结、资产保护等多元服务，通过繁荣数字资产发行和交易带动优秀创造、促进品牌焕新、推动制造升级。

4、支持探索建立数据交易国际版。支持上海数据交易所加强与临港国际数据港先导区功能联动，深化数据跨境流动机制创新，试点推动海外数据在沪交易，打造“上海交易，

全球交付”新模式。积极吸引咨询、评估等数据跨境服务专业机构落户张江，发展数据跨境服务业。

5、推动数据要素功能平台落地。积极争取创建数据要素流通国家工程研究中心。加快推动支撑全国数据要素市场的数据交易云和数据资产链等基础设施建设。积极推动大数据联合实验室、大数据测试认证平台、体验中心、实训基地等建设。发展大数据开源社区，培育开源生态。

（二）打造数据要素产业创新高地

依托张江科技创新和硬核产业优势，围绕科技创新、先进制造、现代服务、双碳发展等重点方向，推动实施“+数据”战略，积极引导企业增强数据归集、数据治理、数据运营及数据服务能力，打造强劲活跃的数据要素产业集群。

1、发挥“科创+数据”引领功能。依托重大科技基础设施数字化转型，鼓励大学、科研院所、新型研发机构等开展科学大数据的挖掘与应用。支持新型研发机构优化数据、知识、算法等数据科学领域的交叉学科布局，鼓励龙头企业联合大学、科研院所围绕数据关键技术开展联合攻关。促进数据要素在基础研究、科技创新中的有效利用，提升数据分析运用和研判决策智能化水平，打造“科创+数据”的应用示范区。

2、强化“产业+数据”核心功能。聚焦张江“3+3+X”高端产业领域，实施产业数据要素提升战略。加强集成电路关键核心技术突破，推动国产应用软件研发与应用，强化张江数

字技术创新策源功能。重点围绕人工智能、生物医药、在线新经济、机器人及智能装备等优势产业领域，支持行业数据平台建设，培育数据要素链主企业，促进数据要素流通与应用。支持工业互联网、智能网联汽车等领域的数据要素交易流通，放大产业数据要素集聚效应。加快量子科技产业培育，推动量子技术在金融、数据中心、大数据计算等领域应用。

专栏 3：推动重点产业领域数据要素集聚发展

生物医药数据：支持张江药谷与申康集团联动，搭建医企融合信息平台，在保障数据安全前提下，推进临床数据向企业有序开放，赋能基因治疗、高端生物制品、创新药和高端医疗器械研发与转化。

人工智能数据：坚持人工智能融合赋能，加快在大规模多源异构数据管理、交互式异构数据分析、大规模图计算、数据可视化与智能数据工程等领域取得突破，推动人工智能及其赋能领域的数据流通。

机器人及智能装备数据：依托机器人谷，支持龙头企业建立行业数据服务平台。增强高端装备自主可控、基础配套、软硬一体、服务增值以及智能制造能力，推动智慧工厂、智慧车间等建设。

工业互联网数据：引育工业互联网龙头企业，支持工业互联网行业平台建设，推动张江企业“上云用数赋智”，完善企业数据采集加工和流通交易流程，引导企业数据进场交易。

智能网联汽车数据：围绕“车路云网”，深入开展智能网联汽车数据采集、传输、分析和应用，搭建汽车数据公共平台，推动汽车智能化网联化发展。

3、拓展“服务+数据”延伸功能。围绕金融、航运、贸易等关键领域，以应用需求为导向，探索多样化数据开发利用机制，通过数据赋能浦东提升全球资源配置功能。支持上海数据交易所与证券、外汇、期货等重要金融市场深化合作，

推动上海金融数据港进一步集聚金融研发机构、金融数据平台和金融科技总部等功能平台，打造金融数据集聚区。支持上海数据交易所与上海航运交易所等加强合作，引导航运数据进场交易，鼓励航运企业加强航运数据开发与应用，打造航运数据集聚区。支持上海数据交易所与自贸试验区、临港新片区和虹桥商务区等贸易核心区联动发展，促进贸易数据进场交易，培育贸易数据服务提供商，打造贸易数据集聚区。

专栏 4：推动金融、航运、贸易等领域数据要素集聚发展

金融数据：促进资本市场与数据要素市场融合发展，支持上海数据交易所与重点金融交易平台加强合作，推动证券、外汇、期货、票据、黄金等金融数据的流通交易与开发利用。完善金融数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等标准规范，统筹金融数据开发利用。

航运数据：支持上海数据交易所与上海航运交易所等加强合作，挖掘航运数据资源，推动航运金融、航运交易、航运咨询、货物跟踪、车船定位等领域数据流通应用。优化整合航空产业数据资源，加强航空产业链供应链的数据要素及数据资产管理。

贸易数据：依托本市跨境贸易大数据平台，积极培育贸易大数据服务提供商，加强大数据挖掘与应用，助力贸易便利化和监管精准化。加强上海数据交易所与贸易主管部门、贸易重点区域和企业等合作，研究制定贸易数据流通与交易规则，率先推动贸易数据进场交易。

4、培育“双碳+数据”战略功能。落实“碳达峰碳中和”国家战略，支持上海数据交易所加强与上海环境能源交易所、国内外能源领域龙头企业合作，鼓励浦东企业积极参与碳排放交易，打造“双碳+数据”应用示范区。进一步推动浦东智慧能源“双碳”云平台建设，完善能源碳监测、碳评估、碳预

测等功能，助力城市绿色低碳发展。加强大数据在碳排放监测、计量、核查、核算、认证、评估以及碳汇核算等领域的应用，为推动“双碳”工作提供数据保障与产业支撑。

（三）培育数据链条多元主体

围绕数据要素供给、流通及应用等关键环节，发挥链主型企业牵引带动作用，引育数据领域“专精特新”企业，支持中小企业“上云用数赋智”，打造数据要素创新企业群落。

1、加大数据链主企业培育力度。加大龙头数商、平台企业等数据链主企业引培力度，围绕生物医药、人工智能、软件信息、金融科技、在线新经济等产业领域，到 2025 年引育数据链主企业 10 家以上。支持链主企业加强行业数据要素整合和开发利用，促进算力、算法和数据资源的精准配置和高效协同，推动大中小企业融通发展。增强国有企业数据运营能力，加快推动企业级数据中心建设，推动各类数据企业开展 DCMM 贯标，强化数据创造、数据创新应用和流通交易能力，到 2025 年通过贯标评估企业不少于 100 家。

2、推动数商企业集群聚合发展。优化数商业态，完善数商经济运行机制。推动数商集聚发展，引育具有市场影响力的数据资源供给方及从事数据经纪、合规咨询、质量评估、资产评估、数据交付等业务的交易服务机构。完善数商公共服务，依托上海数据交易所，完善签约数商合作机制，建立包括路演、培训、沙龙等在内的公共服务体系。健全数商运

行机制，设立数商协会，发布优秀数商名录，鼓励引导企业在数据交易中采用优秀数商专业服务。

3、实施中小企业数据赋能行动。支持中小企业加快数字化转型，重点培育数据要素产业领域的专精特新企业，在优惠政策、企业融资与上市、产学研合作、知识产权服务等方面给予优先支持。建设10家以上数据要素产业创新孵化平台和投资平台，构建“初创企业”“科技型中小企业”“高新技术企业”“瞪羚企业”“独角兽企业”“上市企业”等企业培育库。发挥数据要素龙头企业引领带动作用，以产业链牵引数据链，加强数字资源向中小企业开放共享。

（四）打造数字信任试验区

聚焦可信数据流通平台、可信数据技术体系和可信数据制度创新和可信数据标准研制，加快建立高效率、可信赖的数据可信流通环境，率先打造全国首个数字信任试验区。

1、建设可信数据流通平台。依托上海数据交易所，积极开展数据流通交易相关的数字信任体系建设试点，创新融合大数据、区块链、零信任等技术，构建涵盖数据资产登记、交易、结算等环节的基础性功能平台，打造基于隐私安全计算的数据产品交付平台，全方位保障可信数据经济发展。积极对接上海市和浦东新区公共信用平台，促进公共信用数据、人行征信数据、市场信用数据高效融合，推动征信机构合规数据产品在场内挂牌交易，拓宽信用大数据应用场景。

2、完善可信数据技术体系。围绕可信数字经济发展需要，依托张江数字经济创新企业，积极推动同态加密、联邦学习、多方安全计算、可信硬件等隐私计算技术发展应用，加大分布式计算与存储、密码算法、共识机制、智能合约等新技术研发应用，加快推动实验室技术产品化。

3、推动可信数据制度创新。利用浦东新区立法权限，探索制订数据交易等领域的专项法规，落实浦东数据权属界定、开放共享、交易流通、开发利用、监督管理等方面的立法探索任务。探索建立可信数据流通准入制度，构建企业数据全流程合规体系，确保流通数据来源合法、隐私保护到位、流通交易规范。

4、建设可信数据标准体系。依托上海数据交易所，联合国内外数据要素领域的科研机构、高等院校、龙头企业和用户，争取设立国际数据交易标准化委员会，推动数据资源规划、数据治理、数据资产评估、数据服务、数据安全等标准研制。建设数字信任技术标准与认证体系，围绕数据生产、流通和应用开展标准制定、第三方可信认证试点。

（五）完善数据要素产业生态

充分发挥张江应用场景、创新人才、对外开放和制度创新等方面的优势，积极构建数据要素产业发展良好生态。

1、加强数字化应用场景建设。围绕张江科学城经济、生活和治理数字化转型，深入推进数据要素产业应用场景建

设。加快推动产业数字化转型，支持企业打造一批行业性工业互联网平台、标杆性智能工厂。支持“科学之门”等标杆区域打造智慧城市样板，推动大数据、人工智能、元宇宙等技术应用，支持医疗、教育、文体旅等领域数字化应用场景建设。围绕生态治理、交通管理、市场监管、防疫管理等重点领域，推进数字化管理模式创新和应用场景建设。

2、大力引育数字化专业人才。加大数字化人才招引力度，围绕数据要素产业发展需求，引进行业领军人才和紧缺人才。支持张江数学研究院全球招募顶尖数学家，培养实际应用和算法技术融合贯通的接口型人才。依托浦东国际人才港、张江留学人员创业园、自贸区海外人才离岸创新创业基地等平台，为海外数字化人才创新创业提供服务支撑。实施数字化人才培育工程，支持上海数据交易所、企业、高校等联合开展数字化人才培养，打造数据专业人才培养基地、实训基地和继续教育基地，培养兼具专业能力和数据素养的复合型人才。设置数字化转型特设岗位，支持有条件的企业建立“首席信息官”“首席数据官”制度，加强数据管理师培训，提升各级主体获取、分析以及运用数据的能力。

3、促进数据要素产业开放协同。依托上海数据交易所等功能平台，支持数据要素龙头企业参与国际数字规则创设。支持举办上海全球数商大会等具有国际影响力的论坛活动。支持建设数据要素产业领域的大企业开放中心，鼓励跨国公

司设立大数据研发中心，通过大数据联合创新实验室、数据交易联盟等方式，推动多元主体合作交流。

（六）夯实数字基础设施底座

围绕数据要素产业发展所需的网络、算力和安全需求，积极推动张江新型数字基础设施建设，探索开展数字孪生城市建设，为数据要素产业发展提供基础支撑和底层保障。

1、完善网络连接体系。实施“双千兆宽带城市加速度计划”，推进 5G 网络深度覆盖、高速 WiFi、智能传感器等新型基础设施建设，加快建设面向行业的移动专网，提升光纤宽带网络服务能级。推进网络基础设施 IPv6 部署，全面提升数据传输能力。聚焦低轨卫星互联网、光通信、量子通信等前沿领域，支持通导一体的卫星设施建设。

2、完善协同计算体系。依托国家大数据试验场等功能平台和现有算力，支持上海超算中心改造升级，加强面向应用的边缘计算节点布局。鼓励集聚区内的数据中心与全市的数据中心以及长三角地区的数据中心建设直达通信链路，优化“东数西算”算力跨区域调度体系。根据产业发展需要，有序推进生物医药、人工智能、无人驾驶、元宇宙等重点行业数据枢纽和特色数据空间建设。依托上海数字产业基地，联合张江数学研究院建设“算法+”平台，构建赋能城市数字化转型的公共算法能力服务平台。支持金融数据港建设共享算力中心，保障数据要素中小企业获得普惠的公共算力资源。

3、构建数据安全体系。构建与国家级数据交易平台相匹配的数据安全保障体系，建设关键信息基础设施安全防护态势感知系统，建立分层处置、分类计算、动态评估的数据安全管理体系，增强数据安全监测预警和应急处置能力。支持市场化安全资源池及中小企业盾建设，帮助企业守牢网络与数据安全底线。

四、保障措施

（一）建立组织推进机制

争取部市联动支持，积极争取国家相关部委等对国家级数据交易所和张江数据要素产业集聚区的指导，积极承接国家数据要素市场建设试点任务和重大项目。完善市区联动机制，由浦东新区牵头推进张江数据要素产业集聚区建设，加强与市级、区级相关部门沟通，加大整体推进和综合协调力度。加强与上海数据交易所、临港跨境平台等本市数据平台企业联动，动员各类数据企业广泛参与，形成数据要素产业发展合力。

（二）推动公共数据开放共享

进一步健全公共数据资源体系，加强公共数据治理，扩大公共数据有序开放，探索公共数据授权运营机制，推进公共数据和其他数据融合应用，充分发挥公共数据在促进数据要素产业发展和推动城市数字化转型中的驱动作用。

（三）加大政策支持力度

积极争取本市国资国企支持和参与张江数据要素产业集聚区建设，鼓励浦东新区政府部门和国有企业通过数据交易所进行非政府采购范围内的数据采购和流通交易。加大区级专项资金支持力度，支持通过上海数据交易所购买数据、支持数据要素重大平台和创新应用等标杆项目建设、支持数商企业引进和培育、鼓励企业通过 DCMM 贯标、加强知识产权保护 and 融资贷款等政策支持，完善数据要素产业生态。

（四）建立统计评估机制

建立完善张江数据要素产业集聚区统计评估体系，围绕数据要素产业规模、数据要素链主企业、签约数商企业、数据类专精特新企业、可配置数据资源总量、企业平均数据资源拥有量以及标志性数据要素应用场景等关键指标进行统计与评估。依托数据交易所、数商协会，建立数商评估评价指标体系，研究发布全球或中国数商发展评估报告、数据要素产业白皮书等。