

## 前 言

当前，稳住经济大盘工作是第一政治任务。为深入贯彻落实全国稳住经济大盘电视电话会议、省政府高效统筹疫情防控和经济社会发展专题会议精神以及市委市政府工作部署，扎实推进各级一揽子政策措施惠及广大市场主体，打好战疫情稳经济主动仗，确保经济运行在合理区间，实现“双过半”“全年红”。在通许县常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部的统筹领导下，由县政府办牵头，会同相关单位对国家、省、市自 2021 年以来的惠企纾困政策进行整理汇编成册。

此次政策汇编收录了国家、省、市对外公布的惠企纾困政策文件，涵盖了财政、金融、税收等各个领域，但由于常态化经济运行是一项动态化工作，希望各单位在工作中能够及时梳理上级出台的最新政策，持续对政策汇编进行补充，同时，要结合“万人助万企”活动，加强政策宣传落地，确保企业项目能够实实在在享受到政策红利。

# 目 录

一、国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知 .....	1
二、河南省人民政府办公厅关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知 .....	12
三、河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案 .....	37
四、中小企业纾困帮扶政策措施 .....	71
五、关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策工作方案 .....	79
六、关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的实施意见 ...	90
七、开封市关于贯彻落实稳住经济一揽子政策措施的实施方案 .....	98
八、关于印发开封市开发区一般性企业投资项目“标准地+承诺制”实施办法 .....	146
九、加快推动科技创新引领经济高质量发展若干政策措施 .....	176
十、开封市深化自然资源规划审批改革十项措施 .....	183
十一、开封市推动制造业高质量发展实施方案 .....	186
十二、开封市制造业高质量发展若干财政支持措施 .....	193
十三、开封市培育壮大主导产业若干财政支持措施 .....	198
十四、开封市解决企业用工难九项措施 .....	204
十五、关于做好 2021 年度失业保险稳岗返还工作实施方案 .....	207
十六、开封市 2021 年深化工程建设项目审批制度改革优化办理建筑许可营商环境实施方案 .....	214
十七、开封市西瓜种植特色农业保险工作方案 .....	225
十八、河南省“三夏”生产助农惠农政策措施 .....	230
十九、贯彻落实优化提升人防审批服务效能支持保障省重点建设项目若干措施实施方案 .....	233
二十、关于全面深化企业金融服务的意见 .....	257

二十一、开封市深化住房城乡建设市批改革七项措施 .....	265
二十二、开封市解决企业融资难优化金融生态环境“双十条”措施 ...	268
二十三、开封市“万人助万企”活动粮食和物资储备行业八项举措 .....	273
二十四、关于保障防汛抢险及重建用地的紧急通知 .....	276
二十五、开封市自然资源和规划局破解用地难题助推“万人助万企”实施意见 .....	279

# 国务院关于印发扎实稳住经济一揽子 政策措施的通知

国发〔2022〕12号

## 一、财政政策（7项）

1. 进一步加大增值税留抵退税政策力度。在已出台的制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等6个行业企业的存量留抵税额全额退还、增量留抵税额按月全额退还基础上，研究将批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等7个行业企业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围，预计新增留抵退税1420亿元。抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税并加大帮扶力度，在纳税人自愿申请的基础上，6月30日前基本完成集中退还存量留抵税额；今年出台的各项留抵退税政策新增退税总额达到约1.64万亿元。加强退税风险防范，依法严惩偷税、骗税等行为。

2. 加快财政支出进度。督促指导地方加快预算执行进度，尽快分解下达资金，及时做好资金拨付工作。尽快下达转移支付预算，加快本级支出进度；加大盘活存量资金力度，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域；结合留抵退税、项目建设等需要做好资金调度、加强库款保障，确保有关工作顺利推进。

3. 加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围。抓紧完成今年专项债券发行使用任务，加快今年已下达的 3.45 万亿元专项债券发行使用进度，在 6 月底前基本发行完毕，力争在 8 月底前基本使用完毕。在依法合规、风险可控的前提下，财政部会同人民银行、银保监会引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资支持，做好信贷资金和专项债资金的有效衔接。在前期确定的交通基础设施、能源、保障性安居工程等 9 大领域基础上，适当扩大专项债券支持领域，优先考虑将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围。

4. 用好政府性融资担保等政策。今年新增国家融资担保基金再担保合作业务规模 1 万亿元以上。对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户，鼓励政府性融资担保机构提供融资担保支持，政府性融资担保机构及时履行代偿义务，推动金融机构尽快放贷，不盲目抽贷、压贷、断贷，并将上述符合条件的融资担保业务纳入国家融资担保基金再担保合作范围。深入落实中央财政小微企业融资担保降费奖补政策，计划安排 30 亿元资金，支持融资担保机构进一步扩大小微企业融资担保业务规模，降低融资担保费率。推动有条件的地方对支小支农担保业务保费给予阶段性补贴。

5. 加大政府采购支持中小企业力度。将面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10% 提高至 10%—20%。政府采购工程要落实促进中小企业发展的政府采购政策，根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包，积极扩大联合体投标和大企业分包，降低中小企业参与门槛，坚持公开公正、公平竞争，按照统一质量标准，将预留面向中小企业采购的份额由 30% 以上今年阶段性提高至 40% 以上，非预留项目要给予小微企业评审优惠，增加中小企业合同规模。

6. 扩大实施社保费缓缴政策。在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前提下，对符合条件地区受疫情影响生产经营出现暂时困难

的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，阶段性缓缴三项社会保险单位缴费部分，缓缴期限阶段性实施到今年底。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，对受到疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业，扩大实施缓缴政策，养老保险费缓缴期限阶段性延长到今年底。

7. 加大稳岗支持力度。优化失业保险稳岗返还政策，进一步提高返还比例，将大型企业稳岗返还比例由 30%提至 50%。拓宽失业保险留工补助受益范围，由中小微企业扩大至受疫情严重影响暂时无法正常生产经营的所有参保企业。企业招用毕业年度高校毕业生，签订劳动合同并参加失业保险的，可按每人不超过 1500 元的标准，发放一次性扩岗补助，具体补助标准由各省份确定，与一次性吸纳就业补贴不重复享受，政策执行期限至今年底。

## 二、货币金融政策（5 项）

8. 鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息。商业银行等金融机构继续按市场化原则与中小微企业（含中小微企业主）和个体工商户、货车司机等自主协商，对其贷款实施延期还本付息，努力做到应延尽延，本轮延期还本付息日期原则上不超过 2022 年底。中央汽车企业所属金融子企业要发挥引领示范作用，对 2022 年 6 月 30 日前发放的商用货车消费贷款给予 6 个月延期还本付息支持。对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离、受疫情影响隔离观察或失去收入来源的人群，金融机构对其存续的个人住房、消费等贷款，灵活采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划。对延期贷款坚持实质性风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并免收罚息。

9.加大普惠小微贷款支持力度。继续新增支农支小再贷款额度。将普惠小微贷款支持工具的资金支持比例由 1%提高至 2%，即由人民银行按相关地方法人银行普惠小微贷款余额增量（包括通过延期还本付息形成的普惠小微贷款）的 2%提供资金支持，更好引导和支持地方法人银行发放普惠小微贷款。指导金融机构和大型企业支持中小微企业应收账款质押等融资，抓紧修订制度将商业汇票承兑期限由 1 年缩短至 6 个月，并加大再贴现支持力度，以供应链融资和银企合作支持大中小企业融通发展。

10.继续推动实际贷款利率稳中有降。在用好前期降准资金、扩大信贷投放的基础上，充分发挥市场利率定价自律机制作用，持续释放贷款市场报价利率（LPR）形成机制改革效能，发挥存款利率市场化调整机制作用，引导金融机构将存款利率下降效果传导至贷款端，继续推动实际贷款利率稳中有降。

11.提高资本市场融资效率。科学合理把握首次公开发行股票并上市（IPO）和再融资常态化。支持内地企业在香港上市，依法依规推进符合条件的平台企业赴境外上市。继续支持和鼓励金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微企业、绿色、双创金融债券绿色通道，为重点领域企业提供融资支持。督促指导银行间债券市场和交易所债券市场各类基础设施全面梳理收费项目，对民营企业债券融资交易费用能免尽免，进一步释放支持民营企业的信号。

12.加大金融机构对基础设施建设和重大项目的支持力度。政策性开发性银行要优化贷款结构，投放更多更长期限贷款；引导商业银行进一步增加贷款投放、延长贷款期限；鼓励保险公司等发挥长期资金优势，加大对水利、水运、公路、物流等基础设施建设和重大项目的支持力度。

### 三、稳投资促消费等政策（6 项）

13.加快推进一批论证成熟的水利工程项目。2022 年再开工一批

已纳入规划、条件成熟的项目,包括南水北调后续工程等重大引调水、骨干防洪减灾、病险水库除险加固、灌区建设和改造等工程。进一步完善工程项目清单,加强组织实施、协调推动并优化工作流程,切实提高水资源保障和防灾减灾能力。

**14.加快推动交通基础设施投资。**对沿江沿海沿边及港口航道等综合立体交通网工程,加强资源要素保障,优化审批程序,抓紧推动上马实施,确保应开尽开、能开尽开。支持中国国家铁路集团有限公司发行 3000 亿元铁路建设债券。启动新一轮农村公路建设和改造,在完成今年目标任务的基础上,进一步加强金融等政策支持,再新增完成新改建农村公路 3 万公里、实施农村公路安全生命防护工程 3 万公里、改造农村公路危桥 3000 座。

**15.因地制宜继续推进城市地下综合管廊建设。**指导各地在城市老旧管网改造等工作中协同推进管廊建设,在城市新区根据功能需求积极发展干、支线管廊,合理布局管廊系统,统筹各类管线敷设。加快明确入廊收费政策,多措并举解决投融资受阻问题,推动实施一批具备条件的地下综合管廊项目。

**16.稳定和扩大民间投资。**启动编制国家重大基础设施发展规划,扎实开展基础设施高质量发展试点,有力有序推进“十四五”规划 102 项重大工程实施,鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目。在供应链产业链招投标项目中对大中小企业联合体给予倾斜,鼓励民营企业充分发挥自身优势参与攻关。2022 年新增支持 500 家左右专精特新“小巨人”企业。鼓励民间投资以城市基础设施等为重点,通过综合开发模式参与重点领域项目建设。

**17.促进平台经济规范健康发展。**出台支持平台经济规范健康发展的具体措施,在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”,维护市场竞争秩序,以公平竞争促进平台经济规范健康发展。充分发挥平台经济的稳就业作用,稳定平台企业及其共生中小微企业的发展预期,

以平台企业发展带动中小微企业纾困。引导平台企业在疫情防控中做好防疫物资和重要民生商品保供“最后一公里”的线上线下联动。鼓励平台企业加快人工智能、云计算、区块链、操作系统、处理器等领域技术研发突破。

**18. 稳定增加汽车、家电等大宗消费。**各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区逐步增加汽车增量指标数量、放宽购车人员资格限制，鼓励实施城区、郊区指标差异化政策。加快出台推动汽车由购买管理向使用管理转变的政策文件。全面取消二手车限迁政策，在全国范围取消对符合国五排放标准小型非营运二手车的迁入限制，完善二手车市场主体登记注册、备案和车辆交易登记管理规定。支持汽车整车进口口岸地区开展平行进口业务，完善平行进口汽车环保信息公开制度。对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进城限制。研究今年内对一定排量以下乘用车减征车辆购置税的支持政策。优化新能源汽车充电桩（站）投资建设运营模式，逐步实现所有小区和经营性停车场充电设施全覆盖，加快推进高速公路服务区、客运枢纽等区域充电桩（站）建设。鼓励家电生产企业开展回收目标责任制行动，引导金融机构提升金融服务能力，更好满足消费升级需求。

#### **四、保粮食能源安全政策（5 项）**

**19. 健全完善粮食收益保障等政策。**针对当前农资价格依然高企情况，在前期已发放 200 亿元农资补贴的基础上，及时发放第二批 100 亿元农资补贴，弥补成本上涨带来的种粮收益下降。积极做好钾肥进口工作。完善最低收购价执行预案，落实好 2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价水平的政策要求，根据市场形势及时启动收购，保护农民种粮积极性。优化种粮补贴政策，健全种粮农民补贴政策框架。

20. 在确保安全清洁高效利用的前提下有序释放煤炭优质产能。建立健全煤炭产量激励约束政策机制。依法依规加快保供煤矿手续办理,在确保安全生产和生态安全的前提下支持符合条件的露天和井工煤矿项目释放产能。尽快调整核增产能政策,支持具备安全生产条件的煤矿提高生产能力,加快煤矿优质产能释放,保障迎峰度夏电力电煤供应安全。

21. 抓紧推动实施一批能源项目。推动能源领域基本具备条件今年可开工的重大项目尽快实施。积极稳妥推进金沙江龙盘等水电项目前期研究论证和设计优化工作。加快推动以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设,近期抓紧启动第二批项目,统筹安排大型风光电基地建设项目用地用林用草用水,按程序核准和开工建设基地项目、煤电项目和特高压输电通道。重点布局一批对电力系统安全保障作用强、对新能源规模化发展促进作用大、经济指标相对优越的抽水蓄能电站,加快条件成熟项目开工建设。加快推进张北至胜利、川渝主网架交流工程,以及陇东至山东、金上至湖北直流工程等跨省区电网项目规划和前期工作。

22. 提高煤炭储备能力和水平。用好支持煤炭清洁高效利用专项再贷款和合格银行贷款。压实地方储备责任。

23. 加强原油等能源资源储备能力。谋划储备项目并尽早开工。推进政府储备项目建设,已建成项目尽快具备储备能力。

## **五、保产业链供应链稳定政策（7 项）**

24. 降低市场主体用水用电用网等成本。全面落实对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用水、用电、用气“欠费不停供”政策,设立 6 个月的费用缓缴期,并可根据当地实际进一步延长,缓缴期间免收欠费滞纳金。指导地方对中小微企业、个体工商户水电气等费用予以补贴。清理规范城镇供水供电供气供暖等行业

收费，取消不合理收费，规范政府定价和经营者价格收费行为，对保留的收费项目实行清单制管理。2022 年中小微企业宽带和专线平均资费再降 10%。在招投标领域全面推行保函（保险）替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金，鼓励招标人对中小微企业投标人免除投标担保。

25. 推动阶段性减免市场主体房屋租金。2022 年对服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋减免 3—6 个月租金；出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。非国有房屋减免租金的可同等享受上述优惠政策。鼓励和引导各地区结合自身实际，拿出更多务实管用举措推动减免市场主体房屋租金。

26. 加大对民航等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度。在用好用支持煤炭清洁高效利用、交通物流、科技创新、普惠养老等专项再贷款的同时，增加民航应急贷款额度 1500 亿元，并适当扩大支持范围，支持困难航空企业渡过难关。支持航空业发行 2000 亿元债券。统筹考虑民航基础设施建设需求等因素，研究解决资金短缺等问题；同时，研究提出向有关航空企业注资的具体方案。有序增加国际客运航班数量，为便利中外人员往来和对外经贸交流合作创造条件。鼓励银行向文化旅游、餐饮住宿等其他受疫情影响较大行业企业发放贷款。

27. 优化企业复工达产政策。疫情中高风险地区要建立完善运行保障企业、防疫物资生产企业、连续生产运行企业、产业链供应链重点企业、重点外贸外资企业、“专精特新”中小企业等重点企业复工达产“白名单”制度，及时总结推广“点对点”运输、不见面交接、绿色通道等经验做法，细化实化服务“白名单”企业措施，推动部省联动和区域互认，协同推动产业链供应链企业复工达产。积极引导各地区落实属地责任，在发生疫情时鼓励具备条件的企业进行闭环生产，保障其

稳定生产，原则上不要求停产；企业所在地政府要做好疫情防控指导，加强企业员工返岗、物流保障、上下游衔接等方面服务，尽量减少疫情对企业正常生产经营的影响。

28. 完善交通物流保通保畅政策。全面取消对来自疫情低风险地区货运车辆的防疫通行限制，着力打通制造业物流瓶颈，加快产成品库存周转进度；不得擅自阻断或关闭高速公路、普通公路、航道船闸，严禁硬隔离县乡村公路，不得擅自关停高速公路服务区、港口码头、铁路车站和民用运输机场。严禁限制疫情低风险地区人员正常流动。对来自或进出疫情中高风险地区所在地市的货运车辆，落实“即采即走即追”制度。客货运司机、快递员、船员到异地免费检测点进行核酸检测和抗原检测，当地政府视同本地居民纳入检测范围、享受同等政策，所需费用由地方财政予以保障。

29. 统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度。加快宁波舟山大宗商品储运基地建设，开展大宗商品储运基地整体布局规划研究。2022 年，中央财政安排 50 亿元左右，择优支持全国性重点枢纽城市，提升枢纽的货物集散、仓储、中转运输、应急保障能力，引导加快推进多式联运融合发展，降低综合货运成本。2022 年，中央财政在服务业发展资金中安排约 25 亿元支持加快农产品供应链体系建设，安排约 38 亿元支持实施县域商业建设行动。加快 1000 亿元交通物流专项再贷款政策落地，支持交通物流等企业融资，加大结构性货币政策工具对稳定供应链的支持。在农产品主产区和特色农产品优势区支持建设一批田头小型冷藏保鲜设施，推动建设一批产销冷链集配中心。

30. 加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。在已纳入工作专班、开辟绿色通道推进的重大外资项目基础上，充分发挥重大外资项目牵引带动作用，尽快论证启动投资数额大、带动作用强、产业链上下游覆盖面广的重大外资项目。加快修订《鼓励外商投资产业目录》

引导外资更多投向先进制造业、科技创新等领域以及中西部和东北地区，支持外商投资设立高新技术研发中心等。进一步拓宽企业跨境融资渠道，支持符合条件的高新技术和“专精特新”企业开展外债便利化额度试点。建立完善与在华外国商协会、外资企业常态化交流机制，积极解决外资企业在华营商便利等问题，进一步稳住和扩大外商投资。

## 六、保基本民生政策（3项）

31. 实施住房公积金阶段性支持政策。受疫情影响的企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴。在此期间，缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响。受疫情影响的缴存人，不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理，不纳入征信记录。各地区可根据本地实际情况，提高住房公积金租房提取额度，更好满足实际需要。

32. 完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策。加强对吸纳农业转移人口较多区域、行业的财政和金融支持，中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排 400 亿元，推动健全常住地提供基本公共服务制度，将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围。依据国土空间规划和上一年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇年度新增建设用地规模。拓宽农村劳动力就地就近就业渠道。重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳农村劳动力。

33. 完善社会民生兜底保障措施。指导各地落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放补贴，保障低收入群体基本生活。用好中央财政下拨的 1547 亿元救助补助资金，压实地方政府责任，通过财政资金直达机制，及时足额发放到需要帮扶救助的群众手中。做好受灾人员生活救助，精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作，对临时生活困难群众给予有针对性帮扶。针对当前部

分地区因局部聚集性疫情加强管控，同步推进疫情防控和保障群众基本生活，做好米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资保供稳价工作。统筹发展和安全，抓好安全生产责任落实，深入开展安全大检查，严防交通、建筑、煤矿、燃气等方面安全事故，开展自建房安全专项整治，切实保障人民群众生命财产安全。

**河南省人民政府办公厅**  
**关于进一步做好惠企纾困工作促进经济**  
**平稳健康发展的通知**

豫政办[2022]14 号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：为全面推动企业生产经营，着力促进经济平稳运行，奋力实现开门红，经省政府同意，现就进一步做好惠企纾困工作、促进经济平稳健康发展有关事项通知如下：

一、完善落实减税降费政策。对月销售额未超过 15 万元（按季度缴纳的季度销售额未超过 45 万元）的增值税小规模纳税人免征增值税。2022 年 1 月 1 日到 2022 年 12 月 31 日，对增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，减按 1%征收率征收增值税；对增值税小规模纳税人，可在 50%的税额幅度内减免“六税两费”（资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加）。允许生产性、生活性服务业分别按照当期可抵扣进项税额加计 10%、15%抵减应纳税额。对确有困难的纳税人，可按照有关规定减免城镇土地使用税、房产税；对因有特殊困难不能按时缴纳税款的纳税人，可按照有关规定延期缴纳税款。对受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业，承租国有资产类经营用房的免收 3 个月房租、减半收取 6 个月房租；承租非国有资产类经营用房的，鼓励各地出台房租补贴政策，省财政给予奖补。优化“三零”（零上门、零审批、零投资）、“三省”（省力、省时、省钱）办电服务，电力接入线上并联审批时限不超过 5 个工作日，持续清理供水供电供气供暖行业不合理收费。（责任单位：省税务局、财政厅、工业和信息化厅、省政府国资委、省发

展改革委、电力公司)

二、鼓励企业满负荷生产、挖潜增效。对因受疫情、春节等因素影响停产停工的规模以上工业企业，在 2022 年 2 月 15 日前实现满负荷生产的，给予 10 万元的财政奖励;对 2022 年第一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长 10%以上的规模以上工业企业，给予 20 万元的财政奖励，奖补资金由省级和属地财政按照 1:1 比例分担。(责任单位:省财政厅、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会)

三、加强企业融资支持。加大省级应急周转资金池奖励资金奖补力度，扩大中小微企业应急转贷规模。深入开展金融支持市场主体特别帮扶行动，从 2022 年起到 2023 年 6 月底，对地方法人金融机构发放的普惠小微贷款，按照贷款余额增量的 1%给予资金奖励。强化对单户授信 1000 万元以下的普惠型小微企业贷款“两增”考核，鼓励金融机构开发“专精特新贷”等针对性信贷产品，支持受疫情灾情影响严重的小微企业延期还本付息。鼓励金融机构向服务业小微企业、个体工商户等市场主体发放 30 万元以下免抵押、免担保信用贷款。引导政府性融资担保机构逐步将平均担保费率降至 1%以下，放宽反担保要求，降低企业融资门槛。完善省金融服务共享平台功能，强化企业融资急需数据平台共享，每周 1 次常态化开展线上银企对接活动，积极推广“信易贷”、政府采购合同等融资模式。完善政府性基金与地方重点培育企业对接机制，加快数字经济、生物医药新材料两只政府母基金落地。(责任单位:省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省财政厅、发展改革委、大数据局)

四、做好重点企业用工服务工作。组织开展“春风行动”和“就业援助月”活动，举办 1000 场以上招聘活动，组织用工企业采取进校园、入乡村等多种形式进行招工。对 2022 年 2 月 28 日前省内企业租用(含合租)车辆“点对点”组织员工返岗复工的，免收省内高速公

路通行费，具体方案由省交通运输厅制定。对依法设立的经营性人力资源服务机构和职业中介机构免费介绍求职者就业的，按照规定给予就业创业服务补助（职业介绍补贴）。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，利用失业保险基金支持企业稳岗，落实一次性吸纳就业补贴。对受疫情灾情影响，面临暂时性生产经营困难，确实无力足额缴纳工伤保险、失业保险费的企业，可以申请缓缴 3 个月，缓缴政策执行期到 2022 年年底。延迟缴费期间，不收滞纳金，不影响参保人员正常享受待遇，不影响个人权益记录。支持职工技能提升培训，鼓励企业加强与院校合作开展新型学徒制培训，按照中级工每人每年 5000 元、高级工每人每年 6000 元的标准给予补贴。（责任单位：省人力资源社会保障厅、交通运输厅、教育厅、工业和信息化厅、市场监管局）

五、加大服务业企业支持力度。引导各地策划开展地方特色商品展、休闲旅游季、特色美食节、惠民文化消费月等多样化、系列化促消费主题活动，实现“周周有活动、月月有亮点”。鼓励实物商品消费，支持各地加大对购买新乘用车的补贴力度，结合实际开展家电家居下乡、绿色智能家电补贴、智能手机以旧换新活动。对各地实际核销的消费券等促消费补贴财政资金给予奖补，政策执行期限至 2022 年 6 月 30 日。提振文旅餐饮服务消费，深入开展“河南人游河南”活动，扩大景区免门票活动范围，按照自愿原则，对全省 A 级旅游景区、重点旅游企业在 2022 年 2 月 16 日到 5 月 31 日期间免门票和门票优惠金额给予 50% 的补贴，补贴资金由省与市县财政按照 1:1 比例分担。推出滑雪、民宿、美食、温泉等特色旅游线路，鼓励景区、运动场所延长夜间经营时间，发放单张面额不低于 50 元的文旅、体育消费券。支持各地按照“一城一策”要求，制定出台更好满足购房者合理住房需求、促进房地产业良性循环和健康发展的政策举措。（责任单位：省商务厅、文化和旅游厅、体育局、财政厅、住房城乡建设

厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）六、强化重点外贸外资企业帮扶。优化信保承保理赔条件，扩大中小微企业出口信保统保覆盖面，鼓励推广小微出口企业“单一窗口+出口信保”模式，扩大保单融资规模。推动中国进出口银行河南省分行全年安排 200 亿元外贸产业专项信贷额度，分类支持外贸重点企业、龙头生产型企业和中小微企业。鼓励有条件的地方扩大出口退税资金池和外贸贷规模，继续加快出口退税进度，2022 年税务部门办理正常出口退税的平均时间压缩至 6 个工作日以内。鼓励企业在重点国家和市场布局建设海外仓，认定省级跨境电商海外仓示范企业并给予资金扶持。修订《河南省省级招商引资专项资金管理办法》，进一步加大财政政策奖励力度。（责任单位：省商务厅、发展改革委、财政厅、税务局、人行郑州中心支行、河南银保监局、中国进出口银行河南省分行、中国出口信用保险公司河南分公司）

七、优化投资审批流程。发挥“容缺办理”“区域评估”“联合审验”等改革创新举措叠加效应，将一般性企业投资项目全流程审批时间压减至 60 个工作日以内，实行承诺制的备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日以内。优化特定政府投资项目审批程序，对县级以上政府相关规划已经明确的政府投资项目，可不再审批项目建议书；对改扩建项目和建设内容单一、投资规模小、技术方案简单的项目，可合并编制审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计。在房屋建筑工程领域大力推行工程总承包，实施分步施工许可。对开发区备案类一般性企业投资项目推行“标准地+承诺制”，实现“拿地即可开工”。将重大项目省级联审联批频次加密到一周一次。（责任单位：省发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅、生态环境厅、大数据局）

八、强化惠企政策靠前发力。加快政府财政资金下达拨付，对直接用于企业、产业、项目的各类奖补等专项资金，加快下达支付进度，

力争 2022 年第一季度完成全年总量的 1/3。提前下达 2022 年建设资金、土地出让金、城市基础设施配套费等各项政府性专项资金投资计划，上半年下达全部在建项目省、市两级建设投资计划。加快政府专项债券发行使用，提前批专项债券 2022 年 3 月底前发行 60%以上、5 月底前发行完毕，保持正常批专项债券发行进度领先优势，争取第三季度发行完毕。完善财政专项资金直达企业机制，支持企业纾困解难。

（责任单位：省财政厅、工业和信息化厅、科技厅、发展改革委）

九、加强项目建设要素保障。制定省重点项目用地指标保障计划，积极争取国家用地指标和盘活存量资源，实现重点项目应保尽保，利用省级以上开发区用地审批直通车制度，开辟重大项目用地审批“绿色通道”，做到即来即办、快审快批。制定实施重大项目能耗和煤炭指标单列实施办法，省级统筹部分能耗和煤炭指标，对国家及省重大项目实施能耗和煤炭指标单列。实施差异化环保管控政策，环保管控和重污染天气预警期间，在严格落实“六个百分百”防治措施前提下，对重点项目不采取停工措施。加强能源合同签订和履约监管，实现电煤中长期合同全覆盖，全面深化燃煤发电上网电价市场化改革，全力保障社会用电需求。（责任单位：省财政厅、发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、电力公司）

十、优化营商环境。加快组建省级政务服务大厅，实现“一口进、一口出”。推进“证照分离”改革全覆盖。加强省一体化政务服务平台和“互联网+监管”系统建设，推动电子证照扩大应用领域和互通互认。全面推行“一件事一次办”“有诉即办”。启动全域营商环境评价，开展重点指标攻坚行动，创建一批优化营商环境创新示范市（区）。

（责任单位：省大数据局、市场监管局、发展改革委）围绕强化惠企纾困、稳定经济运行，聚焦重点领域和关键环节，同步实施支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施、促进小微工业企业上规模实施方案、支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施，形成“1+3”

政策体系。各地、各部门要进一步增强责任感和紧迫感，建立完善政策制定、实施、反馈、督查、落实工作闭环，省有关部门要加强宣传解读、业务指导、跟踪调度等工作，对落实中存在的问题及时解决并调整完善政策。各地要细化落实措施、完善工作机制，合力推动政策措施落实到位，为促进经济平稳健康发展提供有力支撑。

附件：

1. 支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施
2. 促进小微工业企业上规模实施方案
3. 支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施

河南省人民政府办公厅

2022 年 2 月 9 日

## 附件 1

### 支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施

为充分发挥小微商贸企业、个体工商户在稳增长、扩就业、保民生等方面的重要作用，积极应对疫情灾情影响，帮助小微商贸企业、个体工商户解难纾困恢复发展，制定如下措施。

一、加大减税降费力度。落实小型微利商贸企业减征所得税、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对月销售额未超过 15 万元（按季度缴纳的季度销售额未超过 45 万元）增值税小规模纳税人免征增值税。2022 年 1 月 1 日到 2022 年 12 月 31 日，对增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入减按 1%征收率征收增值税。对增值税小规模纳税人的商贸企业、个体工商户可在 50%的税额幅度内减免资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。对符合退税条件的小微商贸企业、个体工商户，要应退尽退、应退快退。加快增值税留抵退税工作进度，确保符合条件的企业退税款及时到位。对确因经营困难、不能按时纳税的小微商贸企业、个体工商户，可按照有关规定延期缴纳税款。（责任单位：省税务局）

二、落实援企稳岗政策。继续执行阶段性降低失业保险费、工伤保险费政策。对受疫情灾情影响较重的小微商贸企业、个体工商户，坚持不裁员或少裁员的，按照国家相关规定继续实施失业保险稳岗返还政策。对当年新招用符合条件的登记失业人员、毕业年度或离校 1 年未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的小微企业，给予最长不超过 1 年的社会保险补贴。（责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅）

三、减轻房租压力。对承租国有资产类经营用房且受疫情灾情影响不能正常经营的中小微商贸企业、个体工商户，免收 3 个月房租，

减半收取 6 个月房租。对承租非国有资产类经营用房且受疫情疫情影响不能正常经营的，鼓励业主（房东）在双方平等协商基础上减免或延期收取房租，鼓励各地出台房租补贴政策，省财政根据各地实际补贴房租总额给予适当奖补。（责任单位：省政府国资委、省商务厅、财政厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

四、降低水电气成本。对小微商贸企业、个体工商户生产经营用水用气用电实行“欠费不停供”措施，允许企业在 3 个月内补缴欠费。开展小微商贸企业、个体工商户租赁物业业主（房东）代收电费违规加价专项治理行动，严格落实国家电价制度，维护企业合法权益。鼓励各地出台具体政策，引导城市燃气企业对小微商贸企业、个体工商户经营用气实行价格优惠，根据实际对小微商贸企业、个体工商户经营用水用气用电给予适度补贴。（责任单位：省发展改革委、市场监管局、电力公司，各省辖市政府、济源示范区管委会）

五、强化融资服务。依托省金融服务共享平台开展线上银企对接活动，推动金融机构对符合条件的小微商贸企业、个体工商户发放“免抵押、免担保”信用贷款，建立贷款审批“绿色”通道，优化贷款审批流程。鼓励各地探索出台贷款利息补贴政策，鼓励银行、保险机构开发提供特色金融产品，提升中长期贷款占比，缓解小微商贸企业、个体工商户资金压力。对有发展前景但暂遇困难的小微商贸企业、个体工商户不得盲目抽贷、断贷、压贷，维护正常征信记录，并适当降低利率。对 2021 年 7 月 1 日以来贷款到期但还本困难的小微商贸企业、个体工商户，金融机构应通过续贷、展期等方式，给予临时性延期还本安排，还本日期最长可延至 2022 年 12 月 31 日。（责任单位：省地方金融监管局、河南银保监局、省大数据局，各省辖市政府、济源示范区管委会）

六、提升企业市场拓展能力。加大对外向型小微企业（含跨境电商企业）开拓国际市场的支持力度，制定降低国际物流成本的政策措施。发挥省企业服务信息平台作用，协调推动重点网络平台完善佣金收费

机制，制定阶段性降低佣金率方案，维护平台内小微商贸企业、个体工商户合法利益。联合大型电商平台开展小微商贸企业、个体工商户帮扶行动，为企业提供免费认证、免费培训服务，减免运营服务收费，提供流量支持，帮助企业快速拓展销售渠道，对贡献突出的平台企业给予表彰。（责任单位：省商务厅、财政厅、市场监管局、工业和信息化厅、大数据局，各省辖市政府、济源示范区管委会）

七、加强财政资金支持。省级服务业发展专项资金优先用于支持小微商贸企业集聚发展和老字号扩大规模，在全省组织开展示范步行街改造提升、新型消费示范集聚区创建，对新评选的国家试点步行街、省级示范步行街、新型消费示范集聚区给予资金奖励。各地要结合实际，制定具体扶持政策，加大资金支持力度，支持小微商贸企业、个体工商户健康稳定发展。（责任单位：省财政厅、商务厅、发展改革委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

八、拓展消费需求供给。推动传统商贸企业转型升级，支持餐饮、品牌连锁便利店、老字号创新经营模式，打造体验式、沉浸式消费场景，提升服务质量，促进绿色发展，对业态模式创新、经营成效突出的小微商贸企业给予一定资金奖励。支持各地采取“政府消费券+平台优惠券+商户消费折扣”等形式开展促消费活动。落实对各地实际核销的消费券等促消费补贴财政资金给予奖补政策执行期限，由原定的2021年12月31日延长至2022年6月30日。各地要协调商圈、商业街户内外大屏分时段向小微商贸企业免费开放，帮助企业宣传促销。（责任单位：省商务厅、财政厅、发展改革委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

九、优化审批监管。推动实施包容审慎监管，对违法行为，轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，加强行政提示、行政指导和行政告诫，原则上不予行政处罚。对信用状况好的小微商贸企业和个体工商户，降低监管抽查比例和频率。简化零售、餐饮企业装修、户外广

告设施设置等事项审批程序，放宽关于户外促销活动的限制。（责任单位：省市场监管局、住房城乡建设厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

十、优化经营环境。深入开展“万人助万企”活动，常态化帮扶企业，积极协调解决企业经营中出现的困难和问题。加大政策宣传力度，加强业务指导，提高企业政策知晓度和申报便利度，增强企业获得感。严肃查处“乱收费、乱罚款、乱摊派”等行为，依法保障企业合法经营权益。严格规范市政工程占道及围挡施工，合理设置临时通道，切实保障沿街商户正常经营。各地、各部门要密切配合，切实履行职责，形成工作合力，推动各项政策措施落实。（责任单位：省商务厅、工业信息化厅、市场监管局、住房城乡建设厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

## 附件 2

### 促进小微工业企业上规模实施方案

为深入贯彻落实中央经济工作会议精神和省委、省政府工作部署，推动全省小微工业企业转型升级为规模以上工业企业（以下简称“小升规”），促进中小企业健康发展，保障全省工业经济平稳运行，制定本实施方案。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持科学分类、分批推动，强化财税金融政策支持和要素保障，大力推动“小升规”工作，为经济高质量发展提供坚实支撑。

（二）目标任务。从 2022 年起，全省每年新增规模以上工业企业不少于 2500 家，力争通过 4 年努力，圆满完成“十四五”时期全省新增规模以上工业企业 10000 家以上的总体目标任务。根据各省辖市、济源示范区规模以上工业企业数量在全省占比测算结果，各省辖市、济源示范区 2022 年新增“小升规”工业企业预期目标为：郑州 310 家、开封 130 家、洛阳 230 家、平顶山 110 家、安阳 100 家、鹤壁 50 家、新乡 170 家、焦作 140 家、濮阳 90 家、许昌 200 家、漯河 70 家、三门峡 50 家、南阳 200 家、商丘 170 家、信阳 150 家、周口 160 家、驻马店 140 家、济源 30 家。今后每年预期目标任务由省工业和信息化厅会同有关单位根据实际情况研究确定，经省政府同意后下发。

#### 二、主要举措

（一）实施分类分批推动。各省辖市、济源示范区要按不低于年度预期目标的 1.2 倍建立“小升规”重点企业培育库。积极引导年主营

业务收入已达规模但未入统的工业企业及时申报入统。帮扶新开工（投产）工业企业投产升规模，纳入统计部门联网直报范围。统计部门要建立规模以上企业退规预警机制，加强企业数据监测分析，筛选可能退规企业名单，反馈相关部门进行精准帮扶。加大退规企业跟踪关注力度，“一企一策”加强服务，力推企业尽快再次升规入统。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、税务局、统计局，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（二）强化企业升规辅导。组织开展面向“小升规”工业企业的政策辅导。税务部门要根据企业规模、业务类型，积极宣传有关税费政策，实现精准推送、精准辅导、精准享受。定期举办工业企业升规入统业务培训班，由统计部门对各临规企业的财务人员就工业企业升规入统的入库标准、申报时间、申报材料及申报注意事项进行培训讲解，积极指导符合纳统条件的企业完善入规申报材料。财政部门要积极引导“小升规”工业企业强化财务制度建设，提升财务管理水平。

有关部门要加强对企业升规入统相关奖励扶持政策的宣传解读，切实消除企业升规后顾之忧。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、税务局、统计局，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（三）加大财政支持力度。鼓励各地制定激励政策，加大对重点培育企业和规模以上工业企业的政策倾斜力度。各级风险补偿资金要依法依规重点支持金融机构开展培育库入库企业、首次“小升规”工业企业融资业务。各地应急周转资金池要积极为培育库入库企业、首次“小升规”工业企业提供资金周转服务，在资金池奖励资金评比中可依据服务升规企业数量适当提高计分权重。工业和信息化部门要依法依规加大对培育库入库企业的政策倾斜力度，将培育库入库企业、首次“小升规”工业企业纳入制造业高质量发展专项资金支持范围，同等条件下优先考虑其专项资金申报。生态环境部门要充分运用大气污染防治专项资金，加大对培育库入库企业、首次“小升规”工业企业污染

治理的支持力度。（责任单位：省财政厅、工业和信息化厅、生态环境厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（四）落实税费优惠政策。依法依规落实小微企业普惠性减税、制造业等行业增值税减税等优惠政策，落实阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。首次“小升规”工业企业办理土地使用权和房屋所有权更名时，符合国家企业改制重组契税政策规定的免征契税，投资主体、经营场所不变的按照规定免收交易手续费。对企业升规后按期缴纳税款有困难且符合法定条件的，由纳税人提出申请，经税务机关批准后，可延期缴纳税款。强化违规收费整治，聚焦重点领域，开展中介机构、行业协会、商业银行、水电气暖公用事业、交通物流等领域涉企收费专项清理。各级、各部门要严格遵守政策规定，确保企业不因升规入统增加额外负担。（责任单位：省财政厅、税务局、发展改革委、自然资源厅、民政厅、市场监管局，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（五）加强信贷融资服务。将培育库入库企业、首次“小升规”工业企业纳入省金融服务共享平台、全国中小企业融资综合信用服务平台（河南站）、省中小企业融资云平台支持范围，推动金融机构加强数据应用，积极组织银企对接活动，建立企业“白名单”，开发有针对性的金融信贷产品，对名单内企业实行无还本续贷政策。各地工业和信息化部门要定期摸排培育库入库企业和首次“小升规”工业企业的融资需求，及时向金融机构推介。金融机构应采取优先提供授信额度、中小微企业首贷任务重点向培育库入库企业和首次“小升规”工业企业倾斜等方式加大融资支持力度。省、市、县三级联动，每周 1 次常态化组织开展线上银企对接活动，对符合条件、活动成效显著的金融机构予以奖励。（责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省发展改革委、工业和信息化厅、大数据局）

（六）积极发挥“担”“保”作用。建立“政银担”联动机制，充分发

挥省级融资担保代偿补偿资金池作用,对符合代偿补偿条件的小微工业企业担保项目,国家融资担保基金、再担保机构、担保机构、银行等按照一定比例分担风险后,资金池对省级再担保机构给予一定比例的代偿补偿。引导全省政府性融资担保机构为培育库入库企业、首次“小升规”工业企业提供融资担保服务,逐步将平均担保费率降至 1% 以下。各地要加强与中国人民财产保险公司、中国人寿财险公司等保险机构合作,推行“政银保”模式,建立政府、银行、保险机构三方风险共担机制和超赔补贴机制,为本地培育库入库企业和首次“小升规”工业企业提供融资支持。(责任单位:省财政厅、工业和信息化厅、地方金融监管局、河南银保监局,各省辖市政府、济源示范区管委会)

(七) 大力服务企业上市。开展分层分类精准辅导,引导培育库入库企业、首次“小升规”工业企业选择合适上市板块,形成重点突出、错位发展、梯次前进、持续推动的上市路径,提高企业上市辅导培育效率。对在中原股权交易中心挂牌并实现融资的企业,省财政给予不超过融资额 0.1% 的补助,每户企业最高补助不超过 50 万元。鼓励新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金按照基金方案明确的投资领域,通过市场化运作设立子基金,采取直接投资、跟进投资及投贷联动等方式,引导社会基金协同跟进,加强对培育库入库企业、首次“小升规”工业企业的支持。(责任单位:河南证监局、省地方金融监管局、发展改革委、财政厅)

(八) 着力加强要素保障。优先满足首次“小升规”工业企业用地需求,纳入重点项目用地报批“绿色”通道,保障建设项目尽快落地。对企业因增资扩产需要新增建设用地的,优先安排年度计划指标;要“一企一策”研究解决企业遇到的土地历史遗留问题,积极帮助完善规划用地手续。对首次“小升规”工业企业租用标准工业厂房的,优先安排并给予租金优惠。各地可根据实际情况对首次“小升规”工业企业持续在规 3 年内的新增电力、燃气等能源消耗部分予以补贴。(责

任单位：省自然资源厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（九）支持企业创新发展。加大对培育库入库企业、首次“小升规”工业企业申请认定为高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”中小企业的政策支持力度；对属于科技型中小企业（在有效期内）的首次“小升规”工业企业申报省级科技计划时，同等条件优先给予支持。引导数字化服务商面向培育库入库企业、首次“小升规”工业企业推出云制造平台和云服务平台，开放平台接口、数据、计算能力等数字化资源，提升培育库入库企业和首次“小升规”工业企业二次开发能力。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅）

（十）加强帮扶纾困。深入开展“万人助万企”活动，在升规动员、纾困解难、保障权益等方面精准发力，将服务企业“小升规”实效列为重要评价指标。发挥大型企业、龙头企业引领作用，分行业、分领域组织产销对接活动，带动上下游企业加强协作，将更多培育库入库企业、首次“小升规”工业企业纳入产业链、供应链。搭建重点行业产业链供需对接平台，加强精准对接服务，促进大型企业扩大向中小企业采购规模，推动大中小企业融通发展。（责任单位：省工业和信息化厅、商务厅、省政府国资委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。充分发挥省促进民营经济和中小企业发展工作领导小组作用，适时召开领导小组会议，及时协调解决“小升规”工作推进中的重大事项和问题。各地要参照省级做法，建立“小升规”工作推进机制，加强领导力量，强化政策措施，确保工作实效。

（二）压实工作责任。各地要认真履行“小升规”工作主体责任，指导开发区、工业园区、乡镇（街道）等单位发挥贴近企业、了解企业的优势，关注生产经营状况，加强培育帮扶，消除企业后顾之忧，提高升规入统积极性。省直有关部门要加强对全省“小升规”工作的统筹推动和指导，及时协调解决共性问题。

（三）营造良好环境。除查处投诉举报、开展大数据监测、上级部门有特殊要求等情形外，各级行政执法部门对首次“小升规”工业企业执法检查原则上采取“双随机、一公开”方式进行。除信用风险等级较高的企业以及直接关系国家安全、公共安全、生命财产安全、环境保护等确需重复检查的事项外，同一单位对同一企业开展的检查原则上每年不超过 1 次，以联合检查为首选方式，最大程度减少检查次数。

（四）强化工作督导。省促进民营经济和中小企业发展工作领导小组办公室每季度要对各地“小升规”工作进展情况进行全省通报。每年 1 月底前，对各地上一年度预期目标完成情况进行通报。对成效明显的予以表扬，对推进不力的进行批评并提请省政府领导约谈。

## 附件 3

### 支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施

为深入贯彻国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室《为“专精特新”中小企业办实事清单》精神，全面落实省委、省政府决策部署，锚定“两个确保”目标，服务“十大战略”实施，进一步提升我省中小企业创新能力和专业化水平，支持“专精特新”中小企业高质量发展，制定如下政策措施。

#### 一、加快梯度培育

（一）完善梯度培育体系。按照国家《“十四五”促进中小企业发展规划》要求，进一步完善我省创新型中小企业、省级“专精特新”中小企业、国家级专精特新“小巨人”企业梯度培育体系。到 2025 年，力争每年培育创新型中小企业 10000 家、认定省级“专精特新”中小企业 1000 家、新增国家级专精特新“小巨人”企业 100 家。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（二）建立“专精特新”中小企业培育库。支持各地制定培育计划和扶持措施，推动中小企业向“专精特新”方向发展，对标全省梯度培育体系目标，高位嫁接传统产业、抢滩占先新兴产业、谋篇布局未来产业，聚焦特色产业和细分领域，按经济总量、企业数量、现有省级以上“专精特新”企业数量等综合指标，按比例建立“专精特新”中小企业培育库，对具有“专精特新”发展潜力的企业早发现、早培育。（责任单位：各省辖市政府、济源示范区管委会，省工业和信息化厅）

#### 二、加强财税支持

（一）落实减税降费政策。开展“专精特新”中小企业税收服务“春雨润苗”专项行动，开通税费服务直通车，提供“点对点”精细服务，建立“一户一档”，实施“一户一策”，进行滴灌式辅导培训，推送减税降费红利账单，确保税费政策直达快享、应享尽享。（责任单位：

省税务局、财政厅)

(二) 支持企业承担和实施重大创新项目。支持“专精特新”中小企业积极参与国家和省级产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、技术创新中心等创新平台建设,支持“专精特新”中小企业承担国家重大科技战略任务和省重大科技专项、重点研发专项。对“专精特新”中小企业、高校、科研院所等联合实施、取得标志性成果的项目,达到一定体量的可纳入省重大科技专项管理,并按照研发投入给予一定比例支持;对联合承担并获得国家重大项目立项的,按照国家拨付经费比例给予最高 500 万元奖励。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅)

(三) 支持企业加大研发投入。支持“专精特新”中小企业进一步加大研发投入,对经工业和信息化部认定、处于有效期内的国家级专精特新“小巨人”企业,在年度投资计算区间内用于提升企业创新能力和专业化水平购置设备、软件,按照实际投资给予不超过 30%的补贴,最高不超过 500 万元。(责任单位:省工业和信息化厅、财政厅)

### 三、强化金融服务

(一) 拓宽融资渠道。建立“专精特新”中小企业信息共享机制,将“专精特新”中小企业纳入省金融服务共享平台、全国中小企业融资综合信用服务平台(河南站)、省中小企业融资云平台支持范围,常态化组织银企对接活动。统筹用好省级融资担保代偿补偿资金池,开发“专精特新贷”等“专精特新”中小企业专属信贷产品,形成银行直贷、银担合作和投贷联动等多层次、特色化的金融服务模式。建立“政银担”联动机制,引导全省政府性融资担保机构为“专精特新”中小企业提供融资担保服务,逐步将平均担保费率降至 1%以下。鼓励各地政府加强与保险机构合作,推行“政银保”模式,建立政府、银行、保险机构三方风险共担机制和超赔补贴机制,为“专精特新”中小企业提供融资支持。发挥出口信用保险的融资便利功能,持续推广“信保+

担保”融资模式，为“专精特新”中小出口企业提供融资增信。（责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省财政厅、发展改革委、大数据局、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（二）发挥基金作用。充分发挥省中小企业发展基金作用，改进创新基金投资管理和考核评价办法，重点用于支持“专精特新”中小企业发展。鼓励支持各地多渠道筹措资金参与设立中小企业发展子基金，为“专精特新”中小企业拓展股权融资渠道。（责任单位：省财政厅、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（三）促进企业上市。在中原股权交易中心开设“专精特新”专板，建立“专精特新”中小企业上市“绿色”通道，加快企业股改、上市。对申请在沪深交易所、北交所上市的省内“专精特新”企业，按照辅导备案登记、中国证监会（证券交易所）受理申报材料两个节点，分别给予不超过 50 万元、150 万元补助。申请境外上市融资的省内企业，在中国证监会批复同意后，给予不超过 200 万元补助。对在中原股权交易中心挂牌并实现融资的省内企业，省财政给予不超过融资额 0.1%的补助，每户企业最高补助不超过 50 万元。（责任单位：省地方金融监管局、河南证监局、省财政厅、工业和信息化厅）

#### 四、提升创新能力

（一）加强产学研合作。组织开展产学研合作和项目对接活动，为“专精特新”中小企业开发、生产协作配套产品提供服务。引导和支持“专精特新”中小企业自建或与院校、科研院所共建企业研发机构，深化产学研合作，提高自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，增强创新驱动发展的动力。发挥产业创新、技术创新、标准创新平台作用。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅、教育厅）

（二）促进大中小企业融通发展。定期发布“专精特新”中小企业供需目录，召开大中小企业融通发展对接会。省属国有企业要发挥龙

头带动作用，进一步加强与产业链上下游企业协同，特别是与“专精特新”中小企业共同打造创新协同、资源要素共享、供应链互通的大中小企业融通发展生态。搭建我省中小企业与中央驻豫企业合作平台，促进中小企业融入其供应链、产业链。（责任单位：省工业和信息化厅、发展改革委、省政府国资委）

（三）推进提升数字化发展水平。持续开展企业上云上平台提升行动，聚焦“订单、成本、质量、交期”等核心业务痛点，推动“专精特新”中小企业研发设计、生产制造、经营管理、运维服务等关键环节广泛上云。加快构建数据协同共享的产业数字化发展生态，提高“专精特新”中小企业获取数据、应用数据的能力，加快推动数字化转型。推动“专精特新”中小企业智能化改造，推广应用场景，培育智能制造新模式。推动数字化产品应用，加强工业互联网赋能，提升智能制造水平。（责任单位：省工业和信息化厅）

（四）加强知识产权服务。支持知识产权服务机构为中小企业提供从创新到运用全过程服务。组建中小企业知识产权服务专家团，提供公益性知识产权咨询和信息服务，促进知识产权转化应用、保护维权工作。（责任单位：省市场监管局、工业和信息化厅）

## 五、推进育才引才

（一）提升企业管理水平。开展省“专精特新”中小企业高质量发展专题培训，围绕国情教育、宏观经济形势、产业发展趋势和制造业高质量发展等内容，对“专精特新”中小企业经营管理人员进行培训，每年不少于 1000 人次，提升企业现代化管理水平。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅）

（二）支持企业技能人才培养。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，全面提升职工职业技能水平，指导企业自主开展技能岗位人员定级晋级评价，按规定给予备案机构评价补贴，逐步实现全员持证。持续实施技师培训项目，加快“专精特新”等重点领域急需紧缺

技师、高级技师培养，在符合条件的中小企业推行企业新型学徒制。支持企业职工参加各类职业技能竞赛，促进优秀高技能人才脱颖而出。（责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅）

（三）加大招才引智力度。实施“中原英才”计划等人才引育工程，精准引育一批高层次领军型人才和团队，为拥有关键核心技术和成果的人才提供个性化政策支持“绿色通道”，搭建“专精特新”中小企业高层次人才供给渠道。（责任单位：省委组织部、省人力资源社会保障厅、工业和信息化厅）

## 六、打造服务链条

（一）建立服务机制。重点打造一批专业性、服务能力强的公共服务平台，构建资源整合、空间聚合、服务融合、政策适合的中小企业服务生态，对“专精特新”中小企业开展“点对点”“一站式”服务，实现“万人助万企”活动对“专精特新”中小企业全覆盖。鼓励省级以上中小企业公共服务示范平台和小微企业创业创新示范基地为“专精特新”中小企业定制专属服务包，提供个性化服务产品，将对“专精特新”中小企业服务作为年度综合考评的重点内容。对省级以上中小企业公共服务示范平台分档次奖励，其中，一等奖奖励 50 万元，二等奖奖励 30 万元，三等奖奖励 10 万元。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅）

（二）建立服务团队。以“专精特新”中小企业需求为导向，组织各领域、各行业专家学者和志愿者服务站提供政策、法律、金融、管理、技术、创新创业等方面的咨询和个性化解决方案。组织节能诊断机构对“专精特新”中小企业开展公益性节能诊断服务，支持计量技术机构为“专精特新”中小企业提供计量技术服务。（责任单位：省工业和信息化厅、民政厅、市场监管局）

（三）开展服务活动。鼓励“专精特新”中小企业参加“创客中国”中小企业创新创业大赛，积极搭建成果展示、产融合作平台。组织各

类媒体开展“专精特新”中小企业系列宣传，选树发展典型。依托省中小企业公共服务平台，开设“专精特新”中小企业专栏，对企业进行全面推介和宣传，提升企业的社会影响力和知名度。鼓励各地以优先采购、增加预留份额等方式，加强对“专精特新”中小企业产品的首购首用和推广应用支持。组织我省“专精特新”中小企业参加中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等省内外展会，帮助企业开拓国内外市场。重点组织“专精特新”中小企业参加区域性展销洽谈活动，推进企业间交流与合作。组织企业“走出去”与境内外企业开展产能合作和技术合作，瞄准海外行业龙头和有技术专长的科技型中小企业、研发机构，谋划和对接一批产业项目，力争在引进核心技术、关键设备、营销渠道和人才团队方面实现新突破。（责任单位：省委宣传部、省工业和信息化厅、财政厅、商务厅、省政府国资委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

## 七、健全保障机制

（一）优化发展环境。构建新型“亲清”政商关系，依法保护企业和企业家合法权益，依法打击侵犯企业合法权益的行为，为“专精特新”中小企业营造更加公平公正和透明的发展环境。依托全省“万人助万企”一体化信息平台、省民营企业诉求响应智慧平台，建立企业诉求实时响应和问题闭环解决机制。（责任单位：省法院、检察院、公安厅、发展改革委、工业和信息化厅、工商联，各省辖市政府、济源示范区管委会）

（二）强化统筹协调。充分发挥省促进民营经济和中小企业发展工作领导小组的作用，统筹推进“专精特新”中小企业发展工作，协调解决重大问题。鼓励各地结合实际，推出支持“专精特新”中小企业发展的务实举措，提升“专精特新”中小企业创新能力和专业化水平。（责任单位：省直有关部门，各省辖市政府、济源示范区管委会）《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》政策解读

为全面推动节后企业生产经营，着力促进经济平稳运行，奋力实现开门红，省政府制定出台了《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》等“1+3”一揽子支持企业纾困解难的政策文件。

## 一、出台背景

省委二次全会暨省委经济工作会议、省政府工作报告对做好2022年经济工作进行了系统部署，明确提出奋力实现经济发展开门红、全年红的目标任务。今年1月份我省部分地市出现散发疫情，对经济运行带来了一定冲击，稳定经济增长面临较大压力和挑战。省委、省政府立足抓早抓紧抓实，把惠企纾困作为促进经济健康运行的着力点，春节假期后第一个工作日，就召开了全省“万人助万企”活动推进会议，并组织省发展改革委、省商务厅、省工业和信息化厅等有关部门研究制定了“1+3”一揽子支持企业纾困解难的政策文件，通过“真金白银”让利于企，激发市场主体活力，增强经济发展动力。

## 二、总体考虑

重点把握了3个方面：一是突出政策协同。“1+3”的政策体系，“1”是《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》，作为综合引导性文件，“3”分别是《河南省支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施》《促进小微工业企业上规模的实施意见》《支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施》，分领域提出更加深入细化的政策举措，各个文件相互配合，形成政策合力。二是突出重点发力。紧紧抓住市场主体这个关键点，围绕小微商贸企业和个体工商户、小微工业企业、“专精特新”企业等，提出一系列针对性支持举措，全面激发市场主体活力。三是突出务实管用。文件内容注重求新求实，深入研究国家最新政策导向，充分吸收借鉴兄弟省市亮点做法，结合我省实际提出具有突破性的政策和能够立即落地见效的举措，同时每一项政策举措都明确相应的责任单位，确保企业可对号、基层易执行、

落实有保障。

### 三、主要内容

关于《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》。主要是聚焦促进实现经济开门红目标，提出完善落实减税降费政策、鼓励企业满负荷生产、加强企业融资支持、做好重点企业用工服务、加大服务业企业支持力度、强化重点外贸外资企业帮扶、优化投资审批流程、强化惠企政策靠前发力、强化项目建设要素保障、优化营商环境等 10 项政策举措。其中，在鼓励企业满负荷生产方面，提出对因受疫情、春节等因素影响停产停工的规上工业企业，在 2 月 15 日之前实现满负荷生产的，给予 10 万元的财政奖励；对一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长 10% 以上的规上工业企业，给予 20 万元的财政奖励。在做好重点企业用工服务方面，提出对 2 月 28 日前省内企业租用（含合租）车辆“点对点”组织员工返岗复工的，免收省内高速公路通行费。在强化惠企政策靠前发力方面，提出加快政府财力资金拨付，对于直接用于企业、产业、项目的各类奖补资金、专项资金等，力争一季度完成全年支付总量的 1/3。

关于《河南省支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施》。主要是聚焦受疫情影响较重的小微商贸企业和个体工商户，提出援企稳岗、减免房租、降低水电气成本、加快数字赋能、拓展消费供需、简化审批监管等 10 项具体措施。在落实援企稳岗政策方面，提出继续执行阶段性降低失业保险费、工伤保险费政策，对受疫情灾情影响较重的小微商贸企业、个体工商户，坚持不裁员或少裁员的，按照国家相关规定继续实施失业保险稳岗返还政策。在强化融资服务方面，提出对 2021 年 7 月 1 日以来贷款到期但还本困难的小微商贸企业、个体工商户，金融机构可以通过续贷、展期等方式，给予临时性延期还本安排，还本日期最长可延至 2022 年 12 月 31 日。

关于《促进小微工业企业上规模的实施意见》。主要是围绕推动

“小升规”，提出分类分批推动、强化升规辅导、加强财政支持、加强信贷服务、发挥“担”“保”作用、服务企业上市、支持企业创新发展、产销对接等 10 项任务举措，推动全年新增规模以上工业企业 2500 户，“十四五”时期新增 10000 户以上。其中，在落实税费优惠政策方面，提出首次“小升规”工业企业办理土地使用权和房屋所有权更名时，符合国家企业改制重组契税政策规定的免征契税，投资主体、经营场所不变的按规定免收交易手续费。在发挥“担”“保”作用方面，提出引导政府性融资担保机构为培育库入库企业、首次“小升规”企业提供融资担保服务，逐步将平均担保费率降至 1% 以下。在服务企业上市方面，提出对在中原股权交易中心挂牌并实现融资的企业，省财政按照不超过融资额的 0.1% 对挂牌企业进行补助，每户企业最高补助不超过 50 万元。

关于《支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施》

主要是聚焦培育壮大我省“专精特新”中小企业，从加快梯度培育、加强财税支持、强化金融服务、提升创新能力、推进育才引才、打造服务链条、健全保障机制等 7 个方面，提出 20 项任务举措。其中，在加强财税支持方面，提出对“专精特新”中小企业、高校、院所等联合承担并获得国家重大项目立项的，按照国拨经费比例给予最高 500 万元奖励。在促进企业上市方面，提出对申请在沪深交易所、北交所上市的省内“专精特新”企业，按照辅导备案登记、中国证监会（证券交易所）受理申报材料两个节点，分别给予不超过 50 万元、150 万元补助。

# 河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案

为深入贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示精神，全面落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，确保经济运行在合理区间，努力完成全年目标任务，为全国稳住经济大盘作出河南贡献，根据国务院《扎实稳住经济一揽子政策措施》结合我省实际，特制定本实施方案。

## 一、推动财政政策落地见效

### （一）实施组合式税费支持政策。

1.进一步加大增值税留抵退税政策力度，在已出台的制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等6个行业企业的存量留抵税额全额退还、增量留抵税额按月全额退还基础上，按照国家部署，及时将批发和零售业，农林牧渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等7个行业企业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围。在纳税人自愿申请的基础上，2022年6月30日前基本完成集中退还存量留抵税额。

责任单位：省财政厅、税务局

时序进度：2022年6月30日前基本完成一次性全额退还存量留抵税额，按月退还部分持续推进。

2.顶格执行“六税两费”减免政策，对增值税小规模纳税人、小型微利企业、个体工商户按照50%的幅度减征“六税两费”。

责任单位：省财政厅、税务局

时序进度：2024 年 12 月底前

3.全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策。

责任单位：省税务局

时序进度：持续推进

4.及时下达支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付资金，实行国库单独拨付，充分保障退税资金需求。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

5.加强退免税风险防范，紧盯“恶意造假、团伙骗税”，依法严惩偷税、骗税等行为。

责任单位：省税务局

时序进度：2022 年 12 月底前

（二）加快财政支出进度。

6.尽快分解下达转移支付预算，尽早批复年初预算，及时办理资金支付手续，切实加快支出进度。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 8 月底前

7.加大盘活存量资金力度，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 6 月底前

8.结合留抵退税、项目建设等需要加强资金调度、库款保障，确保有关工作顺利推进。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

(三)提速地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围。

9.抓紧完成2022年专项债券发行使用任务，2022年6月底前将2022年新增专项债券全部发行完毕，按2022年8月底前基本完成使用的要求做好安排，并尽快将资金拨付到项目。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022年6月底前发行完毕，8月底前做好安排并尽快拨付到项目。

10.在依法合规、风险可控的前提下，省财政厅会同人行郑州中心支行、河南银保监局引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资服务，加强信贷资金和专项债资金的有效衔接。

责任单位：省财政厅、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022年12月底前

11.在前期确定的交通基础设施、能源、保障性安居工程等9大领域基础上，适当扩大专项债券支持领域，优先考虑将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

12.建立全省专项债券项目谋划储备常态化制度，持续谋划储备符合条件的项目，依规加快推进项目审批手续办理，按要求向国家报送推荐项目，及时做好已安排发行项目进展情况调度。

责任单位：省发展改革委、财政厅

时序进度：持续推进

(四)用好政府性融资担保等政策。

13.积极运用省级融资担保代偿补偿资金池政策，加大对符合条件担保风险项目的代偿补偿力度，引导全省融资担保机构对交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户“能保尽保”。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

14.加强与国家融资担保基金合作，确保国家融资担保基金对我省业务支持政策全部运用到位、尽早落地见效，力争省级再担保机构年末融资担保余额达到 400 亿元以上。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

15.落实小微企业融资担保降费奖补政策，及时拨付奖补资金，引导担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保成本。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

（五）加大政府采购支持中小企业力度。

16.将面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10%提高至 10%—20%。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

17.政府采购工程要落实促进中小企业发展的政府采购政策，根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包，积极扩大联合体投标和大企业分包，降低中小企业参与门槛，坚持公开公正、公平竞争，按照统一质量标准，2022 年将预留面向中小企业采购的份额由 30%以上阶段性提高至 40%以上，非预留项目要给予小微企业评审优惠，增加中小企业合同规模。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

（六）扩大实施社保费缓缴政策。

18.将中小微企业、个体工商户和 5 个特困行业缓缴养老、失业、工伤三项社保费政策延至 2022 年年底，扩围政策按国家规定执行。

缓交期间免收滞纳金，不影响社会保险待遇发放。

责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

（七）加大援企稳岗支持力度。

19.优化失业保险稳岗返还政策，进一步提高返还比例，将大型企业稳岗返还比例由 30%提至 50%，中小微企业返还比例由 60%最高提至 90%。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。

责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

20.对招用毕业年度或离校 1 年内未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予社保补贴，并按照每人不超过 1500 元的标准给予一次性吸纳就业补贴。

责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

## 二、推动金融政策落地见效

（八）鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息。

21.对受疫情影响的中小微企业和个体工商户以及交通运输企业、货车司机、快递人员等特殊群体，按照市场化、法治化原则实施延期还本付息，努力做到应延尽延，延期还本付息日期原则上不超过 2022 年年底。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

22.对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离人员、疫情防控需要隔离

观察人员、参加疫情防控工作人员以及受疫情影响暂时失去收入来源的人群，灵活采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划，并依调整后的还款安排报送信用记录，因疫情影响未能及时还款的，经金融机构认定不作逾期记录报送，已经报送的予以调整。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：持续推进

23.鼓励各保险公司开发针对性的保险产品，大力发展货物运输保险、道路货物承运人责任保险等业务。

责任单位：省地方金融监管局、河南银保监局

时序进度：持续推进

（九）加大普惠小微贷款支持力度。

24.用足用好新增支农支小再贷款额度，加大对涉农、小微、民营领域信贷支持力度。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

25.实施普惠小微贷款支持工具，按符合条件的地方法人银行普惠小微贷款余额增量的 2%提供资金支持。

责任单位：人行郑州中心支行

时序进度：2022 年 12 月底前

26.创新供应链金融融资模式，依托中征应收账款融资服务平台，加快发展应收账款质押融资，带动和促进上下游中小企业发展。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：持续推进

27.加大普惠型小微企业贷款投放力度，严禁银行、保险机构违规向小微企业收取服务费用或变相转嫁服务成本，力争普惠型小微企业贷款余额中信用贷款占比和首贷户占比较 2021 年提高，新发放普惠型小微企业贷款利率总体较 2021 年下降。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

28.对出租车司机、网店店主、货车司机等灵活就业主体，比照个体工商户和小微企业，加大经营性贷款支持力度并纳入普惠小微贷款管理。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

（十）继续推动实际贷款利率稳中有降。

29.引导金融机构将贷款市场报价利率（LPR）内嵌到内部定价和传导相关环节，优化提升贷款精细化定价水平，适当下放贷款定价权限，推动实际贷款利率稳中有降。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

30.鼓励银行对战略性新兴产业、科技创新、绿色低碳等重点领域贷款给予 FTP（内部转移定价）利率优惠。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

31.对受疫情影响严重行业和地区小微企业，鼓励阶段性采取下调利率、减免服务收费、调整还本付息安排等方式，降低综合融资成

本。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

（十一）提高资本市场融资效率。

32.实施企业上市五年倍增行动，落实“绿色”通道政策，实施上市奖补，推动平台企业、数字企业、生物企业等优质企业在境内外资本市场上市融资。

责任单位：省地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

33.实施提高上市公司质量三年行动计划，通过并购重组、产业整合提质增效，充分利用增发、配股、可转债等方式实现再融资。

责任单位：省地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

34.开展“豫见北交所 强化资本极”专项活动，推动更多“专精特新”中小企业赴北交所上市融资。

责任单位：省地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

35.科学合理出具“分道制”审核意见，支持我省上市公司通过并购重组再融资做优做强做大。

责任单位：省地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

36.推动符合条件的新基建、保障性租赁住房、新能源项目“入池”，尽快落地重点 REITs 项目。

责任单位：省发展改革委、地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

37.继续支持和鼓励金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微

企业、绿色（碳中和）、双创、黄河流域生态保护票据债券发行“绿色”通道，为重点领域企业提供融资支持。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南证监局

时序进度：2022 年 12 月底前

38.推动创设民营企业信用保护工具，帮助我省民营企业通过信用增进实现债券发行融资。

责任单位：省地方金融监管局、河南证监局

时序进度：持续推进

（十二）加大金融机构对基础设施建设、重大项目和科技创新的支持力度。

39.组织政策性、开发性金融机构围绕科技创新、新型城镇化、灾后重建、水利水运、公路物流等重点领域深入开展合作，加大中长期融资服务力度。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

40.督促银行业金融机构优化金融供给，合理安排授信期限、贷款利率和还款方式，持续加大制造业等重点领域中长期贷款投放力度，保障重大建设项目资金需求。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：持续推进

41.成立“险资入豫”工作专班，加快建立项目储备机制、融资对接机制、跟踪服务机制，为我省重大项目建设和重点产业提供长期稳定的资金来源。

责任单位：省地方金融监管局、河南银保监局、省发展改革委

时序进度：2022 年 6 月底前

42.对通过股权投资等形式引进保险资金支持我省交通、能源、水利等重大基础设施建设的企业，按照实际融资额给予不超过 1%的奖励，每户最高不超过 100 万元。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

43.积极开展地方政策性金融业务，出台风险补偿、特色监管等支持政策，为科创企业提供低利率、弱担保、长周期的金融产品。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 6 月底前

44.加快培育壮大“专精特新”中小企业，推动“小升规、规改股、股上市”。

责任单位：省工业和信息化厅、住房城乡建设厅、商务厅、地方金融监管局、河南证监局

时序进度：2023 年 2 月底前

### 三、推动稳投资政策落地见效

（十三）快速推进重大水利工程建设。

45.实施南水北调中线工程防洪影响处理工程和沿线病险水库除险加固，布局建设配套管网和城市水厂，提升南水北调水指标消纳率。

责任单位：省水利厅、住房城乡建设厅、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

46.推进袁湾水库、郑开同城东部供水等骨干水利工程建设，加快小浪底南北岸灌区、西霞院水利枢纽输水及灌区工程等新建灌区建设。

责任单位：省水利厅、发展改革委

时序进度：持续推进

47.完成贾鲁河综合治理工程等灾后重建项目，以及卫河、惠济河等重要支流和中小河流治理，全面提高防洪安全保障能力。

责任单位：省水利厅、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

（十四）快速拉升交通基础设施投资。

48.积极争取更多国家铁路建设债券支持，尽快开工平顶山至漯河至周口高铁、郑州枢纽小李庄站、郑开城际延长线、南阳经信阳至合肥高铁、呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段、京港台高铁阜阳至黄冈段等重大项目。

责任单位：省发展改革委、中国铁路郑州局集团、省铁建投集团

时序进度：2022 年 6 月底前开工平顶山至漯河至周口高铁、郑州枢纽小李庄站、郑开城际延长线，2022 年 12 月底前争取开工呼南高铁焦作经洛阳至平顶山段、南阳经信阳至合肥高铁，2023 年开工京港台高铁阜阳至黄冈段

49.推动郑州机场三期扩建工程和商丘、平顶山、周口、潢川等支线机场项目尽早开工。

责任单位：省发展改革委、机场集团

时序进度：2022 年 12 月底前完成郑州机场三期扩建工程预可研上报和商丘机场可研批复、周口机场预可研批复

50.尽快开工兰原高速兰考至封丘段、沿太行高速焦作段、郑州至辉县高速、安阳至新乡高速新乡段等高速公路项目，加快推进安罗高速上蔡至罗山段等项目建设，2022 年新增高速公路通车里程 800 公里以上，通车总里程达到 8000 公里以上，完成投资 1000 亿元以上。大力推进农村公路新改建，实施农村公路生命安全防护工程，改造农村公路危桥等。

责任单位：省交通运输厅、发展改革委、交投集团

时序进度：2022 年 9 月底前

51.开工淮河、沙颍河和周口港、信阳港等“两河两港”6个内河航运建设项目。

责任单位：省交通运输厅、发展改革委、港务集团

时序进度：2022年6月底前

（十五）全力稳定和扩大民间投资。

52.坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，将国家“十四五”规划102项重大工程涉及的183项二级任务、省“十四五”规划51项重大工程158项二级任务明确到具体项目。鼓励支持民间资本灵活运用PPP、资产证券化、基础设施REITs等方式参与投资，提高参与基础设施项目的便利程度，鼓励回收资金用于新的项目建设。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022年6月底前

53.落实中央资金支持政策，对国家级专精特新“小巨人”企业，在有效期内按照不超过设备、软件实际投资的30%给予补助，最高不超过500万元。

责任单位：省财政厅、工业和信息化厅

时序进度：2022年12月底前

#### 四、推动促进消费政策落地见效

（十六）推动生活性服务业恢复发展。

54.对住宿餐饮、批发零售、文化旅游等受疫情冲击严重的行业，鼓励金融机构加大信贷支持力度、适当降低贷款利率，支持有条件的地方给予贷款贴息。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省财政厅

时序进度：2022年12月底前

55.组织开展全省性消费促进活动，引导批发零售企业举办线上

促销活动，鼓励电商平台出台阶段性费率优惠措施，减免或降低网店年租、推广运营等费用。

责任单位：省商务厅

时序进度：2022 年 10 月底前

56.开展“河南人游河南·河南人爱河南”惠民消费活动，发放旅游景区门票专项消费券，推出“行走河南·读懂中国”百大文旅标识重点项目，推动景区严格按照“预约、错峰、限流”要求有序开放。

责任单位：省文化和旅游厅

时序进度：2022 年 10 月底前

（十七）稳定增加汽车、家电等大宗消费。

57.对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进郑州市主城区限制。

责任单位：省公安厅

时序进度：2022 年 9 月底前

58.跟踪落实减征一定排量以下乘用车车辆购置税政策。

责任单位：省税务局

时序进度：2022 年 12 月底前

59.推进充电桩（站）等配套设施建设，逐步实现所有小区和经营性停车场充电设施全覆盖，2022 年 12 月底前实现全省高速公路已通车运营服务区充电桩全覆盖。

责任单位：省交通运输厅、住房城乡建设厅、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

60.扩大汽车后市场消费，对二手车经销法人销售收购的二手车的，减按 0.5%征收率征收增值税。

责任单位：省税务局

时序进度：2022 年 12 月底前

61.促进家电家具消费，研究支持消费者购买符合条件的电视机、

空调、冰箱、洗衣机等 15 类产品的专项政策。

责任单位：省商务厅、财政厅

时序进度：2022 年 9 月底前

（十八）加快发展平台经济。

62. 出台加快平台经济健康发展的实施意见和专项政策，支持开展在线教育、在线办公、互联网医疗等线上服务试点，探索发展无人配送、无人餐厅、无人物流等服务业态，“一事一议”推动知名电商企业在我省设立区域性、功能性总部以及销售公司、结算中心和区域中心仓、分拨仓、前置仓，培育 100 家左右具有竞争力的本省平台企业。

责任单位：省发展改革委、商务厅

时序进度：2022 年 12 月底前

63. 落实郑州 E 贸易核心功能集聚区顺延政策，再认定一批海外仓示范企业、跨境电商示范园区、人才培养暨企业孵化平台，对符合条件的企业、园区、平台分类给予财政支持。

责任单位：省商务厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

## 五、推动房地产平稳健康发展政策落地见效

（十九）有效促进房地产消费。

64. 支持各地从当地实际出发，“一城一策”研究出台促进房地产业良性循环和健康发展的政策措施。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022 年 6 月底前

65. 因城实施差别化住房信贷政策，更好满足个人住房消费合理信贷需求，在不实施限购措施的城市，居民家庭首次购买普通住房的商业性个人住房贷款，原则上最低首付款比例为 25%，各地可向下浮

动5个百分点。

责任单位：人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022年6月底前

66.各地采取发放购房券、购房补贴、契税补贴等方式，支持人才购房落户和城乡居民合理住房需求。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022年6月底前

67.对因疫情原因无法及时偿还住房按揭贷款的特殊困难群体，落实延期偿还相关政策。

责任单位：人行郑州中心支行、省地方金融监管局、河南银保监局

时序进度：2022年12月底前

（二十）支持房地产企业健康发展。

68.按照依法合规、风险可控、商业可持续原则，通过发放并购贷款、降低利率，支持优质房地产企业兼并收购重组困难房地产企业或其优质项目。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022年12月底前

69.鼓励金融机构合理加大对经营稳健、风险可控房地产企业和项目的支持力度，对建筑施工企业给予必要流动资金贷款支持，不盲目“一刀切”抽贷、压贷、断贷，不得强行划转重点监管资金。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022年12月底前

70.在风险可控前提下，根据房地产项目建设工程造价、施工合同金额以及项目交付使用的条件等因素，按套分摊商品房预售重点监

管资金额度，超出额度部分作为一般监管资金由房地产企业使用，允许通过银行保函、商业保险、国有担保公司担保函替代，在确保项目竣工交付所需资金的前提下合理释放房地产企业资金流动性。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022 年 6 月底前

71.住宅去化周期 18 个月以上城市，要立足实际回购存量商品房用于保障房和安置房。

责任单位：省住房城乡建设厅、财政厅

时序进度：2022 年 10 月底前

72.支持各地出台受疫情等不可抗力影响合理顺延商品房竣工交付、不动产首次登记时间的政策措施。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022 年 6 月底前

73.压实各级政府、房地产企业责任，积极处置问题楼盘，防止房地产领域风险向金融和财政领域传导。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：持续推进

（二十一）扩大房地产领域投资。

74.新开工 37.86 万户城镇老旧小区改造，鼓励开发性银行、政策性银行和商业银行对列入省棚户区改造计划的项目给予融资支持，支持发行棚改专项债。

责任单位：省住房城乡建设厅、发展改革委、财政厅、地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

75.协同推进城市老旧管网改造、地下综合管廊建设，从满足功能需求出发在城市新区布局一批干、支线管廊，研究制定入廊收费保障机制和实施政策，推动已建城市地下综合管廊沿线所有管线原则上

应入尽入。

责任单位：省住房城乡建设厅、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

（二十二）实施住房公积金阶段性支持政策。

76.受疫情影响的企业可申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴。缓缴期间，缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款不受缓缴影响。

责任单位：省住房城乡建设厅、人行郑州中心支行

时序进度：2022 年 12 月底前

77.缴存人不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理，不纳入征信记录。

责任单位：省住房城乡建设厅、人行郑州中心支行

时序进度：2022 年 12 月底前

78.各地根据实际可提高住房公积金租房提取额度，支持缴存人按需提取，满足缴存人支付房租需要。通过综合服务平台等渠道，实现更多业务网上办、掌上办。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022 年 6 月底前

## 六、推动保粮食能源安全政策落地见效

（二十三）全面落实粮食收益保障等政策。

79.在前期下达 18.74 亿元补贴的基础上，再次下达实际种粮农民一次性补贴 8.44 亿元，支持夏粮丰收和秋播生产，保障种粮农民合理收益。

责任单位：省农业农村厅、财政厅

时序进度：2022 年 7 月底前

80.将 100 万亩大豆玉米带状复合种植任务落实到 95 个县。推动各地尽快把秋粮种植面积落实到乡、村，确保秋粮面积稳定在 7600

万亩以上，推动玉米、水稻完全成本保险全覆盖。

责任单位：省农业农村厅、财政厅、河南银保监局

时序进度：2022 年 9 月底前

81.落实产粮大县、稻谷目标价格等补贴政策，精心组织粮食市场化收购和政策性收购，保护农民种粮积极性。

责任单位：省农业农村厅、粮食和储备局、财政厅

时序进度：2022 年 9 月底前完成小麦等主要夏粮品种旺季收购，2022 年 12 月底前完成全年粮食市场化收购 330 亿斤，2023 年 1 月底、4 月底前，分别完成中晚稻最低价收购和稻谷、玉米等主要秋粮品种旺季收购

82.稳定实施耕地地力保护补贴，加强耕地地力保护，筑牢粮食生产根基。

责任单位：省农业农村厅、自然资源厅、财政厅

时序进度：持续推进

83.实施农机购置与应用补贴，进一步提升农机装备现代化水平。

责任单位：省农业农村厅、财政厅

时序进度：2022 年 10 月底前

（二十四）在确保安全清洁高效利用的前提下有序释放煤炭优质产能。

84.对煤炭生产企业实施分类指导、精准服务，主动提供环保技术帮扶，对符合环保要求的不采取限制性环保措施，推动煤矿项目释放产能，保障平稳迎峰度夏。

责任单位：省生态环境厅、工业和信息化厅

时序进度：2022 年 9 月底前

85.依法依规加快保供煤矿手续办理，在确保安全生产和生态安全的前提下支持符合条件的露天煤矿和井工煤矿项目释放产能。特别是对列入自然资源部保供煤矿名单的煤矿，实施全程跟踪督办，依法

依规加快采矿许可证等手续办理。

责任单位：省工业和信息化厅、生态环境厅、自然资源厅

时序进度：2022 年 11 月底前

（二十五）抓紧推动实施一批能源项目。

86.以整县屋顶分布式光伏发电开发试点建设为重点，加速推动屋顶光伏开发，进一步梳理优化存量风电项目，推动 2021 年新核准的风电项目全面开工建设。

责任单位：省发展改革委、自然资源厅

时序进度：2022 年 12 月底前

87.加快推进“十四五”新增煤电项目规划建设，重点在豫南、豫东布局一批对电力系统安全保障作用强、条件成熟的煤电项目。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

88.推动纳入国家规划的抽水蓄能电站尽快开展前期工作，争取 2022 年核准开工辉县九峰山、嵩县龙潭沟等抽水蓄能电站。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

89.推动中原油田风电制氢、平煤神马东大光伏制氢等绿氢示范项目开工建设，为氢能产业发展提供绿色低碳氢源保障。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

（二十六）增强煤油等能源资源储备能力。

90.积极推动银企对接，引导符合条件的商业银行用好支持煤炭清洁高效利用专项再贷款政策，加大对煤炭清洁高效利用领域的金融支持力度。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

91.研究建立煤炭应急保障机制，积极争取中央预算内投资资金，加快实施中原大型煤炭储备基地项目，提高煤炭储备能力和水平。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022 年 9 月底前

92.在初步落实成品汽柴油储存地点基础上，加快筹措储备所需省财政资金，确保按国家要求落实成品汽柴油储备。

责任单位：省发展改革委、财政厅、粮食和储备局

时序进度：2022 年 12 月底前

## 七、推动保产业链供应链稳定政策落地见效

（二十七）推动疫情防控与企业生产双线嵌合。

93.坚持平时能防、疫时有备，建立常态常备、平急转换、平台调度、专班保障等工作制度，实体化运行工业生产、交通运输、商贸流通、文化旅游、重点项目等领域工作专班。

责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、交通运输厅、商务厅、文化和旅游厅

时序进度：2022 年 6 月底前

94.建立“四保”（保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单企业（项目）运行调度平台，分行业（领域）出台疫情防控工作指南和白名单保障办法，2022 年 6 月底实现本领域白名单企业（项目）总产值（投资额）覆盖率超过 70%，确保疫情防控应急状态下企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流正常配送，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、交通运输厅、商务厅、卫生健康委、行政审批政务信息管理局

时序进度：2022 年 6 月底前

(二十八) 降低市场主体生产经营等成本。

95.继续实施满负荷生产财政奖励政策，对第二季度满负荷生产的规模以上工业企业奖励 10 万元，对第二季度满负荷生产且营业收入同比增长 10%以上的规模以上工业企业奖励 20 万元，奖励资金由省级和属地财政按照 1:1 的比例分担。

责任单位：省工业和信息化厅、财政厅

时序进度：2022 年 8 月底前

96.研究小微企业和个体工商户阶段性优惠电价政策，全面落实对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用水、用气“欠费不停供”政策，设立 6 个月的费用缓缴期，各地根据实际情况可进一步延长缓缴期。缓缴期间免缴欠费滞纳金。

责任单位：省住房城乡建设厅、电力公司

时序进度：2022 年 12 月底前

97.鼓励各地对企业防疫物资、消杀服务、闭环管理等支出进行补贴，省财政加大对市、县级的转移支付力度，由各地统筹用于企业防疫支出补贴。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

98.推进水电气暖行业价格（收费）专项整治，加强城镇供水供电供气供暖等行业监管，严厉查处转供电不合理加价等违法违规收费行为，明确可保留收费项目，实行清单制管理、明码标价。

责任单位：省发展改革委、住房城乡建设厅、市场监管局

时序进度：2022 年 7 月底前出台清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费具体政策举措

99.2022 年中小微企业宽带和专线平均资费较 2021 年再降 10%。

责任单位：省通信管理局、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

**100.**在招投标、政府采购领域全面推行保函（保险）替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金，鼓励招标人对中小微企业投标人免除投标担保，支持 400 万元以下的政府工程项目原则上由中小微建筑业企业承建，依法不采用公开招标方式确定施工单位。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

（二十九）推动阶段性减免市场主体房屋租金。

**101.**对承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户，自 2022 年起免收 3 个月房租、减半收取 12 个月房租；对存在转租情形的房屋，要将国有单位减免的租金全部落实到最终承租方。

责任单位：省财政厅、省政府国资委

时序进度：2023 年 6 月底前

**102.**鼓励各地对承租非国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业，出台房租减免政策，省财政根据各地 2022 年 1—6 月减免房租实际补贴的财政资金给予 20% 的奖补，每个省辖市（济源示范区）、每个县（市）奖补金额分别不超过 2000 万元、400 万元。

责任单位：省财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

**103.**支持各地引导和鼓励农村集体经济组织按照自愿适度、依法依规、公开透明的原则，对承租农村集体资产、受疫情影响、生产经营遇到困难的中小企业、个体工商户、新型农业主体减免部分资源性资产、经营性资产出租租金。

责任单位：省农业农村厅

时序进度：2022 年 12 月底前

**104.**对减免租金的各类出租人可按规定减免当年房产税、城镇土

地使用税，鼓励银行业机构落实差异化信贷政策，对服务业小微企业和个体工商户承租人提供贷款延期、宽限期及续贷、减费让利等优惠政策，引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。

责任单位：省税务局、地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十）加大对受疫情影响较大行业企业纾困支持力度。

**105.**制定交通运输行业助企纾困政策措施、航空产业扶持政策，积极争取民航发展基金支持民航基础设施建设改造提升，争取中央资金对省域内起飞的国内客运航班实施阶段性财政补贴，推进全省支线机场一体化运营，支持郑州新郑国际机场开拓航空市场。

责任单位：省交通运输厅、发展改革委、财政厅、机场集团

时序进度：2022 年 12 月底前

**106.**对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，鼓励银行加大贷款投放力度，采取下调利率、减免服务收费、调整还本付息安排、扩大中长期贷款和信用贷款等方式降低融资成本，积极探索开展景区、文体设施经营权、门票收入权质押和文旅企业建设用地使用权抵押、动产抵押贷款。

责任单位：省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

**107.**积极推行包容审慎监管执法，支持各地结合实际依法制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单并实行动态管理。

责任单位：省司法厅

时序进度：持续推进

**108.**健全失信小微企业信用修复救济机制，开通受疫情影响行政处罚信用修复“绿色”通道，1个工作日内完成信用修复申请审核。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022年6月底前

（三十一）完善交通物流保通保畅政策。

**109.**全面落实国家和我省保障物流畅通促进产业链供应链稳定的政策措施，设置交通运输“四保”白名单企业高速路口专用“绿色”通道，鼓励各地对白名单企业的客货运司机、快递员、船员的吃住行等隔离费用全免。

责任单位：省交通运输厅

时序进度：持续推进

**110.**对来自或进出疫情中高风险地区所在地的货运车辆，严格落实“即采即走即追”要求。

责任单位：省交通运输厅

时序进度：持续推进

**111.**制定高速公路通行费差异化优惠政策，落实油价补贴政策，对农村客运企业和符合条件的出租车、城市公交企业进行补贴，实行营运车辆年审业务“延期办”。

责任单位：省交通运输厅、财政厅

时序进度：2022年8月底前

**112.**提高保险出险理赔效率，鼓励适度延后营运汽车保险等保费缴纳时间。

责任单位：河南银保监局

时序进度：2022年12月底前

**113.**建立“12328+三级调度”机制，开通货车司机健康码申诉“绿色”通道。

责任单位：省交通运输厅、行政审批政务信息管理局

时序进度：2022 年 6 月底前

114.各地不得擅自阻断或关闭高速公路、普通公路，严禁硬隔离县乡村公路，不得以途径中高风险地区为由限制车辆和司乘人员通行。

责任单位：省交通运输厅

时序进度：持续推进

（三十二）加强产业链供应链对接。

115.建立长三角地区货物运输“直通车”制度，专案专班保障与长三角地区产业链上下游协同。

责任单位：省交通运输厅

时序进度：2022 年 6 月底前

116.“一企一策”协调解决头部企业和重点企业关键原辅材料采购、零部件配套、设备运输、资金等问题，以点带链、以链带面确保产业循环顺畅。

责任单位：省工业和信息化厅

时序进度：2022 年 6 月底前省、市、县三级工业企业白名单确定完毕，后期动态管理

117.支持龙头企业构建本地产业链生态体系，常态化开展省内产业链企业和产品对接，带动省内配套企业协同发展，提升产业链配套水平。

责任单位：省工业和信息化厅

时序进度：2022 年 12 月底前组织 100 场产销对接活动

118.强化重点行业运行监测，建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制，及时处置潜在风险。

责任单位：省工业和信息化厅

时序进度：2022 年 7 月底前建立工业经济景气指数

（三十三）统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度。

119.积极争取国家城乡冷链和国家物流枢纽建设专项资金，加快建设一批重点项目，提升货物集散、仓储、中转运输、应急保障能力。

责任单位：省发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

120.统筹省级服务业发展专项资金支持物流产业发展，对国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地范围内，投资超过 5000 万的高标准第三方仓储、智能化仓储设施、保税仓储等公共性、基础性设施补短板项目，按照不超过总投资额 30%、最高不超过 500 万元的标准给予补助。

责任单位：省发展改革委、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

121.积极争取中央财政资金支持，加快农产品供应链体系建设，实施县域商业建设行动。

责任单位：省发展改革委、商务厅、财政厅

时序进度：持续推进

122.推进电子商务进农村与寄递物流融合发展，首批评选 15 个县域示范性物流公共配送中心、300 个示范性乡镇物流综合服务站，省财政给予适当补助。

责任单位：省商务厅、财政厅

时序进度：2022 年 10 月底前

123.积极落实交通物流专项再贷款政策，支持交通物流等企业融资，加大结构性货币政策工具对稳定供应链的支持力度。

责任单位：人行郑州中心支行、河南银保监局

时序进度：2022 年 12 月底前

124.全面推进田头小型仓储保鲜冷链设施、农产品产地低温直销配送中心等建设，提升农贸市场、菜市场“最后一公里”惠民功能。

责任单位：省农业农村厅、发展改革委

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十四）加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。

125.加快实施 2022 年度全省重大外资项目推进计划，充分发挥港资、台资、日韩、世界 500 强四个利用外资专班作用，争取落地一批龙头型、基地型项目。

责任单位：省发展改革委、商务厅

时序进度：2022 年 12 月底前

126.鼓励存量外资企业使用境内利润增资或新设企业，对新设（含增资）外资项目（不含房地产业、金融业），省财政按到位资金额每 100 万美元奖励 10 万元，奖励资金最高不超过 1000 万元。

责任单位：省商务厅、发展改革委、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

127.适时推进支持符合条件的高新技术和“专精特新”中小企业开展外债便利化额度试点。进一步便利企业借用外债，支持非金融企业的多笔外债共用一个外债账户。支持企业以线上方式申请外债登记。

责任单位：人行郑州中心支行

时序进度：2022 年 12 月底前

128.加快外商投资权益保护地方性立法，完善外企“服务官”制度和投诉处理机制。

责任单位：省商务厅

时序进度：2022 年 6 月底前

## 八、推动保基本民生政策落地见效

（三十五）加大高校毕业生就业创业支持力度。

129.坚持“一人一岗、一人一策”精准服务，拓宽高校毕业生就业渠道，争取企业吸纳 33 万人、政策性岗位招录招聘 20 万人、自

主创业灵活就业 20 万人，确保总体就业率在 90%以上。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十六）推进农村劳动力转移就业。

130.加强劳务协作和信息对接，开展“豫见·省外”系列活动，提供“点对点”精准服务，确保全年新增农村劳动力转移就业 40 万人。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 12 月底前

131.支持各地选择交通便利、人员求职集中的地点建设零工市场，通过线上线下形式举办灵活就业专场招聘，加大新业态灵活就业人岗撮合对接力度。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：持续推进

132.围绕提升传统产业、培育新兴产业、布局未来产业，建设 30 个省级人力资源品牌培训示范基地，省财政给予每个项目资金 50 万元—200 万元奖补。

责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十七）高质量推进“人人持证、技能河南”建设。

133.引导各类培训主体利用疫情“空档期”，统筹推进线上线下培训，重点组织停工待岗职工参加在岗转岗技能培训，确保全年职业技能培训 300 万人次。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 12 月底前

134.加大对离校未就业高校毕业生和其他城镇失业人员技能的培训力度，按规定给予技能培训补贴。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：持续推进

135.小微企业、个体工商户等从业人员，可由本行业、本区域内具有独立法人资质、经营状况良好的企业牵头，以单个企业名义申请组团开展职业技能培训或“互联网+职业技能培训”，并按规定享受相关补贴。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：持续推进

（三十八）加大返乡下乡创业就业力度。

136.评审认定一批返乡创业示范园区，支持一批返乡创业示范项目、助力乡村振兴优秀项目，选树 100 个返乡创业之星。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 10 月底前

137.拓宽农村劳动力就地就近就业渠道，通过以工代赈等方式多渠道增加就业岗位，完善政策维护大龄农民工就业权益。

责任单位：省人力资源社会保障厅、发展改革委

时序进度：持续推进

（三十九）持续优化就业公共服务。

138.做好常态化企业用工服务保障工作，持续开展“百日千万网络招聘”等活动，强化人岗供需匹配，实现市场主体恢复和就业增加双促进。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：持续推进

139.加大创业担保贷款支持力度，全省新增发放创业担保贷款 100 亿元以上，放宽贷款条件，简化经办流程，缩短发放时间。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 12 月底前

**140.**对个人创业担保贷款实行财政全额贴息，除中央补助外，由省与市、县级按照 1：1 分担。将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围。

责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅

时序进度：持续推进

**141.**用好公益性岗位托底安置政策，做好脱贫人口、低保人员、零就业家庭人员等就业困难群体“一对一”帮扶救助工作。

责任单位：省人力资源社会保障厅

时序进度：2022 年 12 月底前

（四十）完善社会民生兜底保障措施。

**142.**指导各地落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放补贴，保障低收入群体基本生活。对 2022 年度新发生的参保失业人员发放失业补助金或临时生活补助。持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工一次性生活补助等常规性生活待遇发放工作。确保零就业家庭动态清零。

责任单位：省民政厅、发展改革委、人力资源社会保障厅、退役军人厅

时序进度：2022 年 12 月底前

**143.**用好中央下拨我省的 78.9 亿元救助补助资金，压实地方政府责任，通过财政资金直达机制，及时足额发放到低保对象、特困人员等困难群众手中。做好受灾人员生活救助工作，精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作，对临时生活困难群众给予针对性帮扶。

责任单位：省民政厅、应急厅、财政厅

时序进度：2022 年 12 月底前

**144.**建立健全重要民生商品价格调控机制，统筹推进居民生活物资保供稳价工作。完善落实粮食、成品粮油、猪肉、蔬菜等重要民生商品储备调节机制，有效保障市场供应、防止价格大起大落。

责任单位：省发展改革委、商务厅、农业农村厅、粮食和储备局、市场监管局

时序进度：持续推进

145.依据国土空间规划和上一年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇年度新增建设用地规模。

责任单位：省自然资源厅

时序进度：2022 年 12 月底前

## 九、更好统筹发展和安全

（四十一）牢牢守住长周期不发生规模性疫情反弹的底线。

146.坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不犹豫不动摇，落实“四方责任”和“四早”要求，坚持常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控，抓实抓细疫情防控各项工作，加快推进永久性方舱医院和大型集中隔离点建设，在大中城市建立步行 15 分钟核酸“采样圈”，不断提升常态化疫情防控能力水平。

责任单位：省卫生健康委牵头

时序进度：15 分钟核酸“采样圈”，郑州市 2022 年 5 月底部署到位，其他省辖市（济源示范区）主城区 6 月底部署到位。各省辖市（济源示范区）永久性方舱医院，2022 年 7 月底前完成建设规划，适时启动建设。各省辖市（济源示范区）大型集中隔离点，2022 年 5 月底前对原标准每万人 40 间的存量隔离点进行严格验收，并完成新建大型集中隔离点的规划选址和方案制定；2022 年 7 月底前对利用、征用、盘活的集中隔离点完成改造；2022 年 10 月底前新立项建设的项目达到验收标准

（四十二）切实做好防汛工作。

147.立足防大汛、抗大灾、抢大险，完善应急指挥体系，在 2022

年主汛期前全面完成水毁工程修复，查漏补短完善应急预案，抓住紧急避险、紧急抢险两个关键环节开展演练，对汛情雨情险情提前三天研判，紧急抢险提前两天预置力量，紧急避险提前一天完成转移，坚决守住不发生群死群伤事故的底线。

责任单位：省应急厅牵头

时序进度：持续推进

（四十三）积极防范化解财政金融风险。

**148.**严格落实金融机构和企业主体责任、地方政府属地责任、金融部门和行业管理部门监管责任，提升科学监管水平，盯紧高风险机构、重点人员，补齐监管短板，扎牢监管笼子。

责任单位：省地方金融监管局

时序进度：持续推进

**149.**督促企业切实承担自救主体责任，制定切实可行的风险化解方案，盘活存量资产，把风险损失降到最低程度。

责任单位：省地方金融监管局

时序进度：持续推进

**150.**坚决兜牢财政风险底线，切实保障“三保”支出。

责任单位：省财政厅

时序进度：持续推进

（四十四）扎实做好安全生产工作。

**151.**全面开展安全生产大检查，聚焦民航、燃气、矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点领域，开展拉网式、地毯式隐患排查整治。

责任单位：省应急厅牵头

时序进度：2022 年 10 月底前

**152.**全面开展自建房安全专项整治，2022 年 9 月底前完成排查整治。

责任单位：省住房城乡建设厅

时序进度：2022 年 9 月底前

153.扎实推进应急能力提升项目工程建设。

责任单位：省应急厅牵头

时序进度：持续推进

154.强化安全生产监管执法，深入推进“打非治违”。

责任单位：省应急厅牵头

时序进度：持续推进

155.落实“三管三必须”要求和安全生产专项整治的问题、任务、责任“三个清单”，坚决遏制重特事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

责任单位：省应急厅牵头

时序进度：持续推进

## 十、组织实施

（一）提高政治站位。各地、各部门要坚决把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，把坚定扛实稳住经济大盘政治责任作为捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的具体行动，正视严峻经济形势，咬定目标不放松，坚定信心不动摇，以等不起的紧迫感和超常规的执行力推动各项稳增长举措快落地、早见效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（二）强化组织实施。各级政府要健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，层层传导压力，实行定期调度，确保政策取得实效。省有关部门要做好各项政策措施的宣传解读、业务指导、跟踪服务工作，2022 年 6 月 10 日前出台可操作的实施细则，合力推动政策措施落实落地。

（三）确保政策落地。各地、各部门要把贯彻落实一揽子政策措

施与“万人助万企”“三个一批”“四个拉动”“五链耦合”等结合起来，确保政策措施精准直达企业、强力护航项目、高效赋能产业、温暖惠及民生、兜牢安全底线。省政府成立由省直部门负责同志任组长的9个专项督导组，分片区对各地政策落实和配套情况进行督导服务，下沉到基层、企业（项目），及时了解政策落实中存在的困难，协调解决跨区域、跨部门问题。

## 中小企业纾困帮扶政策措施

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》(国办发〔2021〕45号),加大中小企业纾困帮扶力度,进一步激发市场主体活力和社会创造力,促进中小企业平稳健康发展,结合我省实际,制定以下政策措施。

### 一、加大资金支持力度

1.安排中小企业纾困资金。加大省级应急周转资金池奖励资金奖补力度,提高市、县级应急周转资金池运行效率,扩大小微企业应急转贷规模。鼓励各地结合实际,安排中小企业纾困资金,重点用于帮扶生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业,以及劳动力密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业。结合实际,帮忙中小企业减轻房租、水电费等负担,给予社保补贴等。(责任单位:省工业和信息化厅、财政厅,各省辖市政府、济源示范区管委会)

2.充分发挥基金支持作用。加强与知名基金管理机构合作,积极争取国家中小企业发展基金在河南落地子基金。加大财政出资和社会资本募集力度,省中小企业发展基金规模达到100亿元,并积极参股在市县设立中小企业发展子基金,直接面向中小企业开展服务。完善基金投资管理和绩效考核评价办法,建立健全尽职免责和容错纠错机制。鼓励支持各地积极吸引社会资本参与设立中小企业发展基金。(责任单位:省财政厅、工业和信息化厅)

3.发挥融资奖补资金作用。落实小微企业融资担保降费奖补政策,引导担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融

资担保成本。（责任单位：省财政厅、工业和信息化厅，各省辖市政府、济源示范区管委会）

4.落实创业担保贷款贴息及奖补政策。对当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 15%（超过 100 人的企业达到 8%）、并与其签订 1 年以上劳动合同的小微企业，最高可给予 300 万元的创业担保贷款，并对 LPR-150BP 至 LPR+150BP 的部分予以贴息支持。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的小微企业，可继续提供创业担保贷款贴息，但累计次数不得超过 3 次。对符合条件的创业实体在创业孵化基地发生的物业管理、卫生、房租、水电等费用，3 年内给予不超过当月实际费用 50% 的运营补贴，年补贴最高限额 1 万元。（责任单位：省人力资源社会保障厅、地方金融监管局、财政厅）

5.支持企业加强科技创新。采用“基础+增量”的补助方式，对建立研发预算制度、拥有知识产权的企业根据其上年度研发费用情况，给予最高 400 万元的后补助支持。对在豫企业购买省外先进技术成果并在豫转化、产业化的，按其上年度技术合同实际成交额给予最高 10%、不超过 100 万元的奖补。（责任单位：省科技厅、财政厅）

## 二、落实减税降费政策

6.推进减税政策落地。全面落实月销售额 15 万元以下的小规模纳税人免征增值税、小型微利企业减征所得税、固定资产加速折旧、支持科技创新进口等税收优惠政策。制造业中小微企业按规定延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费。加大制造业企业研发费用加计扣除、增值税留抵退税等支持力度。推动进出口环节减税，实施担保方式改革，为企业办理汇总征税、关税保证保险等税款担保，减轻企业资金压力。持续落实对美加征关税商品市场化采购排除政策，引导企业用足用好优惠政策。（责任单位：省税务局、郑州海关、省财政厅）

7.落实国家政府性基金和行政事业性收费停征、免征、降低标准等政策。巩固省定涉企行政事业性“零收费”成果，力争涉企收费项目只减不增、标准只降不升；强化违规收费整治，聚焦重点领域，对中介机构、行业协会商会、商业银行、交通物流等领域开展涉企收费专项清理，确保政策红利落地。（责任单位：省发展改革委、财政厅、民政厅、市场监管局、工业和信息化厅）

### 三、强化金融服务功能

8.充分发挥货币政策工具精准滴灌作用。继续实施两项直达货币政策，提高灾后重建专项再贷款（200 亿）使用效率，支持受灾地区金融机构发放灾后重建贷款。开发“专精特新贷”等针对性信贷产品，强化对单户授信 1000 万元以下的普惠型小微企业贷款“两增”考核，督促各银行业金融机构加大对小微企业信贷投放力度。（责任单位：人行郑州中心支行、河南银保监局、省地方金融监管局、工业和信息化厅）

9.扩大面向小微企业的政府性融资担保业务规模。建立健全融资担保机构与银行业金融机构风险分担机制和合作模式，通过政银担风险共担机制降低融资担保机构风险承担比例，做到能担敢担愿担。做好受困中小企业续贷续保工作，引导政府性融资担保机构逐步将支农支小平均担保费率降至 1%以下，放宽反担保要求，降低企业融资门槛。（责任单位：省地方金融监管局、河南银保监局、省财政厅）

10.加大企业融资保险支持力度。完善出口信用保险政策，进一步降低短期出口信用保险费率，持续扩大中小企业政府统保平台覆盖面。发挥出口信用保险的融资便利功能，加强政银保企合作，持续推广“信保+担保”融资模式，为中小出口企业提供融资增信。（责任单位：省商务厅、河南银保监局、省地方金融监管局）

11.发挥金融服务平台作用。依托河南省金融服务共享平台、信

用大数据融资综合服务平台（信豫融平台）、河南省中小企业融资云平台，整合涉企关键信息，解决银企信息不对称难题，扩大中小企业信用贷款规模。省、市、县三级联动，每周一次常态化开展线上银企对接活动，对符合条件、为企业发放贷款的银行业金融机构进行奖励或风险补偿。（责任单位：省发展改革委、地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局、省工业和信息化厅、大数据局、工商联、财政厅）

12.引导企业对接资本市场。深挖上市后备资源，开展分层分类精准辅导，引导中小企业发行上市或挂牌、发行公司债券等，通过多层次资本市场实现融资规范发展。提高中小企业利用期货市场开展套期保值规避价格波动风险能力。推动私募基金对接优质中小企业，促进资本、科技与产业融合。积极稳妥化解风险，促进我省资本市场健康平稳发展。（责任单位：河南证监局、省地方金融监管局、工业和信息化厅）

#### **四、增强要素保障能力**

13.深化“三零”“三省”办电服务。打造“阳光业扩”办电品牌，推动中小企业办电流程更优、效率更高、成本更低。电力接入线上并联审批时限不超过5个工作日，试点推行涉电工程审批告知承诺制；全面深化燃煤发电上网电价市场化改革，暂无法直接参与市场交易的中小企业用户由电网企业提供代理购电服务。（责任单位：省发展改革委、电力公司、河南能源监管办、省自然资源厅、住房城乡建设厅、公安厅、大数据局）

14.推动实施高速公路通行费差异化收费政策。大力发展多式联运，推进“公转水”“公转铁”，进一步降低企业物流成本。（责任单位：省交通运输厅、发展改革委）

15.缓解原材料成本上涨压力。强化煤炭、钢铁、有色、化工等

行业大宗商品价格监测预警,及时引导市场预期,严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为。(责任单位:省发展改革委、工业和信息化厅、商务厅、市场监管局、省政府国资委)

**16.推进企业投资项目承诺制改革。**以开发区等功能区为重点,全面推广企业投资项目承诺制,推动备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日以内;鼓励开发区推行“标准地+承诺制”,实现“全承诺,拿地即可开工”。贯通供电公司业务系统与省投资项目在线审批监管平台,超前启动中小企业配套工程,持续压降电力接入时限。(责任单位:省发展改革委、电力公司)

**17.数字化赋能中小企业。**培育推广一批符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务,开展工业互联网平台赋能深度行,提供覆盖全生命周期的系统性工业设计服务,推动中小企业“上云”,提升中小企业产品附加值。(责任单位:省工业和信息化厅)

## **五、支持稳岗扩岗措施**

**18.落实稳岗扩就业政策。**继续阶段性降低失业保险费率,将原定执行至 2021 年 4 月 30 日的失业保险总费率 1%的政策延长期限至 2022 年 4 月 30 日。利用失业保险基金支持企业稳岗。对招用就业困难人员和毕业年度或离校 1 年内未就业高校毕业生并为其缴纳社会保险费的中小微企业,按规定给予用人单位社会保险补贴。落实一次性吸纳就业补贴,支持中小微企业稳定岗位,更多吸纳高校毕业生等重点群体就业。(责任单位:省人力资源社会保障厅、财政厅)

**19.支持职工技能提升培训。**对开展职工技能提升培训的企业,可预先支付 50%的培训补贴资金;对企业新购置实训设施的,从职业技能提升行动专项资金中给予适当支持;鼓励企业加强与院校合作开展企业新型学徒制培训,按中级工每人每年 5000 元、高级工 6000 元的标准给予补贴。(责任单位:省人力资源社会保障厅、财政厅)

20.加强就业见习工作支持。对经人力资源社会保障部门认定且吸纳省内已办理实名制登记的离校2年内未就业高校毕业生、离校2年内未就业中职中专毕业生和16—24岁失业青年进行就业见习的就业见习单位，按照当地最低工资标准的70%给予就业见习补贴，其中对留用见习期满人员比例达到50%以上的，补贴标准提高到当地最低工资标准的110%，补贴期限最长不超过12个月。对见习期未满与见习人员签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。（责任单位：省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅）

## 六、保障企业款项支付

21.落实《保障中小企业款项支付条例》。建立省级投诉受理平台，完善投诉处理机制，规范拖欠线索办理流程，依法依规防范化解拖欠中小微企业款项问题。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、省政府国资委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

22.持续深化清欠专项行动。开展失信联合惩戒，对滥用市场优势地位，未按规定在企业年报中公示拖欠中小企业款项信息，或者隐瞒真实情况、弄虚作假的大型企业，以及透支政府信用恶意拖欠中小企业款项的行政事业单位，在信用中国等信息共享平台进行公示。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、省政府国资委，各省辖市政府、济源示范区管委会）

## 七、着力扩大市场需求

23.开展产销对接活动。发挥大型企业、龙头企业引领带动作用，分行业、分领域征集产销对接意向，定期组织产销对接活动，带动上下游企业加强协作配套，将更多中小企业纳入产业链、供应链。搭建重点行业产业链供需对接平台，加强原材料、零部件等精准对接服务，扩大大型企业向中小企业采购规模，推动大中小企业融通发展。（责任单位：省工业和信息化厅、商务厅、省政府国资委）

24.支持中小企业积极参与展会活动。发挥中外中小企业合作区、境外经贸合作区、中小企业跨境撮合服务平台作用，鼓励支持中小企业利用中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等重点展会平台找客户、拿订单、拓市场。支持中小企业参加国际性展会，采取按比例及最高限额相结合的方式，对参展展位费和人员机票实施分类补助。（责任单位：省商务厅、工业和信息化厅、财政厅）

25.支持中小企业开拓国际市场。布局建设一批海外仓，加密跨境电商包机、中欧班列（郑州）专列开行班次。采取“电商+直播+商超+展会”等模式，促进适合国内市场的产品出口转内销。对境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证项目，按企业注册或认证过程中实际发生的相关费用给予不超过 70%的支持。支持河南特色、优势产品通过跨境电商 B2B、B2C 方式申报出口，帮助企业拓展国际市场。（责任单位：省商务厅、财政厅、郑州海关）

26.落实中小微企业政府采购政策。主管预算单位要组织评估本部门及所属单位政府采购项目，对适宜由中小企业提供的，预留采购份额专门面向中小企业采购。小额采购项目（200 万元以下的货物、服务采购项目，400 万元以下的工程采购项目）原则上全部预留给中小企业；对超过前述金额的采购项目，预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购，其中，预留给小微企业的比例不低于 60%。采购人、采购代理机构对未预留份额的采购项目或采购包评审时给予小微企业报价 6%—10%（工程项目为 3%—5%）的价格扣除。（责任单位：省财政厅等部门）

## 八、强化人才支撑作用

27.实施企业家素质提升工程。加强企业家队伍建设，联合知名高校举办中原民营企业、民营企业素质提升工程、“专精特新”中小企业高质量发展、中原领军型企业家等专题培训，提升企业经营

管理人才防范化解风险能力。（责任单位：省工业和信息化厅、工商联、财政厅）

28.加强人才供需对接。通过政府公共服务平台、人力资源服务机构实时发布岗位信息，开展中小企业百日招聘、高校毕业生就业创业、金秋招聘月等活动，通过线上线下各类招聘，加强中小企业人才对接。（责任单位：省人力资源社会保障厅、教育厅、工业和信息化厅）

## 九、深入推进企业帮扶工作

29.常态化开展企业帮扶。发挥省促进民营经济和中小企业发展工作领导小组作用，深入实施“万人助万企”活动，依托省民营企业诉求响应智慧平台，积极回应企业关切和合理诉求，努力做到有诉必接、有求必应、有问必答、有难必帮，将更多中小微企业纳入帮扶范围。根据企业规模、类型及所属行业，分级分批组织惠企政策解读和案例分析，持续推动政策落实，充分释放政策红利。（责任单位：省工业和信息化厅、工商联）

30.持续优化营商环境。依法保护民营企业和中小企业合法权益，依法审慎采取查封、扣押、冻结等措施，最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动的不利影响，为企业发展营造良好法治环境。深化“证照分离”改革，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性，实现清单之外无审批。推动企业开办全程网上办标准化规范化。进一步优化企业开办线下专区，构建线上“一网通办”、线下“一窗通办”的优质高效服务模式。（责任单位：省法院、检察院、公安厅、市场监管局）

# 贯彻落实国家发展改革委等 14 部门 《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》 工作方案

为贯彻国家发展改革委等 14 部门《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》(以下简称《若干政策》), 稳定服务业运行, 经省政府同意, 制定工作方案如下:

## 一、重要意义

服务业是国民经济的重要支柱, 是吸纳就业稳定市场主体的主渠道。去年以来, 受洪灾疫情等多重因素影响, 我省服务业发展受到较大冲击, 特别是餐饮、零售、旅游、公路水路铁路、民航等聚集性接触性服务业行业运行艰难, 尽管国家、我省实施了一系列助企纾困政策, 取得了一定成效, 但是当前新冠肺炎疫情防控形势仍然复杂严峻, 服务业恢复发展和可持续经营面临巨大压力。党中央、国务院高度重视服务业领域困难行业助企纾困工作, 国家发展改革委等 14 部门印发了《若干政策》, 明确了普惠性和行业性相结合的政策措施, 导向明确、针对性强、有效有力。结合我省实际, 贯彻落实好《若干政策》是回应服务业困难行业迫切需求的具体行动, 是增强市场主体信心和发展活力的重要举措, 对稳定全省经济运行具有重要支撑作用。

## 二、总体要求

认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关部署, 充分认识服务业困难行业恢复发展的形势严峻性、工作紧迫性, 把贯彻落实《若干政策》与我省已出台的《中小企业纾困帮扶政策措施》《加快服务业灾后恢复发展若干政策》等政策措施相结合, 把纾解服务业重点领域短期困难与促进服务业长期平稳发展相结合, 坚持上下联动、

部门协同，分类施策、精准帮扶，统筹财政、税收、金融等政策支持和要素保障，落实服务业行业“四个精准”“八个不得”疫情防控措施，显著降低服务业困难行业运营成本，显著提高服务业行业市场主体的获得感，形成可持续经营的稳定发展环境，更好发挥服务业作为就业最大“容纳器”的功能，为做好“六稳”“六保”工作、促进全省经济平稳运行提供有力支撑。

### 三、主要任务及分工

#### （一）服务业普惠性纾困扶持措施

1. 延续服务业增值税加计抵减政策，2022 年对生产、生活性服务业纳税人当期可抵扣进项税额继续分别按 10%和 15%加计抵减应纳税额。（省税务局负责）

2. 2022 年扩大“六税两费”适用范围，将在 50%税额幅度内减征资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”的适用主体，由增值税小规模纳税人扩展至小型微利企业和个体工商户。符合条件的服务业市场主体可以享受。（省税务局负责）

3. 根据《中华人民共和国房产税暂行条例》《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》授权和各地实际，2022 年对缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的纳税人给予减免。符合条件的服务业市场主体可以享受。（省税务局负责）

4. 2022 年加大中小微企业设备器具税前扣除力度。中小微企业 2022 年度内新购置的单位价值 500 万元以上的设备器具，折旧年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除。企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可在以后 5 个纳税年度结转扣除。符合条件的服务业市场主体可以享

受。(省税务局负责)

5. 2022 年延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策,在 2022 年度将中小微企业返还比例从 60%最高提至 90%。符合条件的服务业市场主体可以享受。(省人力资源社会保障厅负责)

6. 2022 年被列为疫情中高风险地区所在的县级行政区域内的服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋, 2022 年减免 6 个月租金,其他地区减免 3 个月租金。各地可统筹各类资金,对承租非国有房屋的服务业小微企业和个体工商户给予适当帮扶。

鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上合理分担疫情带来的损失。对减免租金的房屋业主, 2022 年缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的,鼓励各地可根据条例授权和地方实际给予减免。因减免租金影响国有企事业单位业绩的,在考核中根据实际情况予以认可。(各市政府、省政府国资委、省财政厅、省住房城乡建设厅、省税务局等按职责分工负责)

7. 2022 年引导银行用好国家 2021 年两次降低存款准备金率释放的 2.2 万亿元资金,优先支持困难行业特别是服务业小微企业和民营企业。(人行郑州中心支行、省地方金融监管局、河南银保监局等按职责分工负责)

8. 发挥好支持普惠小微的市场化工具引导作用,从 2022 年起 到 2023 年 6 月底,对地方法人银行普惠小微贷款余额增量的 1%提供 激励资金,按季操作,鼓励持续增加普惠小微贷款,用好再贷款滚动 额度,引导金融机构加大对困难行业特别是服务业领域的倾斜力度。 鼓励金融机构对符合续贷条件的服务业市场主体按正常续贷业务办 理,不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷,保持合理流动性。(人行郑 州中心支行、省地方金融监管局、河南银保监局等按职责分工负责)

9. 2022 年继续推动金融系统减费让利,落实好贷款市场报价利

率（LPR）下行、支农支小再贷款利率下调，推动实际贷款利率在前期大幅降低基础上继续下行，督促指导降低银行账户服务收费、人民币转账汇款手续费、银行卡刷卡手续费，减轻服务业小微企业和个体工商户经营成本压力。（人行郑州中心支行、河南银保监局、省地方金融监管局等按职责分工负责）

10. 采取切实有效措施制止乱收费、乱摊派、乱罚款行为，研究实施专项整治行动方案，完善整治涉企乱收费协同治理和联合惩戒机制，防止对服务业的各项助企纾困政策效果被“三乱”抵消。鼓励服务业行业采取多种手段开展促销活动。（省市场监管局、省发展改革委等按职责分工负责）

## （二）餐饮业纾困扶持措施

11. 鼓励有条件的地方对餐饮企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。2022 年原则上应给予餐饮企业员工定期核酸检测不低于 50% 比例的补贴支持。补贴费用由属地统筹。（各市政府、省财政厅等按职责分工负责）

12. 引导外卖等互联网平台企业进一步下调餐饮业商户服务费标准，降低相关餐饮企业经营成本。引导互联网平台企业对疫情中高风险地区所在的县级行政区域内的餐饮企业，给予阶段性商户服务费优惠。（省商务厅、省市场监管局等按职责分工负责）

13. 研究对餐饮企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策的具体办法。符合条件的餐饮企业向所在地人力资源社会保障部门提出申请，经省辖市政府批准可以缓缴，期限不超过一年，缓缴期间免收滞纳金。（省人力资源社会保障厅负责）

14. 引导金融机构加强与餐饮行业主管部门信息共享，运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关部

门掌握的信用信息等数据，提升风险定价能力，更多发放信用贷款。鼓励符合条件的餐饮企业发行公司信用类债券，拓宽餐饮企业多

元化融资渠道。（省地方金融监管局、人行郑州中心支行、省发展改革委、河南银保监局、河南证监局、省商务厅等按职责分工负责）

15. 鼓励政府性融资担保机构为符合条件的餐饮业中小微企业提供融资增信支持，依法依约及时履行代偿责任，积极帮助受疫情影响企业续保续贷。支持有条件的地方向政府性融资担保机构注资、提供融资担保费用补贴。（各市政府、省地方金融监管局、省财政厅等按职责分工负责）

16. 鼓励保险机构优化产品和服务，扩大因疫情导致餐饮企业营业中断损失保险的覆盖面，提升理赔效率，提高对餐饮企业的保障程度。鼓励有条件的地方给予保费补贴。（各市政府、省地方金融监管局、省财政厅、河南银保监局等按职责分工负责）

17. 鼓励餐饮企业为老年人提供助餐服务，结合实际因地制宜对老年人助餐服务给予适当支持。不得强制餐饮企业给予配套优惠措施。（省商务厅、省民政厅等按职责分工负责）

### （三）零售业纾困扶持措施

18. 鼓励有条件的地方对零售企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。2022 年原则上应给予零售企业员工定期核酸检测不低于 50% 比例的补贴支持。补贴费用由属地统筹。（各市政府、省财政厅等按职责分工负责）

19. 争取中央财政服务业发展资金，支持开展县域商业体系建设。加强政策支持，发挥市场机制作用，推动“一个上行”和“三个下沉（供应链下沉、物流配送下沉、商品和服务下沉）”。（各市政府、省财政厅、省商务厅等按职责分工负责）

20. 争取中央财政服务业发展资金，进一步加强农产品供应链体系建设，完善农产品流通骨干网络等。（省财政厅、省商务厅等按职责分工负责）

21. 研究对零售企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策。

符合条件的零售企业向所在地人力资源社会保障部门提出申请,经省辖市政府批准可以缓缴,期限不超过一年,缓缴期间免收滞纳金。(省人力资源社会保障厅负责)

22. 对于各地商务主管部门推荐的应急保供、重点培育、便民生活圈建设等名单企业,鼓励银行业金融机构加大信贷支持,适当降低贷款利率,鼓励有条件的地方给予贷款贴息。引导金融机构加强与零售行业主管部门信息共享,运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关部门掌握的信用信息等数据,提升风险定价能力,更多发放信用贷款。鼓励符合条件的零售企业发行公司信用类债券,拓宽零售企业多元化融资渠道。(各市政府、省商务厅、省地方金融监管局、省财政厅、人行郑州中心支行、省发展改革委、河南银保监局、河南证监局等按职责分工负责)

23. 鼓励政府性融资担保机构为符合条件的零售业中小微企业提供融资增信支持,依法依规及时履行代偿责任,积极帮助受疫情影响企业续保续贷。支持有条件的地方向政府性融资担保机构注资、提供融资担保费用补贴。(各市政府、省地方金融监管局、省财政厅等按职责分工负责)

#### (四) 旅游业纾困扶持措施

24. 2022 年继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策,对符合条件的旅行社维持 80% 的暂退比例,鼓励有条件的地方进一步提高暂退比例。同时,加快推进保险代替保证金试点工作,扩大保险代替保证金试点范围。(省文化和旅游厅负责)

25. 研究对旅游企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策。符合条件的旅游企业向所在地人力资源社会保障部门提出申请,经省辖市政府批准可以缓缴,期限不超过一年,缓缴期间免收滞纳金。(省人力资源社会保障厅负责)

26. 加强银企合作,建立健全重点旅游企业项目融资需求库,引

导金融机构对符合条件的、预期发展前景较好的 A 级旅游景区、旅游度假区、乡村旅游经营单位、星级酒店、旅行社等重点文化和旅游市场主体加大信贷投入，适当提高贷款额度。（省文化和旅游厅、省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局等按职责分工负责）

27. 政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目时，严格执行经费支出额度规定，不得以星级、所有制等为门槛限制相关企业参与政府采购。（各市政府、省财政厅等按职责分工负责）

28. 鼓励机关企事业单位将符合规定举办的工会活动、会展活动等的方案制定、组织协调等交由旅行社承接，明确服务内容、服务标准等细化要求，加强资金使用管理，合理确定预付款比例，并按照合同约定及时向旅行社支付资金。（各市政府、省文化和旅游厅、省财政厅等按职责分工负责）

29. 鼓励银行业金融机构合理增加旅游业有效信贷供给。建立重点企业融资风险防控机制。引导金融机构合理降低新发放贷款利率，对受疫情影响生产经营困难的旅游企业主动让利。鼓励符合条件的旅游企业发行公司信用类债券，拓宽旅游企业多元化融资渠道。（省地方金融监管局、省文化和旅游厅、人行郑州中心支行、省发展改革委、河南银保监局、河南证监局等按职责分工负责）

30. 对符合条件的、预期发展良好的旅行社、旅游演艺等领域中小微企业加大普惠金融支持力度。发挥文化和旅游金融服务中心的积极作用，建立中小微旅游企业融资需求库。鼓励银行业金融机构对旅游相关初创企业、中小微企业和主题民宿等个体工商户分类予以小额贷款支持。（省文化和旅游厅、省地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局等按职责分工负责）

#### （五）公路水路铁路运输业纾困扶持措施

31. 2022 年暂停铁路运输企业分支机构预缴增值税一年。（省税

务局负责)

32. 2022 年免征轮客渡、公交客运、地铁、城市轻轨、出租车、长途客运、班车等公共交通运输服务增值税。(省税务局负责)

33. 跟进落实 2022 年中央财政对符合要求的新能源公交车继续按照既定标准给予购置补贴,且退坡幅度低于非公共领域购置车辆等相关政策。(省工业和信息化厅、省财政厅等按职责分工负责)

34. 积极争取 2022 年中央财政车辆购置税收入补助地方资金,支持公路、水运和综合货运枢纽、集疏运体系建设等。(省交通运输厅、省财政厅等按职责分工负责)

35. 鼓励有条件的地方根据实际需要统筹安排资金,用于存在困难的新能源出租车、城市公交运营等支出。(各市政府、省财政厅、省交通运输厅等按职责分工负责)

36. 加强信息共享,发挥动态监控数据作用,引导金融机构创新符合道路水路运输企业特点的动产质押类贷款产品,盘活车辆、船舶等资产。鼓励金融机构按市场化原则对信用等级较高、承担疫情防控和应急运输任务较重的交通运输企业加大融资支持力度,相关主管部门提供企业清单供金融机构参考。鼓励符合条件的交通运输企业发行公司信用类债券,拓宽交通运输企业多元化融资渠道。(责任单位:省交通运输厅、省地方金融监管局、人行郑州中心支行、省发展改革委、河南银保监局、河南证监局等按职责分工负责)

#### (六) 民航业纾困扶持措施

37. 2022 年暂停航空运输企业分支机构预缴增值税一年。(责任单位:省税务局负责)

38. 统筹用好中央对地方转移支付以及地方自有财力,支持航空公司和机场做好疫情防控。(有关市政府、省财政厅、省政府国资委、民航河南监管局等按职责分工负责)

39. 统筹资源加大对民航基础设施建设资金支持力度。落实中央财政民航发展基金补贴政策，对符合条件的航空航线、安全能力建设，中小机场和直属机场运营、安全能力建设等予以补贴，对民航基础设施贷款予以贴息，对机场和空管等项目建设予以投资补助。鼓励地方财政对相关项目建设予以支持。（有关市政府、省财政厅、省发展改革委、民航河南监管局等按职责分工负责）

40. 跟进落实国家航空煤油价格中包含的海上运保费（2 美元／桶）、港口费（50 元／吨）等费用减免政策。（民航河南监管局负责）

41. 鼓励银行业金融机构加大对枢纽机场的信贷支持力度。鼓励符合条件的航空公司发行公司信用类债券，拓宽航空公司多元化融资渠道。对受疫情影响严重的航空公司和民航机场注册发行债务融资工具建立绿色通道。（民航河南监管局、省地方金融监管局、人行郑州中心支行、省发展改革委、河南银保监局、河南证监局等按职责分工负责）

#### （七）精准实施疫情防控措施

42. 认真落实严格、科学、精准的疫情防控措施，坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向，有效恢复和保持服务业发展正常秩序。一是建立精准监测机制，运用大数据手段建立餐厅、商超、景点、机场、港口、冷链运输等服务业重点区域、重点行业从业人员库，落实重点人员和高风险岗位人员核酸检测频次，做到应检尽检。二是提升精准识别能力，确保疫情在服务业场所发生时全力以赴抓好流调“黄金 24 小时”。三是强化精准管控隔离，科学精准定位服务业重点、高危人群，对密切接触者和密接的密接进行集中隔离医学观察，对其他人员按照相关规定进行分类管理。四是推广精准防护理念，餐饮、零售、旅游、交通客运、民航等行业和相关服务场所工作人员做到疫苗应接尽接，建立工作人员每日健康监测登记制度，增强从业人员和公众疫情防控意识。（省卫生健康委负责）

43. 严格落实国务院联防联控机制综合组防疫政策“五个不得”的要求，即不得禁止低风险地区人员返乡；不得随意扩大中高风险地区范围；不得随意将限制出行范围由中、高风险地区及所在区（县）扩大到所在地市；不得擅自对低风险地区人员采取集中隔离管控、劝返等措施；不得随意延长集中隔离观察期限。在此基础上，进一步对服务业行业提出精准防疫要求。一是不得突破疫情防控相应规定进行封城、封区，不得非必要、不报批中断公共交通。二是不得非经流调、无政策依据对餐厅、商超、景区景点、电影院及相关服务业场所等实施关停措施、延长关停时间。三是不得在国务院联防联控机制政策要求基础上擅自增加对服务业的疫情防控措施。确有必要采取封城封区、中断交通等措施或在现行基础上加强疫情防控力度的，须报经国务院联防联控机制同意后实施。各地政府要统筹本地区疫情防控措施总体要求，针对服务业行业特点，建立疫情防控措施层层加码问题反映、核实、纠正专项工作机制。（省卫生健康委负责）

## 四、工作要求

（一）建立工作专班。省发展改革委负责统筹协调，会同省财政厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省地方金融监管局、人行郑州中心支行、省政府国资委、省税务局、省市场监管局、河南银保监局和民航河南监管局等有关部门建立工作专班，跟进推动政策落实，及时协调解决重要问题和难点堵点。各省辖市、济源示范区要建立相应的工作落实机制，确保《若干政策》落地落实。

（二）制定配套细则。省各有关部门要对照《若干政策》及工作方案分工，各司其职、加强配合，研究制定本部门、本领域的配套实施办法或政策指引，明确政策实施主体、适用范围、办事流程及保障措施，确保全面覆盖、快速见效。涉及国家事权的政策措施，要及时

沟通衔接，争取国家支持。各省辖市、济源示范区要结合本地实际，制定配套政策措施。

（三）加大宣传力度。各地各有关部门要结合“万人助万企”活动广泛开展政策宣讲，通过专题辅导、一图读懂、明白卡等形式，利用电视、网络、广播、报刊及自媒体等渠道宣传推介，提高政策知晓度，扩大覆盖面。加强工作指导和业务培训，指导市场主体用好用足政策措施，及时回应企业关切，确保政策措施“应享尽享”、顺利实施。

（四）强化跟踪问效。各地各有关部门要做好《若干政策》实施情况跟踪分析，按照国家要求更新填报《服务业纾困政策贯彻落实台账》，每月梳理总结本地区、本领域服务业纾困扶持措施效果、存在的困难和问题及相关工作建议，形成月度落实情况报告。省发展改革委梳理汇总形成每月总体落实报告，按要求报国家发展改革委和省人民政府。

---

河南省发展和改革委员会办公室

2022 年 5 月 8 日印发

---



# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2022〕16号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济 平稳健康发展的实施意见》的通知

各县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的实施意见》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年3月24日

# 关于进一步做好惠企纾困工作促进经济 平稳健康发展的实施意见

为进一步激发市场主体活力和社会创造力，加大企业纾困帮扶力度，促进我市企业平稳健康发展，带动经济平稳运行，实现开门红、全年红，现提出如下实施意见。

## 一、完善落实减税降费政策

1. 全面落实国家、省制度性和阶段性减税降费政策，对月销售额未超过 15 万元（按季度缴纳的季度销售额未超过 45 万元）的增值税小规模纳税人免征增值税。2022 年 1 月 1 日到 2022 年 12 月 31 日，对增值税小规模纳税人适用 3% 征收率的应税销售收入，减按 1% 征收率征收增值税；对增值税小规模纳税人，可在 50% 的税额幅度内减免“六税两费”（资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加）。允许生产性、生活性服务业分别按照当期可抵扣进项税额加计 10%、15% 抵减应纳增值税额。对确有困难的纳税人，可按照有关规定减免城镇土地使用税、房产税；对因有特殊困难不能按时缴纳税款的纳税人，可按照有关规定延期缴纳税款。（责任单位：市税务局、市财政局）

2. 给予承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业，免收 3 个月房租、减半收取 6 个月房租优惠；鼓励县区研究出台承租非国有资产类经营用房的房租补贴政策。（责任单位：市财政局、市住建局，各县区人民政府）

3. 落实国家、省关于政府性基金和行政事业性收费停征、免征、降低标准等政策，严格按照“七不准、四公开”要求和小微企业服务收费“两禁两限”管理规定，切实减轻企业负担。开展涉企治理收费专项

行动，清查收费乱象。（责任单位：市市场监管局、市发展改革委、市财政局）

## 二、鼓励企业满荷生产、挖潜增效

4. 对因受疫情、春节等因素影响停产停工的规模以上工业企业，在 2022 年 2 月 15 日前实现满负荷生产的，给予 10 万元的财政奖励；对 2022 年第一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长 10% 以上的规模以上工业企业，给予 20 万元的财政奖励。以上奖补资金省与市县财政按照 1:1 比例分担，其中市级分担部分由市与区按照企业地方级税收分成比例分担。（责任单位：市财政局、市工业和信息化局，各县区人民政府）

5. 以“豫材豫用、豫用豫材”为主线，定期组织产销对接活动，带动上下游企业加强协作配套，将更多中小企业纳入产业链、供应链，扩大大型企业向中小企业采购规模，推动大中小企业融通发展。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市财政局）

## 三、加强企业融资支持

6. 发挥好定向降准，再贷款、再贴现等货币政策工具的引导和撬动作用，全年发放再贷款 40 亿元、再贴现 30 亿元，引导法人金融机构持续降低小微企业融资成本。（责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局，各地方金融机构）

7. 开发“专精特新贷”等针对性信贷产品，强化对单户授信 1000 万元以下的普惠型小微企业贷款“两增”考核。鼓励金融机构向服务业小微企业、个体工商户等市场主体发放 30 万元以下免抵押、免担保信用贷款。（责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局）

8. 加大“个转企、小升规”金融帮扶力度，全年帮扶小微企业不低于 1 万户，帮扶金额不低于 230 亿元；帮扶个体工商户不低于 7

万户，帮扶金额不低于 150 亿元。（责任单位：市金融工作局、市工业和信息化局、市银保监分局，各地方金融机构）

9. 建立省再担保机构、政府性融资担保机构、银行业机构三方 4:4:2 的分担风险机制，实现政银风险共担。（责任单位：市金融工作局、市财政局、人行开封中心支行）

10. 做好受困中小企业续贷续保工作，对年化担保费率 1%以下的小微企业融资担保业务，由本级财政补贴 20%。（责任单位：市财政局、人行开封中心支行）

11. 充分发挥开封市金融信用信息平台作用，建立市“信易贷”平台，加大对中小微企业、个体工商户的信用贷款投放，全年发放信用贷款不低于 250 亿元。（责任单位：市金融工作局、市发展改革委、人行开封中心支行）

12. 推动金融机构共享政务资源，实现网上银企对接。加快落地 20 亿元“双碳”基金一期；争设 1 亿元生物医药新材料基金，分两年到位；1 亿元数字经济等市创业引导基金，分三年到位；设立市科创基金。（责任单位：市金融工作局、市发展改革委、市科技局、市财政局）

13. 支持上市挂牌企业做大做强，精准引导中小企业发行上市或挂牌，充分发挥投后企业联盟作用，推动企业债发行。（责任单位：市金融工作局、市发展改革委）

#### 四、做好重点企业用工服务工作

14. 组织开展“春风行动”“春暖农民工”服务行动及“就业援助月”专场活动，加强市、县、乡三级平台求职招聘信息的互联互通和数据共享，举办线上线下招聘活动。（责任单位：市人社局）

15. 推进“人人持证、技能河南”建设，开展职业技能培训 16 万人次、新增技能人才 12 万人（含高技能人才 3.6 万人）。鼓励企业加强

与院校合作开展新型学徒制培训，按照中级工每人每年 5000 元、高级工每人每年 6000 元的标准给予补贴。（责任单位：市人社局、市教体局、市财政局、市工业和信息化局）

16. 对经营性人力资源服务机构免费为符合条件人员介绍服务后实现就业并按规定缴纳社会保险费的，按每介绍 1 人给予 300 元的职业介绍补贴。（责任单位：市人社局、市财政局）

17. 继续执行阶段性降低失业保险费、工伤保险费政策，对受疫情影响较重的小微商贸企业、个体工商户，坚持不裁员或少裁员的，按照国家相关规定继续实施失业保险稳岗返还政策。（责任单位：市人社局、市财政局）

18. 对受疫情灾情影响，面临暂时性生产经营困难，确实无力足额缴纳工伤保险、失业保险费的企业，可以申请缓缴 3 个月，缓缴政策执行期到 2022 年年底。延迟缴费期间，不收滞纳金，不影响参保人员正常享受待遇，不影响个人权益记录。（责任单位：市人社局、市财政局）

## **五、强化重点外贸外资企业帮扶**

19. 优化信保承保理赔条件，扩大中小微企业出口信保统保覆盖面，鼓励推广小微出口企业“单一窗口+出口信保”模式，扩大保单融资规模。（责任单位：市金融工作局、市商务局）

20. 对上年度出口额 300 万美元以上的企业，一般贸易项下短期（1 年内）出口信用保险保费，省商务厅支持金额不超过企业实际缴纳保费金额 50% 的，由该企业税收级次的同级财政给予支持，每家企业的最高支持额不超过 100 万元。（责任单位：市商务局、市财政局）

21. 加强进出口货物检验检疫服务力度，确保正常出口商品和进口设备的顺利通关。（责任单位：开封海关）

22. 设立 4000 万元“外贸贷”资金池，用于向符合条件的外贸企业

发放的贷款承担有限补偿责任及专项贷款贴息。承办银行承诺放大一定倍数向外贸企业发放贷款，由“外贸贷”资金池按照企业贷款实际发生利息的 30% 给予贴息。（责任单位：市税务局、开封海关、市商务局、人行开封中心支行、市财政局）

## 六、优化投资审批流程

23. 坚持一周两次联审联批研判会，用好预审批办法，对项目核准、初步设计、环境评价、工程规划许可、人防工程审批等 6 类 20 项技术审查容缺办理，压缩审批时限，力争签约项目 3 个月开工、确保 6 个月开工。（责任单位：市发展改革委、市自然资源规划局、市住建局、市生态环境局、市人防办，各县区人民政府）

24. 以开发区为重点推行企业投资项目承诺制，备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日以内，开发区内一般性企业投资项目实行“标准地+承诺制”模式，实现“全承诺、拿地即开工”。（责任单位：市发展改革委、市自然资源规划局、市住建局、市生态环境局、市人防办、市政数局，各县区人民政府）

## 七、强化惠企政策靠前发力

25. 加快政府财政资金下达拨付进度，力争第一季度支付完成全年企业、产业、项目奖补专项资金的 1/3。（责任单位：市财政局）

26. 提前下达 2022 年建设资金、土地出让金、城市基础设施配套费等各项政府性专项资金投资计划，上半年下达全部在建项目市级建设投资计划。（责任单位：市发展改革委）

27. 加快政府专项债券发行使用，3 月底前发行提前批专项债券 60% 以上，力争 5 月底前发行完毕，正常批专项债券发行进度不低于全省平均水平。完善财政专项资金直达企业机制，支持企业纾困解难。（责任单位：市财政局、市发展改革委）

## 八、加强项目建设要素保障

28. 进一步深化土地规划改革，盘活闲置土地、批而未供土地资源，积极争取上级用地指标，实现重点项目应保尽保。（责任单位：市自然资源规划局）

29. 推动更多重点项目纳入国、省项目库，争取项目能耗和煤炭指标单列。（责任单位：市发展改革委）

30. 实施差异化环保管控政策，在严格落实“六个百分百”防治措施前提下，对重点项目不采取停工措施。进一步落实“两清单一制度”。（责任单位：市生态环境局）

31. 加强能源合同签订和履约监管，实现电煤中长期合同全覆盖，全面落实燃煤发电上网电价市场化改革，统筹做好电力电煤保供工作，保障我市电力安全运行。（责任单位：市发展改革委、市城管局、市供电公司）

## 九、优化营商环境

32. 落实“三零”（零上门、零审批、零投资）、“三省”（省力、省时、省钱）办电服务，压缩电力接入线上并联审批时限至 5 个工作日以内，压缩中小微工业企业用水报装项目办理时限至 1.5 个工作日。（责任单位：市城管局、市供电公司、市城市水务集团）

33. 抓好抓实一件事一次办、有诉即办、“标准地+承诺制”、交房即交证、打击电信网络诈骗、打击恶意逃废债、依规依法兑现承诺等“七件事”。（责任单位：市优化营商环境办公室）

34. 持续开展“万人助万企”活动，实施“一企一策”“一事一议”，开展定期走访服务、惠企政策一站式服务，及时帮助解决企业发展相关问题。持续推进领导分包“四个 50”企业，实施金融服务下基层、用地服务下基层、用工服务下基层、环保服务下基层政策措施，切实解决一批企业发展难题。（责任单位：市工业和信息化局、市金融工作

局、市自然资源规划局、市人社局、市生态环境局)

35. 研究制定促进小微工业企业上规模、支持“专精特新”中小企业高质量发展的政策措施。(责任单位:市工业和信息化局)

36. 制定出台促进房地产业良性循环和健康发展的政策举措。(责任单位:市住建局)

---

主办:市发展改革委

督办:市政府办公室二科

---

抄送:市委办公室,市人大常委会办公室,市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2022年3月25日印发

---



# 开封市关于贯彻落实稳住经济一揽子政策措施的实施方案

(44 个方面 171 项措施)

为深入贯彻落实全国稳住经济大盘电视电话会议、省政府高效统筹疫情防控和经济社会发展专题会议精神以及市委市政府工作部署，有力有序有效做好常态化疫情防控下全市经济运行工作，打好战疫情稳经济主动仗，确保经济运行在合理区间，实现“双过半”“全年红”，为全国、全省稳住经济大盘作出开封贡献，根据《国务院关于印发扎实稳住经济的一揽子政策措施的通知》(国发〔2022〕12号)、《河南省人民政府关于印发河南省贯彻落实稳住经济一揽子政策措施实施方案的通知》(豫政〔2022〕19号)，结合我市实际，特制定本实施方案。

## 一、推动财政政策落地见效

### (一) 实施组合式税费支持政策。

1. 进一步加大增值税留抵退税政策力度。积极对接并落实国家、省工作部署，在针对制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等 6 个行业企业进行存量留抵税额全额退还、增量留抵税额按月全额退还的基础上，逐步将范围扩展至批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等 7 个行业企业。抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税并加大帮扶力度，在纳税人自愿申请的基础上，确保 2022 年 6 月 30 日前基本完成集中退还存量留抵税额。

责任单位：市财政局、市税务局

责 任 人：孙国才、郭长霖

时序进度：2022 年 6 月 30 日前基本完成一次性全额退还存量留抵税额，按月退还部分持续推进

2.扩大“六税两费”适用范围。自 2022 年至 2024 年底，将省人民政府在 50%税额幅度内减征资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”的适用主体，由增值税小规模纳税人扩展至小型微利企业和个体工商户。符合条件的服务业市场主体可以享受。

责任单位：市财政局、市税务局

责 任 人：孙国才、郭长霖

时序进度：2024 年 12 月底前

3.全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策。

责任单位：市税务局

责 任 人：郭长霖

时序进度：持续推进

4.及时下达支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付资金，实行国库单独拨付，充分保障退税资金需求。

责任单位：市财政局

责 任 人：孙国才

时序进度：持续推进

5.加强退税风险防范，依法严惩偷税、骗税等行为。

责任单位：市税务局

责 任 人：郭长霖

时序进度：2022 年 12 月底前

（二）加快财政支出进度。

6.尽快分解下达转移支付预算，尽早批复年度预算，及时办理资金支付手续，切实加快支出进度。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022年8月底前

7.加大盘活存量资金力度，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022年6月底前

8.结合留抵退税、项目建设等需要做好资金调度、加强库款保障，确保有关工作顺利推进。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

（三）提速地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围。

9.抓紧完成2022年专项债券发行使用任务，加快2022年已争取的102亿元专项债券发行使用进度，在6月底前全部发行完毕，在8月底前基本使用完毕。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022年6月底前发行完毕，8月底前基本使用完毕，以拨付到项目施工单位为准

10.在依法合规、风险可控的前提下，引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资支持，加强信贷资金和专项债资金的有效衔接。

责任单位：市财政局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：孙国才、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

11.在前期确定的交通基础设施、能源、保障性安居工程等 9 大领域基础上,适当扩大专项债券支持领域,优先考虑将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

12.建立全市专项债项目谋划储备常态化制度,持续谋划储备符合条件的项目,依规加快推进项目审批手续办理,按要求向省报送推荐项目,及时做好已安排发行项目进展情况调度。

责任单位：市发展改革委、市财政局

责任人：薛志勇、孙国才

时序进度：持续推进

(四)用好政府性融资担保等政策。

13.积极运用市级融资担保代偿补偿资金池政策,加大对符合条件担保风险项目的代偿补偿力度,引导银行机构加强与政府性融资担保公司合作,对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户,推动金融机构尽快放贷,不盲目抽贷、压贷、断贷。

责任单位：市财政局、市银保监分局

责任人：孙国才、夏军

时序进度：持续推进

14.加强与省融资担保基金合作,确保省融资担保基金对我市业务支持政策全部运用到位、尽早落地见效,力争市级再担保机构年末融资担保余额达到\*亿元以上。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

15.深入落实小微企业融资担保降费奖补政策，及时拨付奖补资金，引导担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保成本。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

16.进一步发挥政策性出口信用保险作用，扩大出口信用保险统保覆盖面。对纳入年出口 300 万美元以下小微企业统保平台的，保费全额补贴；纳入 300—600 万美元统保平台的，保费补贴 80%。

责任单位：市商务局、市财政局、市银保监分局

责任人：成忠民、孙国才、夏军

时序进度：2022 年 6 月底前

17.设立 4000 万元“外贸贷”资金池，积极开展“外贸贷”业务。从“外贸贷”资金池资金中按照企业向承办银行实际申请使用“外贸贷”贷款而产生的贷款利息给予 30%贴息，降低外贸企业融资成本。

责任单位：市商务局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：成忠民、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

18.实施科技与金融结合试点工程。设立开封市科创基金，为科技型企业提供股权融资。设立市级科技贷款风险补偿准备金 2000 万元；科技信贷准备金池对合作银行开展的“汴科贷”业务所发生的实际损失 50%给予补偿，单笔贷款补偿金额最高不超过 200 万元。对各合作银行开展科技型企业贷款业务的，财政按科技型企业向合作银行实际支付的上年利息总额的 30%给予各合作银行补贴，同一家合作银行

每年度获得贷款贴息额最高不超过 20 万元。对省“科技贷”企业按应付利息 30%给予贷款贴息，单个企业年贴息不超过 50 万元。

责任单位：市科技局、市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：孙欣、刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

（五）加大政府采购支持中小企业力度。

19. 将面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10%提高至 10%—20%。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

20. 政府采购工程要落实促进中小企业发展的政府采购政策，根据项目特点、专业类型和专业领域合理划分采购包，积极扩大联合体投标和大企业分包，降低中小企业参与门槛，坚持公开公正、公平竞争，按照统一质量标准，2022 年将预留面向中小企业采购的份额由 30%以上阶段性提高至 40%以上，非预留项目要给予小微企业评审优惠，增加中小企业合同规模。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

21. 实施创新型企业梯次培育计划。支持高新技术企业发展壮大，积极培育科技型中小企业，对于每次通过高新技术企业认定的一次性给予 10 万元奖补；对于“四个 50”企业首次备案为国家科技型中小企业的一次性给予 5 万元奖补。引导企业加大研发投入。落实《河南省企业研究开发财政补助实施方案》支持政策。补助标准按照企业上年度经税务部门核定的税前加计扣除研发费用数额一定比例进行分层

级补助，补助额度最高 400 万元。

责任单位：市科技局、市财政局

责 任 人：孙欣、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

（六）扩大实施保费缓缴政策。

22.将中小微企业、个体工商户和“餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输企业”等 5 个特困行业缓缴养老、失业、工伤等三项社保费政策延至 2022 年年底，并按照省规定扩围至其他特困行业。缓缴期间免收滞纳金，不影响社会保险待遇发放。

责任单位：市人力资源社会保障局、市医保局、市财政局

责 任 人：薛兆武、王书明、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

23.缓缴适用于餐饮、零售企业三项社保费的单位应缴纳部分。企业职工养老缓缴款所属期限为 2022 年 4 月至 6 月，失业保险费、工伤保险费缓缴款所属期限为 2022 年 4 月至 2023 年 3 月。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责 任 人：薛兆武、孙国才

时序进度：企业职工养老缓缴款所属期限为 2022 年 4 月至 6 月，失业保险费、工伤保险费缓缴款所属期限为 2022 年 4 月至 2023 年 3 月。

（七）加大援企稳岗支持力度。

24.优化失业保险稳岗返还政策，进一步提高返还比例，将大型企业稳岗返还比例由 30%提至 50%，中小微企业返还比例由 60%最高提至 90%。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责 任 人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

25.着力稳市场主体稳就业，个人创业担保贷款实行财政全额贴息，除中央补助外，由省与市（县、祥符区）级按照 1:1 的比例负担，其中除祥符区外市本级按照市、区 2:8 的比例负担。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责 任 人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

26.鼓励支持灵活就业。支持平台经济健康发展，推动新业态就业。持续推进“放管服”改革，建立自由市场等经营网点，支持“夜经济”发展，带动更多就业。以杞县、尉氏县为试点，支持有条件的县区建设一批规范化零工市场（零工驿站）。

责任单位：市人力资源社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

27.拓宽高校毕业生就业渠道。扩大基层项目招募力度，组织实施三支一扶、特岗教师、医学院校毕业生特招、大学生志愿服务乡村振兴等基层项目。开发更多就业岗位，引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业。扩大就业见习规模，见习对象为离校 2 年内未就业高校毕业生和 16—24 岁失业青年，全年募集就业见习岗位 1700 个以上。

责任单位：市人力资源社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

28.鼓励企业吸纳就业。对当年新招用符合条件人员就业的中小微企业，按规定给予社保补贴和 1000 元/人的一次性吸纳就业补贴。在全面落实就业见习有关补贴的基础上，对年度吸纳见习人员超过 100 人、留用率超过 70%并稳定就业 1 年以上的就业见习单位，优先推荐评定为省级就业见习示范单位，按规定给予 10 万元一次性奖补。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责任人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

29.促进转移就业和返乡创业。指导各县区设立外出务工人员服务站等服务场所，引导农村劳动力有序转移就业。持续开展“豫见·省外”系列活动，联手搭建人力资源交流平台，全年新增农村劳动力转移就业 2.1 万人。推荐一批省级返乡创业示范园区，每个获评园区奖补 50 万元，推荐一批省级返乡创业示范项目、助力乡村振兴优秀项目，每个获评项目奖补 10—15 万元，全年促进返乡创业 0.95 万人。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责任人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

30.大规模开展就业创业培训。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，大规模开展“全劳动周期、全工种门类”的职业培训和评价取证，加快培养技能人才。全年完成各类职业技能培训 16 万人次，新培养高技能人才 3.6 万人，新增技能人才 12 万人。加大“马兰花”创业培训计划实施力度，全年完成创业培训 1.56 万人次以上。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责任人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

31.拓宽技能提升补贴收益范围。领取失业保险金人员、参保职工取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可按规定申请技能提升补贴，技能提升补贴申领条件继续放宽至企业在职职工参加失业保险 1 年以上。每人每年享受补贴次数最多不超过三次。补贴标准为初级（五级）1000 元、中级（四级）1500 元、高级（三级）2000 元。政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。

责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局

责 任 人：薛兆武、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

## 二、推动金融政策落地见效

（八）鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息。

32.对受疫情影响的中小微企业和个体工商户以及交通运输企业、货车司机、快递人员等特殊群体，按照市场化、法治化原则实施延期还本付息，努力做到应延尽延，延期还本付息日期原则上不超过 2022 年年底。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

33.对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离、受疫情影响隔离观察或失去收入来源的人群，金融机构对其存续的个人住房、消费等贷款，灵活采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划，并依调整后的还款安排报送信用记录，因疫情影响未能及时还款的，经金融机构认定不作逾期记录报送，已经报送的予以调整。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：持续推进

34.鼓励各保险公司开发针对性的保险产品，大力发展货物运输保险、道路货物承运人责任保险等业务。

责任单位：市金融工作局、市银保监分局

责 任 人：刘福启、夏军

时序进度：持续推进

（九）加大普惠小微贷款支持力度。

35.用足用好新增支农支小再贷款额度，加大对涉农、小微、民营领域信贷支持力度，力争全年新发放再贷款 40 亿元。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

36.实施普惠小微贷款支持工具，按符合条件的地方法人银行普惠小微贷款余额增量的 2%提供资金支持。

责任单位：人行开封中心支行

责 任 人：王华

时序进度：2022 年 12 月底前

37.引导银行机构支持中小微企业应收账款质押等融资方式，落实关于商业汇票承兑期限由 1 年缩短至 6 个月的相关制度修订要求。并加大再贴现支持力度，力争全年发放再贴现 30 亿元。协调市国投公司、金控公司、新宋风公司做好供应链金融业务。认真落实“金融服务下基层”活动，通过走进县区、深入企业，宣传金融政策，推介金融产品，开展一系列政银企专项对接活动，解决大中小企业融通问题。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

38.创新供应链金融融资模式，依托中征应收账款融资服务平台，加快发展应收账款质押融资，带动和促进上下游中小企业发展。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：持续推进

39.推动辖内银行机构严格落实单户授信 1000 万元以下（含）的普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款增速、有贷款余额的户数不

低于年初水平的监管考核要求，坚持加大小微企业高效信贷供给，力争年底普惠型小微企业贷款余额达到 330 亿元，其中年内余额增加不低于 30 亿元。推动银行机构开展涉企乱收费专项整治，进一步压降小微企业综合融资成本，力争 2022 年普惠型小微企业贷款余额中信用贷款占比和首贷户占比较 2021 年提高，新发放普惠型小微企业贷款利率较 2021 年有所下降。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

40.对出租车司机、网店店主、货车司机等灵活就业主体，比照个体工商户和小微企业，加大经营性贷款支持力度并纳入普惠小微贷款管理。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

（十）继续推动实际贷款利率稳中有降。

41.用好两次降准资金，预计为全市法人金融机构释放流动性资金 7 亿元左右。努力扩大信贷投放，力争全年贷款保持合理增长。充分发挥市场利率定价自律机制作用，持续释放贷款市场报价利率（LPR）形成机制改革效能，发挥存款利率市场化调整机制作用，引导金融机构将存款利率下降效果传导至贷款端，继续推动实际贷款利率稳中有降，在 2022 年 4 月份实际贷款利率为 4.18%的基础上，继续维持利率在较低区间。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局、市金融工作局

责任人：王华、夏军、刘福启

时序进度：2022 年 12 月底前

42.鼓励银行对战略性新兴产业、科技创新、绿色低碳等重点领

域贷款给予 FTP（内部转移定价）利率优惠。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

43.对受疫情影响严重行业和地区小微企业，鼓励阶段性采取下调利率、减免服务收费、调整还本付息安排等方式，降低综合融资成本。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

（十一）提高资本市场融资效率。

44.强力推动企业上市。围绕六大片区战略，加强后备企业挖掘和培育；深化上市企业培育，针对新兴热点，强化企业辅导和专项培训；充分利用上市“绿色通道”机制，构建开放式资本市场，探索“绿色通道”一揽子架构，重点培育的清园股份等企业早日登陆境内外资本市场。积极推动我市在“河南省重点上市后备企业”和“北交所上市后备资源库”的 19 家企业加快上市步伐。加大对上市企业的支持力度，对在沪深交易所主板、沪深交易所创业板、科创板上市的企业予以奖励支持。

责任单位：市金融工作局

责任人：刘福启

时序进度：持续推进

45.实施提高上市公司质量三年行动计划，通过并购重组、产业整合提质增效，充分利用增发、配股、可转债等方式实现再融资。

责任单位：市金融工作局

责任人：刘福启

时序进度：持续推进

46.建立“专精特新”中小企业名单推送共享机制，及时将我市“专精特新”中小企业纳入全市企业融资“白名单”，鼓励银行业金融机构围绕“专精特新”中小企业需求，量身定制金融服务方案，打造专属信贷产品、加大信贷支持力度、优化相关服务。

责任单位：市工业和信息化局、市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：苏德超、刘福启、王华、夏军

时序进度：持续推进

47.科学合理出具“分道制”审核意见，支持我市上市公司通过并购重组再融资做优做强做大。

责任单位：市金融工作局

责任人：刘福启

时序进度：持续推进

48.推动符合条件的新基建、保障性租赁住房、新能源项目“入池”，尽快落地重点 REITs 项目。

责任单位：市发展改革委、市金融工作局

责任人：薛志勇、刘福启

时序进度：持续推进

49.继续支持和鼓励金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微企业、绿色（碳中和）、双创、黄河流域生态保护票据债券发行“绿色通道”，为重点领域企业提供融资支持。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行

责任人：刘福启、王华

时序进度：2022 年 12 月底前

50.推动创设民营企业信用保护工具，帮助我市民营企业通过信用增进实现债券发行融资。

责任单位：市金融工作局

责 任 人：刘福启

时序进度：持续推进

（十二）加大金融机构对基础设施建设和重大项目的支持力度。

51.鼓励农发行开封分行优化贷款结构，投放更多更长期限贷款，力争农发行开封分行全年新增贷款 20 亿元，中长期贷款比重较去年年底提升 10%以上。引导全市银行业金融机构进一步增加贷款投放、延长贷款期限，力争我市贷款增速在全省排名较去年年底有所提升。

责任单位：市银保监分局、人行开封中心支行、市金融工作局

责 任 人：夏军、王华、刘福启

时序进度：2022 年 12 月底前

52.引导金融机构持续加大对制造业、科技创新、绿色发展等重点领域的信贷投放力度，加强对水利、交通、管网、市政基础设施等领域惠民生、补短板项目和第五代移动通信（5G）、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设的支持。重点做好产业链供应链核心企业的金融支持，做好关键核心技术攻关项目企业的金融支持，做好产业基础再造工程、专精特新企业、先进制造业集群等制造业领域的金融支持，做好能源保供和绿色低碳转型工作的金融支持。

责任单位：人行开封中心支行、市金融工作局

责 任 人：王华、刘福启

时序进度：持续推进

53.成立“险资入汴”工作专班，加快建立项目储备机制、融资对接机制、跟踪服务机制，为我市重大项目建设和重点产业提供长期稳定的资金来源。

责任单位：市金融工作局、市银保监分局、市发展改革委

责 任 人：刘福启、夏军、薛志勇

时序进度：2022 年 6 月底前

54.对通过股权投资等形式引进保险资金支持我市交通、能源、

水利等重大基础设施建设的企业，按照实际融资额给予不超过 1% 的奖励，每户最高不超过 100 万元。

责任单位：市财政局

责 任 人：孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

（十三）加大对文旅行业的支持力度。

55.继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策，对符合条件的旅行社，可申请将暂退比例提高至 100%，补足保证金期限延长至 2023 年 3 月 31 日。

责任单位：市文化广电和旅游局、市财政局

责 任 人：魏培仕、孙国才

时序进度：2023 年 3 月底前

56.落实文旅行业财政补贴。对 3A 级及以上旅游景区，2022 年用于旅游基础设施建设和景观提升的新增贷款，财政给予最高不超过 50% 的贴息支持。

责任单位：市文化广电和旅游局、市财政局

责 任 人：魏培仕、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

57.落实兑现奖补政策。贯彻落实《中共开封市委 开封市人民政府关于促进文化事业、文化产业和旅游业高质量发展的若干意见》（汴发〔2019〕8 号），开展 2021 年度奖补工作，兑现落实奖补资金 1000 万元，力争 2022 年 7 月底前完成。

责任单位：市文化广电和旅游局、市财政局

责 任 人：魏培仕、孙国才

时序进度：2022 年 7 月底前

### 三、稳投资促消费等政策（6项）

（十四）快速推进重大水利工程建设。

58.2022 年再开工一批已纳入规划、条件成熟的项目，包括运粮河引黄调蓄、惠济河（杞县段）重点河段治理、惠济河（祥符区段）重点河段治理等工程。进一步完善工程项目清单，加强组织实施、协调推动并优化工作流程。全力推进郑开同城东部供水、涡河重点河段治理等重点水利工程建设，切实提高水资源保障和防灾减灾能力。

责任单位：市水利局、市发展改革委

责任人：赵仲辉、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

（十五）加快推动交通基础设施投资。

59.对市域全境铁路、高速公路、干线公路等综合立体交通网工程，加强资源要素保障，多渠道积极筹措项目建设资金，在完成今年目标任务的基础上，做到谋划一批、储备一批、开工一批重点交通基础设施项目，重点加快推进储备项目前期工作，确保能开尽开。启动新一轮农村公路建设和改造，在完成今年目标任务的基础上，进一步加强金融等政策支持，再改造提升农村公路 80 公里、桥梁 30 座，建设“美丽乡村路”50 公里。

责任单位：市交通运输局、市发展改革委

责任人：高本山、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

（十六）快速推进城镇化投资。

60.全面落实城市内涝治理实施方案，统筹海绵城市示范城市建设和燃气管道等老化更新改造项目建设，合理布局城市管廊系统，统筹各类管线敷设，争取列入海绵城市建设的 11 条市政道路尽快实施。加强城市重要生命线工程安全保障，加快推进城市地上、地面、地下设施数字化建设，全面提升城市安全系数。

责任单位：市住房和城乡建设局、市发展改革委

责任人：霍国防、薛志勇

时序进度：持续推进

61.积极谋划新的基础设施、地下管廊、老旧小区、背街小巷、城市更新等各类建设项目，争取更多项目列入国、省、市投资计划。

责任单位：市住房和城乡建设局、市发展改革委

责任人：霍国防、薛志勇

时序进度：持续推进

62.因地制宜继续推进城市地下综合管廊建设。指导各县区在城市老旧管网改造等工作中协同推进管廊建设，在城市新区根据功能需求积极发展干、支线管廊，合理布局管廊系统，统筹各类管线敷设。加快明确入廊收费政策，多措并举解决投融资受阻问题，推动实施一批具备条件的地下综合管廊项目。

责任单位：市住房和城乡建设局、市发展改革委

责任人：霍国防、薛志勇

时序进度：持续推进

（十七）稳定和扩大民间投资。

63.将“十四五”规划\*项重大工程明确到具体项目，鼓励支持民间资本灵活运用 PPP、资产证券化、基础设施 REITs 等方式参与投资，提高参与基础设施项目的便利程度，鼓励回收资金用于新的项目建设。

责任单位：市发展改革委

责任人：薛志勇

时序进度：2022 年 6 月底前

64.落实中央、省资金支持政策，对国家级专精特新“小巨人”企业，在有效期内按照不超过设备、软件实际投资的 30%给予补助，最高不超过 500 万元。

责任单位：市财政局、市工业和信息化局

责任人：孙国才、苏德超

时序进度：2022 年 12 月底前

#### 四、推动促进消费政策落地见效

（十八）推动生活性服务业恢复发展。

65.引导金融机构重点加大对受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、文化旅游、交通运输等领域的信贷支持、适当降低贷款利率，合理满足服务业企业的融资需求。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局、市财政局

责任人：刘福启、王华、夏军、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

66.持续开展“爱尚生活 惠聚开封”系列促消费活动，活动期间通过政府投入、企业让利、社会资本等渠道发放餐饮、家电、商超等消费券。

责任单位：市商务局、市财政局

责任人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

67.开展“河南人游开封”惠民消费活动，发放旅游景区门票专项消费券，推动景区严格按照“预约、错峰、限流”要求有序开放。

责任单位：市文化广电和旅游局

责任人：魏培仕

时序进度：2022 年 10 月底前

68.支持旅游企业承接机关企事业单位相关活动。出台旅行社承接机关企事业单位相关活动实施细则，明确服务内容、服务标准等要求，规范业务流程。支持具备条件的星级旅游饭店、等级民宿等旅游企业为机关事业单位提供住宿、会议、餐饮等服务。

责任单位：市市场监管局

责任人：梁东雁

时序进度：持续推进

（十九）稳定增加汽车、家电等大宗消费

69.对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进城限制。

责任单位：市公安局

责任人：刘磊

时序进度：2022 年 9 月底前

70.促进汽车消费。鼓励新能源汽车消费，全面落实国家新能源汽车免征车辆购置税政策。拟定于 2022 年 6 月 17 日至 6 月 19 日，举办由市商务局主办、开封市汽车服务业商会承办的“开封市第一届惠民车展”，助力汽车消费。

责任单位：市商务局、市税务局

责任人：成忠民、郭长霖

时序进度：2022 年 12 月底前

71.推进充电桩（站）等配套设施建设进度，全面实施中心城区充电基础设施特许经营，逐步实现所有小区和经营性停车场充电设施全覆盖，全年新建充电桩 700 个。

责任单位：市交通运输局、市住房和城乡建设局、市发展改革委

责任人：高本山、霍国防、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

72.扩大汽车后市场消费，对二手车经销法人销售收购二手车的，减按 0.5%征收率征收增值税。持续推进二手车交易市场经营者和二手车经营主体备案事项“多证合一”改革，即取得营业执照即视为已办理备案。

责任单位：市税务局

责 任 人：郭长霖

时序进度：2022 年 12 月底前

73.扩大家电和其他线上线下消费。通过政府投入、企业让利、引进社会资本等方式积极筹措资金 2600 万元，拟在家电、商超、餐饮等消费领域发放电子消费券 762500 万张，为企业纾困解难；拟定 6 月中下旬或 7 月中上旬与开封日报报业集团联合举办 2022 年开封市“钜惠汴梁”线上惠购节；拟定于 6 月底举办 2022 年开封市第 30 届汽车文化节及商业促销节活动。

责任单位：市商务局、市财政局

责 任 人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

（二十）加快发展平台经济。

74.利用网络交易监管平台对辖区内网络经营户和电商平台进行监管，促进平台内网络经营主体健康发展。扎实开展“网剑行动”等各类专项清理工作，依法查处刷单炒信违法线索，打击网络平台各种违法行为，保证平台经济有良好的发展环境。认真履行监管职责，加强事中事后监管，进一步优化营商环境，集中整治仿冒混淆、虚假宣传、商业贿赂等不正当竞争行为，依法查办不正当竞争案件，努力营造公平竞争的市场环境。依法依规做好平台经济反垄断工作。

责任单位：市市场监管局

责 任 人：梁东雁

时序进度：持续推进

75.鼓励电子商务基地（园区）建设。在我市建成并投入运营 1 年以上，且在集聚、承载、服务、保障、孵化、示范引领、辐射带动等方面成效突出的电子商务产业园、人才培养暨企业孵化平台，对于当年被认定的国家级电子商务示范基地，给予运营单位 200 万元的一次性奖励；对于当年被认定的省级电子商务示范基地、跨境电子商务

示范园区和人才培训暨企业孵化平台,给予运营单位 100 万元的一次性奖励。

责任单位:市商务局、市财政局

责任人:成忠民、孙国才

时序进度:2022 年 12 月底前

76.推进电子商务示范企业建设。鼓励引进和培育电子商务龙头企业,对于开封市内的电子商务企业,当年被认定的国家级电子商务示范企业,给予 50 万元的一次性奖励;对于当年被认定的省级电子商务示范企业或先进企业,给予 30 万元的一次性奖励;对于在本地注册运营 2 年以上、年营业额达 5000 万元以上的电子商务企业,按照线上营业额对于前 3 名分别给予 30 万元、20 万元、10 万元的支持。

责任单位:市商务局、市财政局

责任人:成忠民、孙国才

时序进度:2022 年 12 月底前

77.支持培育一批优质电商平台。对与我市传统优势产业结合紧密、发展潜力大、对产业转型升级推动作用明显,且年度平台交易额超过 5000 万元的电商平台(包含行业垂直电商平台、企业自建独立站等)进行补助,给予运营主体不高于平台当年度新增建设投资总额 20%的补助,最高不超过 30 万元。

责任单位:市商务局、市财政局

责任人:成忠民、孙国才

时序进度:2022 年 12 月底前

78.支持电子商务平台做大做强。支持本市电子商务交易平台规模化发展,做大做强一批地方特色突出的专业性、垂直性电商平台。对上年度纳统营业收入首次超过 3000 万元的企业,一次性给予 30 万元的奖励。

责任单位：市商务局、市财政局

责任人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

79.推动区域性平台建设。引导市内快消品、农产品、旅游、文化、生活服务等电商平台整合，扩展直播、社交、微商等功能，向区域性、社交性平台转型。支持仪表、家居、农产品、汽车零部件等优势产业打造 2—3 个在全国有较强影响力的行业垂直电商平台。引导平台在疫情防控中做好防疫物资和重要民生商品保供“最后一公里”的线上线下联动。

责任单位：市商务局、市财政局

责任人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

80.打造电商直播产业基地。鼓励利用政府部门闲置房产以及市区闲置厂房仓库等设施建设或将原有电商产业园区改造升级成为集内容制造、视频技术、直播场景等服务于一体，硬件齐备、专业化团队支撑、人才培养孵化功能完备的电商直播产业基地。鼓励各县区借助基地广泛开展直播电商培训，培育孵化网红达人，健全直播电商人才评价激励机制。

责任单位：市商务局、市财政局

责任人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

## 五、推动房地产平稳健康发展政策落地见效

（二十一）有效促进房地产消费。

81.研究出台促进房地产业良性循环和健康发展的政策举措。

责任单位：市住房和城乡建设局

责任人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

82.居民家庭首次购买普通住房的商业性个人住房贷款，原则上最低首付款比例为 25%，可向下浮动 5 个百分点。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：王华、夏军

时序进度：2022 年 6 月底前

83.研究通过发放购房券、购房补贴、契税补贴等方式，支持人才购房落户和城乡居民合理住房需求。

责任单位：市住房和城乡建设局

责 任 人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

84.对因疫情原因无法及时偿还住房按揭贷款的特殊困难群体，落实延期偿还相关政策。

责任单位：人行开封中心支行、市金融工作局、市银保监分局

责 任 人：王华、刘福启、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

85.通过公租房对最困难群众提供住房保障兜底。在全市范围推广使用公租房 APP，简化申报手续，方便低收入住房困难群众申请公租房；用好中央财政城镇保障性安居工程补助资金，及时、足额向纳入保障范围的困难群众发放租赁补贴。

责任单位：市住房和城乡建设局

责 任 人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

（二十二）支持房地产企业健康发展。

86.建立完善开封市房地产开发企业复工达产“白名单”，对“白名单”内企业从建立项目开工“绿色通道”和优化预售资金监管模式两方面提供优惠政策，帮助企业复工达产。建立项目开工“绿色通道”。在

项目主体工程施工前，已取得《建设用地规划许可证》，已确定施工、监理单位的新建项目，经施工许可审批部门同意后，允许提前进场进行土地平整、搭建围挡施工暂设、临水临电接入、土方施工、降水施工等非主体工程施工。优化预售资金监管模式。对于 2022 年度涉及施工建设的房地产开发项目，房地产企业可以申请提前提取商品房预售监管资金账户余额，专项用于本项目复工复产，后续商品房销售款需足额补齐提取金额。

责任单位：市住房和城乡建设局

责任人：霍国防

时序进度：2022 年 12 月底前

87.按照依法合规、风险可控、商业可持续原则，通过发放并购贷款、降低利率，支持优质房地产企业兼并收购重组困难房地产企业或其优质项目。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局、市财政局、市金融工作局

责任人：王华、夏军、孙国才、刘福启

时序进度：2022 年 12 月底前

88.鼓励金融机构合理加大对经营稳健、风险可控房地产企业和项目的支持力度，对建筑施工企业给予必要流动资金贷款支持，不盲目“一刀切”抽贷、压贷、断贷，不得强行划转重点监管资金。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局、市财政局、市金融工作局

责任人：王华、夏军、孙国才、刘福启

时序进度：2022 年 12 月底前

89.在风险可控前提下，根据房地产项目建设工程造价、施工合同金额以及项目交付使用的条件等因素，按套分摊商品房预售重点监管资金额度，超出额度部分作为一般监管资金由房地产企业使用，允

许通过银行保函、商业保险、国有担保公司担保函替代，在确保项目竣工交付所需资金的前提下合理释放房地产企业资金流动性。

责任单位：市住房和城乡建设局

责 任 人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

90.研究制定受疫情等不可抗力影响合理顺延商品房竣工交付、不动产首次登记时间的政策措施。

责任单位：市住房和城乡建设局

责 任 人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

91.积极处置问题楼盘，防止房地产领域风险向金融和财政领域传导。

责任单位：市住房和城乡建设局

责 任 人：霍国防

时序进度：2022 年 6 月底前

（二十三）实施住房公积金阶段性支持政策。

92.受疫情影响的企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴。在此期间，缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响。

责任单位：市住房和城乡建设局、人行开封中心支行

责 任 人：霍国防、王华

时序进度：2022 年 12 月底前

93.受疫情影响的缴存人，不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理，不纳入征信记录。

责任单位：市住房和城乡建设局、人行开封中心支行

责 任 人：霍国防、王华

时序进度：2022 年 12 月底前

94.租赁自住住房提取住房公积金的，单身缴存人单月最高提取额度由 600 元调整为 800 元，已婚缴存人单月最高提取额度由 1200 元调整为 1600 元。上述住房公积金阶段性支持政策自发布之日起正式实施，实施时限暂定至 2022 年 12 月 31 日。

责任单位：市住房和城乡建设局、市财政局、人行开封中心支行、市住房公积金管理中心

责任人：霍国防、孙国才、王华、李豫杞

时序进度：2022 年 12 月底前

## 六、推动保粮食能源安全政策落地见效

（二十四）全面落实粮食收益保障等政策。

95.针对当前农资价格依然高企情况，在前期已发放 9701 万元种粮农民一次性补贴的基础上，及时发放第二批 4365 万元种粮农民一次性补贴，弥补成本上涨带来的种粮收益下降。

责任单位：市农业农村局、市财政局

责任人：刘磊、孙国才

时序进度：2022 年 7 月底前

96.积极做好钾肥进口工作。

责任单位：市农业农村局、市财政局

责任人：刘磊、孙国才

时序进度：持续推进

97.完善最低收购价执行预案，落实好 2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价水平的政策要求，根据市场形势及时启动收购，保护农民种粮积极性，指导全市粮食收储企业准备夏粮收购仓容不低于 90 万吨。引导各类主体入市收购，畅通农民售粮渠道。实施政策性粮食收购和市场化收购双轮驱动，在协调辖区央企认真进行中央储备粮轮换收储的同时，严格落实市级储备粮 2.76 万吨的轮换收储任务，组

组织推动市级承储企业圆满完成 3.5 万吨市级储备粮采购入库任务，督促指导各县区如期完成 5.27 万吨县级储备粮建设任务，进一步夯实我市粮食安全基础，同时鼓励引导多元主体入市收购，健全优粮优价市场运作机制，指导帮助农民顺畅售粮、企业有序收粮，确保种粮农民“卖的好”，企业有效益。

责任单位：市粮食和物资储备局

责任人：彭广辉

时序进度：2022 年 12 月底前

98.优化种粮补贴政策，健全种粮农民补贴政策框架。落实国家再次下达实际种粮农民一次性补贴，稳定推进夏粮丰收和秋播生产，保障种粮农民合理收益。

责任单位：市农业农村局、市粮食和物资储备局、市财政局

责任人：刘磊、彭广辉、孙国才

时序进度：2022 年 7 月底前

99.完成省大豆玉米带状复合种植任务，落实省级每亩补助 50 元资金，推动把秋粮种植面积落实到县、乡、村，确保秋粮面积稳定在 \*\* 万亩以上，推动玉米、水稻成本保险全覆盖。

责任单位：市农业农村局、市财政局、市银保监分局

责任人：刘磊、孙国才、夏军

时序进度：2022 年 9 月底前

100.落实上级产粮大县、稻谷目标价格等补贴政策，精心组织粮食市场化收购和政策性收购。

责任单位：市农业农村局、市粮食物资储备局、市财政局

责任人：刘磊、彭广辉、孙国才

时序进度：2022 年 9 月前完成小麦等主要夏粮品种旺季收购，2022 年 12 月底前完成全年粮食市场化收购任务，2023 年 1 月底前、4 月底前，分别完成中晚稻最低收购价和稻谷、玉米等主要秋粮品种

旺季收购。

**101.**稳定实施耕地地力保护补贴，加强耕地地力保护，筑牢粮食生产根基。

责任单位：市农业农村局、市自然资源规划局、市财政局

责任人：刘磊、李一凡、孙国才

时序进度：持续推进

**102.**落实农机购置与应用补贴，进一步提升农机装备现代化水平。

责任单位：市农业农村局、市财政局

责任人：刘磊、孙国才

时序进度：2022 年 10 月底前

（二十五）抓紧推动实施一批能源项目。

**103.**以整县屋顶分布式光伏发电开发试点建设为重点，加速推动屋顶光伏开发，进一步梳理优化存量风电项目，推动 2021 年新核准的\*\*万千瓦风电项目全面开工建设，2022 年新增并网可再生能源发电\*\*万千瓦左右，完成投资\*\*亿元。

责任单位：市发展改革委、市自然资源规划局

责任人：薛志勇、李一凡

时序进度：2022 年 12 月底前

**104.**积极配合国家电网公司加快推进陕西至河南直流输电工程前期工作，力争工程 2022 年年底前获得核准。

责任单位：市发展改革委、国网开封供电公司

责任人：薛志勇、崔军朝

时序进度：2022 年 12 月底前

**105.**推动平煤神马东大光伏制氢等绿氢示范项目开工建设，为氢能产业发展提供绿色低碳氢源保障。

责任单位：市发展改革委

责 任 人：薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

（二十六）增强煤油等能源资源储备能力。

**106.**积极推动银企对接，引导符合条件的商业银行用好支持煤炭清洁高效利用专项再贷款政策，加大对煤炭清洁高效利用领域的金融支持力度。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

## 七、推动保产业链供应链稳定政策落地见效

（二十七）推动疫情防控与企业生产双线嵌合。

**107.**建立市常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部，坚持平时能防、疫时有备，建立常态常备、平急转换、平台调度、专班保障等工作制度，实体化运行综合协调、工业生产、交通运输、商贸流通、文化旅游、重点项目、防疫保障、督导督查等领域工作专班。

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市商务局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委、市政府督查局

责 任 人：薛志勇、苏德超、高本山、成忠民、魏培仕、刘建宏、高帆

时序进度：6 月底前

**108.**对接“四保”（保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单企业（项目）运行调度平台，分行业（领域）细化疫情防控工作指南和白名单保障办法，出台对应实施细则，确保“四保”白名单应纳尽纳，并及时发布市级“四保”白名单企业（项目），2022 年 6 月底前实现本领域白名企业（项目）总产值（投资额）覆盖率超过 70%，确保疫情防控应急状态下企业正常生产、项目正常建设、商

贸正常经营、物流正常配送。

责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市商务局、市文化广电和旅游局、市政务服务和大数据局

责任人：薛志勇、苏德超、高本山、成忠民、魏培仕、张磊

时序进度：6月底前

（二十八）降低市场主体生产经营等成本。

**109.**持续落实好规上企业满负荷生产财政奖励政策，对第二季度满负荷生产的规模以上工业企业奖励 10 万元，对第二季度满负荷生产且营业收入同比增长 10%以上的规模以上工业企业奖励 20 万元。以上奖补资金省与市县财政按照 1：1 比例分担，其中市级分担部分由市与区按照企业地方级税收分成比例分担。

责任单位：市工业和信息化局、市财政局

责任人：苏德超、孙国才

时序进度：2022 年 8 月底前

**110.**出台小微企业和个体工商户阶段性优惠电价政策，落实对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用水、用气“欠费不停供”政策，设立 6 个月的费用缓缴期，可根据实际进一步延长。缓缴期间免欠费滞纳金。

责任单位：市城管局、国网开封供电公司

责任人：孔羽、崔军朝

时序进度：2022 年 12 月底前

**111.**结合实际对企业防疫物资、消杀服务、闭环管理等支出进行补贴，积极争取国家和省级资金，统筹用于企业防疫支出补贴。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

**112.**推进水电气暖行业价格（收费）专项整治，加强城镇供水供

电供气供暖等行业监管，严厉查处转供电不合理加价等违法违规收费行为。明确可保留收费项目，实行清单管理制、明码标价。

责任单位：市发展改革委、市城管局、市市场监管局、国网开封供电公司

责任人：薛志勇、孔羽、梁东雁、崔军朝

时序进度：2022 年 7 月底前出台清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费具体举措。

113.降低办电成本，严格执行供电企业投资界面，确保“应投尽投”；降低用电成本，推广“用电+能效服务”。

责任单位：市发展改革委、国网开封供电公司

责任人：薛志勇、崔军朝

时序进度：12 月底前

114.落实好国家 2022 年中小微企业宽带和专线平均资费再降 10%政策。

责任单位：市通管办、市发展改革委

责任人：宋长有、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

115.在招投标、政府采购领域全面推行保函（保险）替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金，鼓励招标人对中小微企业投标人免除投标担保，支持 400 万元以下的政府工程项目原则上由中小微企业建筑业企业承建，依法不采用公开招标方式确定施工单位。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

（二十九）推动阶段性减免市场主体房屋租金

116.给予承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业，自 2022 年起免收 3 个月房租、减半收

取 12 个月房租；对存在转租情形的房屋，要将国有单位减免的租金全部落实到最终承租方。

责任单位：市财政局

责 任 人：孙国才

时序进度：2023 年 6 月底前

117.对承租非国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业，出台房租减免政策，用好省财政补贴 2022 年 1—6 月减免房租实际补贴的财政资金给予 20%的奖补政策（全市、各县区奖补金额不超过 2000 万元和 400 万元。）

责任单位：市财政局

责 任 人：孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

118.引导和鼓励农村集体经济组织按照自愿适度、依法依规、公开透明的原则，对承租农村集体资产、受疫情影响、生产经营遇到困难的中小企业、个体工商户、新型农业主体减免部分资源性资产、经营性资产出租租金。

责任单位：市农业农村局

责 任 人：刘磊

时序进度：2022 年 12 月底前

119.对减免租金的各类出租人可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，鼓励银行业机构落实差异化信贷政策，对服务业小微企业和个体工商户承租人提供贷款延期、宽限期及续贷、减费让利等优惠政策，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。

责任单位：市税务局、市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：郭长霖、刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十）加大对受疫情影响较大行业企业纾困支持力度。

120.对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，鼓励银行加大贷款力度，采取下调利率、减免手续费、调整还本付息安排、扩大中长期贷款和信用贷款等方式降低融资成本，积极探索开展景区、文体设施经营权、门票收入权质押和文旅企业建设用地使用权抵押、动产抵押贷款。

责任单位：市金融工作局、人行开封中心支行、市银保监分局

责 任 人：刘福启、王华、夏军

时序进度：2022 年 12 月底前

121.积极推行包容审慎监管执法，结合实际依法制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单并实行动态管理。

责任单位：市司法局

责 任 人：孙振廷

时序进度：持续推进

122.健全失信小微企业信用修复救济机制，开通受疫情影响行政处罚信用修复“绿色”通道，1个工作日内完成信用修复申请审核。

责任单位：市发展改革委

责 任 人：薛志勇

时序进度：2022 年 6 月底前

123.落实河南省交通运输厅、河南省财政厅关于交通运输行业助企纾困政策，及时拨付疫情防控复工复产交通专项补助资金。

责任单位：市交通运输局、市财政局

责 任 人：高本山、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十一）完善交通物流保通保畅政策。

124.全面落实国家和我省保障物流畅通促进产业链供应链稳定

的政策措施，设置交通运输“四保”白名单企业高速路口专用“绿色”通道，对白名单企业（项目）的客货运司机、快递员的吃住行等隔离费用全免。

责任单位：市交通运输局、市财政局

责任人：高本山、孙国才

时序进度：持续推进

125.对来自或进出疫情中高风险地区所在地市的货运车辆，严格落实“即采即走即追”要求。

责任单位：市交通运输局、市卫生健康委

责任人：高本山、刘建宏

时序进度：持续推进

126.落实好高速公路通行费差异化优惠政策，落实油价补贴政策，对农村客运企业和符合条件的出租车、城市公交企业进行补贴，实行营运车辆年审业务“延期办”。对营运车辆逾期未年审的，统一延长3个月办理期限，2022年8月底截止。延期办理期间，对营运车辆未年审的不予处罚。

责任单位：市交通运输局、市财政局、市公安局

责任人：高本山、孙国才、刘磊

时序进度：2022年8月底前

127.提高保险出险理赔效率，鼓励适度延后营运汽车保险等保费缴纳时间。

责任单位：市银保监分局

责任人：夏军

时序进度：2022年12月底前

128.用好“12328+三级调度”机制，开通货车司机健康码申诉“绿色通道”。

责任单位：市交通运输局、市政务服务和大数据局

责 任 人：高本山、张磊

时序进度：2022 年 6 月底前

129.不得擅自阻断或关闭高速公路、普通公路，严禁硬隔离县乡村公路，不得以途经中高风险地区为由限制车辆和司乘人员通行。

责任单位：市交通运输局、市卫生健康委

责 任 人：高本山、刘建宏

时序进度：持续推进

（三十二）加强产业链供应链对接。

130.建立长三角、京津冀、粤港澳等重点地区货物运输“直通车”制度，专班保障与重点地区的产业链上下游协同。

责任单位：市交通运输局

责 任 人：高本山

时序进度：2022 年 6 月底前

131.“一企一策”协调解决重点企业关键原辅材料采购、零部件配套、设备运输、资金等问题，以点带链、以链带面确保产业循环顺畅。

责任单位：市工业和信息化局

责 任 人：苏德超

时序进度：2022 年 6 月底前工业企业“白名单”确定完毕，后期动态管理

132.支持龙头企业构建县域产业链生态体系，常态化开展市内产业链企业和产品对接，带动市内配套企业协同发展，提升产业链配套水平。

责任单位：市工业和信息化局

责 任 人：苏德超

时序进度：2022 年 12 月底前

133.强化重点行业运行监测，建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制，及时处置潜在风险。

责任单位：市工业和信息化局

责任人：苏德超

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十三）统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度

134.积极争取国家、省级城乡冷链和物流枢纽建设专项资金，加快建设一批重点项目，提升货物集散、仓储、中转运输、应急保障能力。

责任单位：市发展改革委、市交通运输局

责任人：薛志勇、高本山

时序进度：2022 年 12 月底前

135.积极争取省级服务业发展专项资金支持物流产业发展，用好省里对国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地范围内，投资超过 5000 万的高标准第三方仓储、智能化仓储设施、保税仓储等公共性、基础性设施补短板项目，按照不超过总投资额 30%、最高不超过 500 万元的标准给予补助的政策，鼓励各县区给与一定的资金支持。

责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市财政局

责任人：薛志勇、高本山、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

136.积极争取中央财政资金支持，加快农产品供应链体系建设，持续推动农产品供应链体系建设。引导我市企业尤其 2021—2022 年受水灾、疫情影响严重的生活必需品保供企业申报 2022 年农产品供应链体系建设项目，争取中央财政和省级服务业发展资金。

责任单位：市商务局、市发展改革委、市财政局

责任人：成忠民、薛志勇、孙国才

时序进度：持续推进

137.加快实施县域商业建设行动。积极申报县域商业体系建设示

范市，争取中央财政和省级财政资金，督促我市杞县、兰考县、尉氏县、通许县加快实施县域商业建设行动，连续实施至 2025 年，补齐商业基础设施短板、完善县乡村三级物流配送体系、改善优化消费渠道、增强农村产品上行动能、提高生活服务供给质量等。

责任单位：市商务局、市发展改革委、市财政局

责任人：成忠民、薛志勇、孙国才

时序进度：持续推进

**138.**推进电子商务进农村与寄递物流融合发展，积极争取入围全省 15 个县域示范性物流公共配送中心、300 个示范性乡镇物流综合服务站，争取省财政补助。

责任单位：市商务局、市财政局

责任人：成忠民、孙国才

时序进度：2022 年 10 月底前

**139.**积极落实交通物流专项再贷款政策，支持交通物流等企业融资，加大结构性货币政策工具对稳定供应链的支持力度。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局

责任人：夏军、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

**140.**全面推进田头小型仓储保鲜冷链设施、农产品产地低温直销配送中心等建设，提升农贸市场、菜市场“最后一公里”惠民功能。

责任单位：市农业农村局、市发展改革委

责任人：刘磊、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十四）加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。

**141.**加强重点外资项目对接和服务。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇，按照《鼓励类外资投资目录》，支持外资加大先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域投资。

充分发挥港资、台资、日韩、世界 500 强四个外资专班作用，对重点外资项目建立服务台账实行全流程服务，推动重大项目加快落地。落实好《2022 年河南省重点外资项目推进计划》，在出口退税、开拓市场、贷款融资等领域加大支持力度，对纳入计划的项目开辟审批绿色通道。

责任单位：市商务局、市发展改革委

责任人：成忠民、薛志勇

时序进度：2022 年 12 月底前

**142.**鼓励存量外资企业使用境内利润增资或新设企业，积极争取省财政支持，对新设（含增资）外资项目（不含房地产业、金融业），按到位资金额每 100 万美元奖励 10 万元，奖励金额最高不超过 1000 万元。

责任单位：市商务局、市发展改革委、市财政局

责任人：成忠民、薛志勇、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

**143.**适时推进支持符合条件的高新技术和“专精特新”中小企业开展外债便利化额度试点。进一步便利企业借用外债，支持非金融企业的多笔外债共用一个外债账户。支持企业以线上方式申请外债登记。

责任单位：人行开封中心支行

责任人：王华

时序进度：2022 年 12 月底前

**144.**加快外商投资权益保护地方性立法，完善外企“服务官”制度和投诉处理机制。

责任单位：市商务局

责任人：成忠民

时序进度：2022 年 6 月底前

## 八、推动保基本民生政策落地见效

（三十五）加大高效毕业生就业创业支持力度。

145.坚持“一人一岗、一人一策”精准服务，拓宽高校毕业生就业渠道，争取企业吸纳\*\*万人、政策性岗位招录招聘\*\*万人、自主创业灵活就业\*\*万人，确保总体就业率在 90%以上。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十六）推进农村劳动力转移就业。

146.加强劳务协作和信息对接，开展“豫见·省外”系列活动，提供“点对点”精准服务，确保全年新增农村劳动力转移就业 2.1 万人。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

147.选择交通便利、人员求职集中的地点建设零工市场，通过线上线下形式举办灵活就业专场招聘，加大新就业形态灵活就业人员岗位对接力度。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：持续推进

148.围绕提升传统产业、培育新兴产业、布局未来产业，争取入选省级人力资源品牌培训示范基地，获得省财政奖补资金（50 万元—200 万元）。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

（三十七）高质量推进“人人持证、技能河南”建设。

**149.**引导各类培训主体利用疫情“空档期”，统筹推进线上线下培训，重点组织停工待岗职工参加在岗转岗技能培训，确保全年职业技能培训 16 万人次。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

**150.**加大对离校未就业高校毕业生和其他城镇失业人员技能的培训力度，按规定给予技能培训补贴。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：持续推进

**151.**小微企业、个体工商户等从业人员，可由本行业、本区域内具有独立法人资质、经营状况良好的企业牵头，以单个企业名义申请组团开展职业技能培训或“互联网+职业技能培训”，并按规定享受相关补贴。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：持续推进

（三十八）加大返乡下乡创业就业力度。

**152.**评审认定一批返乡创业示范园区，支持一批返乡创业示范项目、助力乡村振兴优秀项目，选树\*\*个返乡创业之星。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022 年 10 月底前

**153.**拓宽农村劳动力就地就近就业渠道，通过以工代赈等方式多渠道增加就业岗位，完善政策维护大龄农民工就业权益。

责任单位：省人力资源社会保障厅、发展改革委

责 任 人：薛兆武、薛志勇

时序进度：持续推进

（三十九）持续优化就业公共服务。

154.做好常态化企业用工服务保障工作，持续开展“百日千万网络招聘”（我市？）等活动，强化人岗供需匹配，实现市场主体恢复和就业增加双促进。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：持续推进

155.加大创业担保贷款支持力度，全市新增发放创业担保贷款6.75亿元以上，放宽贷款条件，简化经办流程，缩短发放时间。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责 任 人：薛兆武

时序进度：2022年12月底前

156.加大创业贷款扶持力度。创业担保贷款由部分贴息变更为财政全额贴息，贴息范围：个人创业担保贷款可申请最高额度20万元，合伙创业、组织创业担保贷款可申请最高额度150万元；对在法定劳动年龄内，且现无其他就业信息，均可申请创业担保贷款；对创业担保贷款申请额度在10万元及以下的返乡创业农民工、农户、从事农业生产经营人员、妇女个人，经相关银行进行信用评估认定后，可免除反担保要求。除中央补助外，由省与市（县、祥符区）级按照1:1分担，其中除祥符区外市本级按照市、区2:8分担。

责任单位：市人力资源和社会保障局、市财政局

责 任 人：薛兆武、孙国才

时序进度：持续推进

157.用好公益性岗位托底安置政策，做好脱贫人口、低保人员、零就业家庭人员等就业困难群体“一对一”帮扶救助工作。

责任单位：市人力资源和社会保障局

责任人：薛兆武

时序进度：2022 年 12 月底前

（四十）完善社会民生兜底保障措施。

**158.**落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放补贴，保障低收入群体基本生活。对 2022 年度新发生的参保失业人员发放失业补助金或临时生活补助。持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工一次性生活补助等常规性保生活待遇发放工作。确保零就业家庭动态清零。

责任单位：市民政局、市发展改革委、市人力资源和社会保障局、市退役军人事务局

责任人：李红权、薛志勇、薛兆武、徐磊

时序进度：2022 年 12 月底前

**159.**用好省下拨我市的\*\*亿元救助补助资金，通过财政资金直达机制，及时足额发放到低保对象、特困人员等困难群众手中。做好受灾人员生活救助工作，按规定为低保人员增发生活和价格临时补贴，精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作，对临时生活困难群众给予针对性帮扶。

责任单位：市民政局、市应急管理局、市财政局

责任人：李红权、郑连成、孙国才

时序进度：2022 年 12 月底前

**160.**建立健全重要民生商品价格调控机制，统筹推进居民生活物资保供稳价工作。完善落实粮食、成品粮油、猪肉、蔬菜等重要民生商品储备调节机制，有效保障市场供应、防止价格大起大落。

责任单位：省发展改革委、市商务局、市农业农村局、市粮食和储备局、市市场监管局

责任人：薛志勇、成忠民、刘磊、彭广辉、梁东雁

时序进度：持续推进

161.依据国土空间规划和上一年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇年度新增建设用地规模。

责任单位：市自然资源局

责任人：李一凡

时序进度：2022 年 12 月底前

## 九、更好统筹发展和安全

（四十一）牢牢守住长周期不发生规模性疫情反弹的底线

162.坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不犹豫不动摇，落实“四方责任”和“四早”要求，坚持常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控，抓实抓细疫情防控各项工作，加快方舱医院和大型集中隔离点建设，建立步行 15 分钟核酸“采样圈”，不断提升常态化疫情防控能力水平。

责任单位：市卫生健康委

责任人：刘建宏

时序进度：5 月底前设置完成核酸采样点和采样屋，建立步行 15 分钟核酸“采样圈”。5 月底前建成 2000 间方舱医院、每万人 60 间大型集中隔离点，10 月底前建成每万人 60 间大型集中隔离点。

（四十二）切实做好防汛工作

163.立足防大汛、抗大灾、抢大险，完善应急指挥体系，在 2022 年主汛期前全面完成水毁工程修复，查漏补缺完善应急预案，抓住紧急避险、紧急抢险两个关键环节开展演练，对汛情雨情险情提前三天研判，紧急抢险提前两天预置力量，紧急避险提前一天完成转移，坚决守住不发生群死群伤事故的底线。

责任单位：市应急管理局

责任人：郑连成

时序进度：持续推进

（四十三）积极防范化解财政金融风险

**164.**严格落实金融机构和企业主体责任、地方政府属地责任、金融部门和行业管理部门监管责任，提升科学监管水平，盯紧高风险机构、重点人员，补齐监管短板，扎牢监管笼子。

责任单位：人行开封中心支行、市银保监分局、市金融工作局

责任人：王华、夏军、刘福启

时序进度：持续推进

**165.**督促企业切实承担自救主体责任，制定切实可行的风险化解方案，盘活存量资产，把风险损失降到最低程度。

责任单位：市金融工作局

责任人：刘福启

时序进度：持续推进

**166.**坚决兜牢财政风险底线，切实保障“三保”支出。

责任单位：市财政局

责任人：孙国才

时序进度：持续推进

（四十四）扎实做好安全生产工作

**167.**全面开展安全生产大检查，聚焦燃气、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点领域，开展拉网式、地毯式隐患排查整治。

责任单位：市应急管理局

责任人：郑连成

时序进度：2022 年 10 月底前

**168.**全面开展自建房安全专项整治，开展“百日攻坚”行动，2022 年 9 月底前完成排查整治。按时完成 2022 年农村危房改造任务。

责任单位：市住房和城乡建设局

责任人：霍国防

时序进度：按照省定时间节点推进

**169.扎实推进应急能力提升项目工程建设。**

责任单位：市应急管理局

责任人：郑连成

时序进度：持续推进

**170.强化安全生产监管执法，深入推进“打非治违”。**

责任单位：市应急管理局

责任人：郑连成

时序进度：持续推进

**171.落实“三管三必须”和安全生产专项整治的问题、任务、责任“三个清单”，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。**

责任单位：市应急管理局

责任人：郑连成

时序进度：持续推进

## **十、组织实施**

（一）提高政治站位。要坚决把思想和行动统一到党中央国务院、省委省政府决策部署上来，把坚定扛实稳住经济大盘政治责任作为捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的具体行动，正视严峻经济形势，咬定目标不放松，坚定信心不动摇，以等不起的紧迫感和超常规的执行力推动各项稳增长举措快落地、早见效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（二）强化组织实施。要健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，层层传导压力，实行定期调度，确保政策取得实效。市有关部门要做好各项政策措施的宣传解读、业务指导、跟踪服务工作，2022年6月底前出台可操作的实施细则，合力推动政策措施落实落

地。

（三）确保政策落地。要把贯彻落实一揽子政策措施与“万人助万企”“三个一批”等结合起来，确保政策措施精准直达企业、强力护航项目、高效赋能产业、温暖惠及民生、兜牢安全底线。

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2022〕8号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发开封市开发区一般性企业投资项目 “标准地+承诺制”实施办法的通知

各县、区人民政府，城乡一体化示范区管委会，市直各有关单位：  
《开封市开发区一般性企业投资项目“标准地+承诺制”实施办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年1月24日

# 关于印发开封市开发区一般性企业投资项目 “标准地+承诺制”实施办法

根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省深化企业投资项目承诺制改革实施方案的通知》（豫政办〔2021〕54号），制定本实施办法。

## 一、实施范围

（一）对开发区等功能区内，《政府核准的投资项目目录（河南省）》外实行备案管理的一般性企业投资项目实行承诺制。

## 二、工作目标

（二）一般性企业投资项目实行“标准地+承诺制”模式，实现“全承诺、拿地即开工”。

## 三、推行标准地出让

（三）政府有关部门开展区域评估，包括 12 项，原则上供地前由政府统一服务完成。分别是：土地勘测、压覆重要矿产、地质灾害危险性评估、节能审查、水土保持方案、文物保护与考古许可、洪水影响评价、地震安全性评价、气候可行性、环境影响评价、取水许可审批、避免危害气象探测环境审批。

（四）政府有关部门提供统一服务，包括 4 项，供地前由政府踏勘核实提供统一服务，供地后企业不再办理。分别是：

工程建设涉及绿地、树木审批，需要移除绿地树木的在供地前完成；

市政设施建设类审批，开工前完成市政管网接入项目用地边界；

因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水设施审核，需要进行设施迁改的在供地前完成；

农业灌排影响意见书(占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿项目审批),开工前建设替代工程。

(五)“标准地”出让应严格执行“净地”出让规定,对拟采“用标准地”出让的宗地,需达到权属清晰,征地安置补偿到位,无法律经济纠纷,地块位置、使用性质、容积率等规划条件明确,形成产权明晰、配套完善、条件优越,且具备项目开工必需的通水、通电、通路和土地平整等开发条件。

(六)各县(区)政府应根据省、市制定的“标准地”控制性指标意见,结合实际,制定“标准地”控制性指标标准,并公告发布。“标准地”控制性指标主要包括容积率、投资强度、亩均税收、土地产值、就业人数、行政办公及生活服务设施配建标准、单位能耗标准、单位排放标准、环境标准、安全生产管控指标、规划用地指标等 11 项指标,并结合实际,动态调整。

(七)市本级的标准地出让由市资源规划部门编制“标准地”出让方案,将具体指标、相关履约要求等一并纳入土地出让文件,提交市资源规划委员会研究,报市政府批准后对外发布。

(八)各县(含祥符区)的标准地出让,由各县资源规划部门组织,按规定编制标准地出让方案,报本级政府批准后发布。

(九)土地成交后,受让人与资源规划部门签订《国有建设用地使用权出让合同》,同步领取用地规划许可证。

#### **四、承诺即审批**

(十)取得标准地出让合同的企业,可通过市政务服务网自行下载或到市、县(区)政务服务大厅企业投资项目承诺制办事窗口,领取统一承诺书。按照准入条件和标准如实填报。

(十一)开发区内一般性企业投资项目联合承诺书,包括 9 项承诺,分别是:生产建设项目水土保持方案审批、洪水影响

评价审批、取水许可审批、环境影响评价审批、节能审查、雷电防护装置设计审核、防空地下室建设审批、建设工程规划许可证核发、建筑工程施工许可证核发。

（十二）企业承诺事项实行承诺即审批，企业填报承诺书后，提交到企业投资项目承诺制办事窗口，由行政服务大厅 1 个工作日内统一分发转交各审批部门。各部门 1 个工作日内依据承诺书即出具批复文件或许可证书，交由行政服务大厅统一送达企业。除承诺书外，各部门不得要求企业提供其它证明或材料。

（十三）需要省级主管部门审查的项目、“两高”项目、涉煤项目、项目增加值能耗高于本开发区增加值能耗的项目，以及不符合承诺准入条件和标准的项目，需单独进行审批。

## **五、企业自主组织建设**

（十四）企业根据承诺自主开展设计和施工，并依据施工合同缴纳农民工工资保证金、工伤保险，按期足额缴纳城市配套费、人防易地建设费。

（十五）项目开工后，企业适时将施工图设计文件等交由企业投资项目承诺制办事窗口。每月 5 日前，企业登陆河南省投资项目在线审批监管平台填报项目施工进度信息。

（十六）项目建设过程中，项目单位要严格遵守承诺，按照法律法规规定标准施工，加强工程质量、安全生产和进度管理。

## **六、强化事中事后监管**

（十七）企业信用承诺事项，由住建部门牵头组织事中事后联合监管。政府部门按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，建立抽查和定期检查制度，加强全过程监督管理，及时排查并消除各种隐患。

（十八）事中事后监管要重点围绕承诺、开工、建设、验收关键节点，重点审核企业是否严格按照政府制定的准入条件和标准作出承

诺，是否严格按照承诺标准和要求编制建设方案，是否严格按照承诺的标准和要求施工建设。

## 七、信用联合惩戒

（十九）充分运用省在线平台和市信用信息共享平台，加强信用承诺信息、过程监管信息及奖惩信息等录入工作，建立监管信用信息共享机制，实现部门间信用信息互联共享，强化纵横联动、协同监管。

（二十）有以下情形之一的，由相关主管部门责令限期整改，情节严重的，由相关主管部门依法作出处理并按规定通过信用信息公示系统等进行公示：

拒绝监督检查或者在接受监督检查过程中弄虚作假的；没有按照政府制定的准入条件和标准作出承诺的；

没有严格按照承诺标准和要求编制建设方案的；没有严格按照承诺的标准和要求施工建设的；存在其它违法违规行为的。

（二十一）健全企业信用评价机制和“红黑名单”制度，对守信者开通优先办理、简化程序等“绿色通道”，对失信行为实行联合惩戒，强化对企业作为投资主体守信践诺的约束作用。

## 八、联合竣工验收

（二十二）按照法律法规相关规定，属于企业自主竣工验收的事项，由企业组织完成并向政府部门报备。主要包括：水土保持专项验收、雷电防护装置验收、建设工程竣工验收、节能验收、建设工程消防设施验收、建设项目竣工环境保护验收。

（二十三）属于政府部门竣工验收的事项，根据企业申请，由住建部门牵头组织开展“联测联验”。主要包括：人民防空工程竣工验收、涉及国家安全事项建设验收、开发建设项目防洪设施验收、建设工程规划核实、取水工程验收、特殊建设工程消防验收。

（二十四）验收不合格的，责令企业限期整改。验收合格后，市

不动产登记中心发放不动产权证。

## 九、实行一窗办理

（二十五）建立线下、线上综合服务窗口协同工作机制，各级政务服务机构在政务大厅设立企业投资项目承诺制办事服务窗口，完善提升省在线平台“一个窗口”综合服务能力，做好企业投资项目承诺制事项的受理、办理等工作。

（二十六）政府区域评估、统一服务事项、企业承诺即审批、联合验收申报等事项，统一在行政服务大厅企业投资项目承诺制办事窗口办理，实行“一口进、一口出，不见面办理”。

（二十七）积极创造条件，推行承诺制“代办”制，培养专业化代办员队伍，为项目提供无偿代办、全程服务。

## 十、统一收费管理

（二十八）市直有关部门依职责加强对本行业中介服务机构的监管，督促中介服务机构明确收费标准、服务流程、办结时限等，提高中介服务质量和效率。

（二十九）凡承诺制改革列入政府统一服务和区域评估等事项，涉及经费由同级财政列入预算解决。对报建阶段所涉收费事项，实行清单管理，清单之外无费用。

附件：1.开发区一般性企业投资项目联合承诺书

2. 联合区域评估实施方案

3. “标准地”出让管理实施方案

4. 事中事后监管实施方案

5. 全流程信用监管实施方案

6. 联合竣工验收实施方案

7. 企业投资项目承诺制办理事项流程图

8. 企业投资项目承诺制改革事项清单

附件 1

开发区一般性企业投资项目联合承诺书

申请单位基本信息

项目单位名称：\_\_\_\_\_

项目单位统一社会信用代码：\_\_\_\_\_

项目单位法定代表人姓名：\_\_\_\_\_

联系电话：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

投资项目基本信息

项目名称：\_\_\_\_\_

项目代码：\_\_\_\_\_

项目性质：新建 ☐ 改建 ☐ 扩建 ☐ 其它 ☐ \_\_\_\_\_

所属行业：\_\_\_\_\_

项目建设地点：\_\_\_\_\_

注：点式工程，应明确至乡（镇）村（组）及街道（社区），并填写经纬度；线型工程，应明确起点、终点、所经路径，并填写起止点经纬度。

项目建设规模及主要建设内容：\_\_\_\_\_

注：总投资，建筑面积，产能，年综合能耗总量及原煤、电、天然气等各能源消耗实物量，折标准煤量等，工业增加值等。

项目单位经办人姓名：\_\_\_\_\_

联系电话：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

本单位（人）已详细阅读过审批机关告知事项，申请实行企业投资项目承诺制，现就投资项目审批有关事项承诺如下：

1. 本单位（人）已全面了解承诺制规定内容和有关要求，承诺自身能够满足办理条件、标准和技术要求。

2. 本单位（人）承诺将严格依照相关行业标准组织开展项目论证、设计、施工。开工后每月 5 日前通过在线平台上报施工进度。

3. 本单位（人）承诺按期足额缴纳城市配套费、水土保持补偿费、人防易地建设费，并按照相关规定及时组织施工等单位缴纳农民工工资保证金、工伤保险。

4. 本单位（人）承诺主动接受有关监管部门的监督和管理，对违反本承诺书的行为，自愿接受相关部门依法做出的行政处罚，同意有关部门依法公示处罚信息，自愿承担相应的法律责任。

#### 一、符合水土保持标准

1. 符合河南省水土保持区域评估指导意见，表土资源合理利用，调配土石方，明确取、弃土方案，落实水土保持措施；

2. 项目水土流失防治责任范围永久占地、临时占地，依据《生产建设项目水土流失防治标准》（GB/T50434-2018）等国家、行业的水土保持标准执行；

3. 公共设施、基础设施、工业企业、居民点等有重大影响的区域严禁设置弃土（石、渣、灰、矸石、尾矿）场。按照

《生产建设项目水土保持技术标准》（GB50433-2018）技术标准要求选址，不得随意倾倒或堆弃；

4. 水土流失防治措施合理、有效，与周边环境相协调，并达到主体工程设计深度；

5. 水土保持投资估算执行《开发建设项目水土保持概（估算）编制规定》《水土保持工程概算定额》《水土保持工程造价编制指南》依据可靠、结果正确；

6. 依据《中华人民共和国水土保持法》第三十二条、《关于印发〈河南省水土保持补偿费征收使用管理办法〉实施细则》

（豫财综〔2015〕107号）第十条及《关于河南省水土保持补偿费收费标准的通知》（豫发改收费〔2018〕1079号）《关于继续执行我省水土保持补偿费收费标准的通知》（豫发改收费〔2021〕1112号）按时足额缴纳水土保持补偿费；

7. 积极配合水土保持监督检查；

8. 项目实行自主验收，并向水行政主管部门报备。

## 二、符合洪水影响评价标准

1. 符合《河道管理范围内建设项目防洪评价报告编制导则》（SL/T808-2021）；

2. 符合《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《水利部办公厅关于进一步加强河湖管理范围内建设项目管理的通知》（办河湖〔2020〕177号）《开封市河湖保护管理条例》等有关法律、法规、规章制度；

3. 符合水利有关规划；

4. 严格按照单位承诺及项目防洪影响评价所列项目建设方案和等效替代措施进行，并与建设项目主体工程同步实施，并积极配合相关监督检查，如实提供有关材料。拟建工程占用河道、滩地等水利工程管理范围内的土地权属不变，仍为水利工程用地；

5. 今后因河（渠）道治理与防洪标准提高，需要改建或拆除该项目有关工程和设施时，本单位（或运营单位）应服从水利规划和防洪要求进行整改。

## 三、符合取水许可标准

1. 已经知晓并认真履行取水许可各项法定规定，对河南省水利厅印发的《河南省水利厅关于实行取水许可告知承诺制的通知》（豫水资〔2021〕26号）附件1《取水许可告知承诺制实施方案（试行）》

(下称《实施方案》)已充分理解相应要求、条件、程序;

2. 所涉办理取水许可事项符合《实施方案》的实施范围要求;
3. 所涉办理取水许可事项符合《实施方案》的条件要求;
4. 已按照《实施方案》要求,完成取水许可告知承诺制准备,并完成自主审查;
5. 工程建成后,将按照《实施方案》进行自主验收并报备。

#### 四、符合环保标准

1. 符合生态功能区规划和规划环评要求,具备污水纳管条件,污水能进入污水处理厂;
2. 涉及水污染物、氮氧化物、VOCs 总量排放的符合排污权交易要求;涉及探伤仪等设备符合辐射管理要求;
3. 加热工序使用电、天然气等清洁能源要求;
4. 实行雨污分流、清污分流,生产废水、生活污水纳管、进入污水处理厂执行《污水综合排放标准》(GB8978-1996)表 4 中三级标准和所属行业标准,其中氮、磷排放达到《工业企业废水氮、磷污染物间接排放限值》(DB33/887-2013)表 1 标准;
5. 挥发性有机废气、粉尘等废气排放执行(GB16297-1996)《大气污染物综合排放标准》表 2 二级标准及《关于全省开展工业企业挥发性有机物专项治理工作中排放建议值的通知》(豫环攻坚办(2017)162 号)文中建议值要求,食堂油烟排放执行《餐饮业油烟污染物排放标准》(DB41/1604-2018)相关标准要求;
6. 厂界噪声执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB12348-2008)表 1 中 3 类标准;
7. 施工期噪声执行《建筑施工场界环境噪声排放标准》(GB12523-2011)表 1 标准;
8. 企业一般固废、生活垃圾执行《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》(GB18599-2020),危险固体废物贮存、处置执行

《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597-2001)及2013年修改。

#### 五、符合能评标准

1. 项目符合地方产业政策,符合区域产业发展规划要求;
2. 项目年综合能耗低于5000吨标准煤;
3. 项目工业增加值能耗低于上级下达给开封市单位GDP能耗五年规划期末预期控制目标;

4. 项目单位产品能耗、电耗等单耗数据符合国家、省、市相关行业准入条件、行业能耗限额标准要求(有能耗限额标准要求的);

5. 无国家明令淘汰的用能设备和生产工艺。

#### 六、符合防雷标准

1. 企业建设建(构)筑物的防雷装置按照《建筑物防雷设计规范》(GB50057-2010)的一、二、三类防雷建设标准和《建筑物电子信息系统防雷技术规范》(GB50343-2012)等有关防雷规范设计;

2. 项目属大型建设工程、重点工程、爆炸和火灾危险环境、人员密集场所的,开展雷电灾害风险评估工作;

3. 选择有评价技术能力的服务机构,对建筑物防雷装置设计(图纸)进行技术评价;

4. 选择有资质的防雷检测机构,对建筑物防雷装置隐蔽工程进行跟踪检测。

#### 七、符合人防标准

1. 在城市及城市规划区内新建民用建筑按照国家和省有关规定修建防空地下室。防空地下室与地面建筑同步规划、同步设计、同步建设,同步竣工验收;

2. 符合新建防空地下室易地建设条件,并签订承诺书的,在申领建筑工程施工许可证前向人防主管部门提交符合防空地下室易地建设审批条件评判要求的相应资料,并足额缴纳防空地下室易地建设费;

3. 严格按照《人民防空地下室设计规范》(GB50038-2005)《人民防空工程施工图设计文件审查技术规程(暂行)》(RFJ001-2021)《人民防空工程防护设备产品与安装质量检测标准(暂行)》(RFJ003-2021)《人民防空工程复合材料(玻璃纤维增强塑料)防护设备质量检测标准(暂行)》(RFJ011-2021)《人民防空工程防火规范》(GB50098-2009)《人民防空工程施工及验收规范》(GB50134-2004)《人民防空工程质量检验与评价标准》(RFJ01-2002)《人民防空工程防护设备产品质量检验与施工验收标准》(RFJ01-2018)等现行人民防空工程建设技术标准进行设计、审图、施工和验收,工程中选用的人民防空工程专用设备符合国家规定的标准;

4. 依据建设工程设计方案,委托具有相应资质的设计单位编制防空地下室施工图设计文件(含平战功能转换方案)。防空地下室施工图设计文件(含平战功能转换方案)实行联合审查;不得擅自修改防空地下室设计文件(含平战功能转换方案),确需修改的,应将修改后的工程施工图设计文件报送原审查机构审查;

5. 适时向人防主管部门提交建设工程规划许可证(附件中无总平面图的,应提供经审定的总平面图)、经审查合格的人防工程施工图设计文件(含平战功能转换方案)及其审查意见、河南省人民防空工程质量监督登记表、人民防空工程质量保证体系审查表、《住房城乡建设部关于印发建筑工程五方责任主体项目负责人质量终身责任追究暂行办法的通知》(建质〔2014〕124号)要求的工程质量终身责任信息表(含变更),建设、勘察、设计、施工、监理单位项目负责人签署的工程质量终身责任承诺书,法定代表人授权书。

6. 在防空地下室建设过程中自觉接受人防主管部门的监督管理,严格按照法律法规规定标准施工,保证工程质量、安全生产,及时排查并消除各种隐患。遵守防空地下室质量控制点检查制度,严格执行国家规定的防护标准和质量标准,如出现质量问题,及时进行整

改，整改不到位，不得进行下一道工序；

7. 防空地下室具备竣工验收条件后申请联合竣工验收；

8. 依据联合测绘成果，配合完成人防义务履行情况复核工作。

#### 八、符合规划设计标准

1. 建设工程设计方案符合土地出让约定条件，同时符合国家、省、市相关规范、规定等要求。

2. 依法依规选择设计单位，资质等级符合设计单位承接业务范围和规划部门的要求。不将设计业务发包给不具有相应设计资质等级的设计单位，相应设计文件加盖设计单位出图章和注册建筑师章。

3. 在项目实施过程中，严格按照建设工程设计方案图纸实施。

#### 九、符合施工许可标准

1. 不将建设工程勘察、设计、施工、监理发包给不具有相应勘察、设计、施工、监理资质等级的单位；

2. 严格执行先勘察、后设计、再施工的基本建设程序，以城乡规划条件及设计要点、规划方案作为勘察设计依据；不明示或者暗示设计单位、施工单位、监理单位违反工程建设强制性标准，降低建设工程质量；施工图设计文件符合设计标准规范、符合民用建筑节能强制标准，对执行绿色建筑标准的项目，符合绿色建筑标准，编制深度达到《建筑工程设计文件深度规定》相关规定；

3. 建筑工程不属于《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住房城乡建设部令第 51 号）规定的特殊建设工程，施工图设计文件由相应资质的施工图审查机构审查合格；不使用未经审查合格的施工图设计文件，特殊建设工程完成建设工程消防设计审查；

4. 严格按照施工图进行建设，不随意变更施工图设计文件。若变更施工图设计文件，严格按照规定要求进行变更；

5. 科学编制施工组织设计，有确保工程质量和安全的组织机构、管理制度及各专项方案措施等，施工现场符合省、市文明工地建设标

准，安全防护设施符合规范标准要求；

6. 建筑工地扬尘防治达到以下基本要求：一是开工前做到

“六到位”，即手续到位、报备到位、治理方案到位、配套措施到位、监控到位、人员到位；二是施工中做到“六个百分之百”，即施工工地周边百分之百围挡、物料堆放百分之百覆盖、出入车辆百分之百冲洗、施工现场路面百分之百硬化、拆除工地和土方工程百分之百湿法作业、渣土车辆百分之百密闭运输；三是施工现场做到“两个禁止”，即禁止现场搅拌混凝土、禁止现场配置砂浆，按要求将工地信息上传到开封市“两个禁止”综合信息监管平台；

7. 严格依据《施工合同》拨付款项，不拖欠工程款；

8. 施工过程严格执行各类法规和技术标准规范要求。

法定代表人签字： 单位公章

承诺时间： 年 月 日

## 联合区域评估实施方案

一、联合区域评估是指以开发区等功能区为重点，集中一次性完成建设项目审批过程中涉及的区域性评估事项，主要包括：土地勘测、压覆重要矿产、地质灾害危险性评估、节能审查、水土保持方案、文物保护与考古许可、洪水影响评价、地震安全性评价、气候可行性、环境影响评价、取水许可审批、避免危害气象探测环境审批。

二、新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批，气候可行性论证由气象部门负责，应根据供地前规划部门出具规划设计，综合考虑建设工程是否危害气象探测环境，在供地前出具是否准予许可的决定。组织编制区域气候可行性论证报告。

三、文物保护与考古区域评估由文物部门负责，按规定进行现场踏勘，并组织编制区域文物调查勘探报告，发现地下文物埋藏的，应依照法律法规开展考古发掘。

四、土地勘测、压覆重要矿产、地质灾害危险性评估区域评估由资源规划部门负责，组织编制区域压覆重要矿产资源核实评估报告，办理压覆重要矿产资源登记、区域地质灾害危险性评估报告。

五、水土保持方案、洪水影响评价、取水许可审批区域评估由水利部门负责，组织编制区域水土保持方案、区域洪水影响评价报告、区域水资源论证报告。

六、环境影响区域评估由生态环境部门负责，组织编制规划环境影响评价报告、区域环境现状评估报告。

七、节能审查区域评估由发展改革部门负责，组织编制区域节能报告。

八、地震安全性区域评估由应急管理部门负责，组织编制区域地震安全性评价评估报告。

九、各开发区管理机构是区域评估工作的实施主体，采取政府购买服务的方式，依法委托有关机构开展评估评价，编制区域评估评价报告，明确适用范围、条件等内容。各行业管理部门要按规定组织召开专家评审论证会对区域评估评价报告进行技术审查，及时出具相关审查或备案意见。

十、市政府督查局联合市资源规划部门负责督促、督导各开发区区域评估的工作进度，推动工作落实。

十一、区域评估成果由开发区管理机构统一管理，供进驻项目企业免费使用。实施区域评估后，对进入该区域、符合区域评估成果适用条件的单个项目（有特殊要求的或不满足环评技术导则要求的，应进行针对性补充监测），各行业管理部门要直接使用相关区域评估成果，不得要求申请人再单独组织评估评价。

十二、区域评估成果的副本提交至市自然资源和规划信息中心统一管理。

## “标准地” 出让管理实施方案

一、“标准地”是指在完成区域评估的基础上，对国土空间规划（现阶段为土地利用总体规划和城乡规划）确定为工业用途的国有建设用地，明确亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”的拟出让宗地。

“标准地”出让是指按照“标准”实施储备土地开发，带“标准”出让土地，同步签订《国有建设用地使用权出让合同》和《工业项目“标准地”履约监管协议》，企业按“标准”用地，各有关部门对照“标准”实施全生命周期联合监管，形成“按标做地、明标供地、履标用地、对标管地”的出让制度。

二、开发区管理机构应当按照《河南省政府办公厅关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》（豫政办〔2019〕10号）要求，统一组织对区内土地勘测、压覆重要矿产、地质灾害危险性评估、节能审查、水土保持方案、文物保护与考古许可、洪水影响评价、地震安全性评价、气候可行性、环境影响评价、取水许可审批、避免危害气象探测环境审批等 12 项实施区域评估，成果共享应用；对符合区域评估成果适用条件的单个项目，各行业主管部门直接使用相关区域评估成果，不得要求申请人再单独组织评估评价。

三、各县（区）政府应根据省、市制定的“标准地”控制性指标意见，结合实际，制定“标准地”控制性指标标准，并公告发布。“标准地”控制性指标主要包括容积率、投资强度、亩均税收、土地产值、就业人数、行政办公及生活服务设施配建标准、单位能耗标准、单位排放标准、环境标准、安全生产管控指标、规划用地指标等 11 项指标，并结合实际，动态调整。

四、“标准地”出让应严格执行“净地”出让规定，对拟采用“标

准地”出让的宗地，需达到权属清晰，征地安置补偿到位，无法律经济纠纷，地块位置、使用性质、容积率等规划条件明确，形成产权明晰、配套完善、条件优越，且具备项目开工必需的通水、通电、通路和土地平整等开发条件。

五、开发区管理机构在土地出让前应召集相关职能部门，根据县（区）政府出台的“标准地”控制性指标标准规定，对拟出让地块提出具体的“标准地”控制性指标和项目履约监管主要内容，申请“标准地”出让。

六、市本级的标准地出让由市资源规划部门编制“标准地”出让方案，将具体指标、相关履约要求等一并纳入土地出让文件，提交市资源规划委员会研究，报市政府批准后对外发布。

七、各县（含祥符区）的“标准地”出让由各县资源规划部门组织，按规定编制标准地出让方案，报本级政府批准后发布。

八、土地成交后，受让人与资源规划部门签订《国有建设用地使用权出让合同》，同步领取用地规划许可证。

## 附件 4

### 事中事后监管实施方案

一、企业信用承诺事项，各有关行业主管部门要制定完善本部门事中事后监管办法，按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，建立抽查和定期检查制度，加强全过程监督管理，及时排查并消除各种隐患。

二、各行业主管部门应制定本部门事中事后监管措施、年度抽查计划，按照确定的抽查对象、抽查比例、抽查时限、参与范围等，加强“双随机一公开”抽查。

三、事中事后监管抽查前，行业主管部门应形成具体的检查工作方案，明确检查日程、检查人员、检查事项、检查方式等内容。

四、事中事后监管抽查方式以现场检查为主，可利用资料检查、网络监测等手段进行检查。其他行政机关做出的检查、核查结果，或者通过政府购买服务方式由第三方专业机构作出的专业结论，也可作为检查的依据。

五、各行业主管部门应当依法开展工作。被检查对象应当积极配合、接受询问调查、如实反映情况，按要求提供相关材料。

六、事中事后监管要重点围绕承诺、开工、建设、验收关键节点，重点审核企业是否严格按照政府制定的准入条件和标准作出承诺，是否严格按照承诺标准和要求编制建设方案，是否严格按照承诺的标准和要求施工建设。

七、对有以下情形之一的，由相关行业主管部门责令限期整改，情节严重的，由相关主管部门依法作出处理并按规定通过信用信息公示系统等进行公示：

拒绝监督检查或者在接受监督检查过程中弄虚作假的；没有按照

政府制定的准入条件和标准作出承诺的；

没有严格按照承诺标准和要求编制建设方案的；没有严格按照承诺的标准和要求施工建设的；存在其他违法违规行为的。

## 全流程信用监管实施方案

一、严格按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，将监管所产生的不良信息纳入信用档案，并将有关公共信用信息上报至市公共信用信息共享服务平台（以下简称“市信用平台”）。

二、建立项目承诺期的信用查询机制，对新建投资项目、申请参与投资项目承诺制的企业及其法定代表人、主要负责人和实际控制人，查询省信用平台、市信用平台的主体信用档案和信用评价结果。

省公共信用评价分值在 50 分以下（等级为差级）或被列入失信惩戒对象名单的企业，在不良信息保存和披露期内取消适用承诺制资格。

三、加强项目建设过程中信用记录和分类监管，对项目开工、建设、验收四个关键节点的规划建设标准、能耗标准、环境标准、安全要求、房屋建筑工程施工质量等“合规性”事项按照相关行业标准实施信用监管。

四、对参与承诺制的企业、中介机构实行信用综合评价机制。对承诺制履行过程中，无不良信息产生、严格按照承诺事项建设、投产，并经过联合竣工验收的企业、中介机构列入“守信名单”。按规定将有相应不良信息的企业、中介机构列入“失信名单”。

五、结合市信用平台，依据《河南省社会信用条例》建立承诺制奖惩机制。

列入“守信名单”的企业、中介机构，市政府在行政许可办理，财政性资金支持和项目申报，公共资源交易，教育、就业、创业、社会保障等公共服务方面给予优惠或提供便利。

列入“失信名单”的企业、中介机构，将在财政资金资助，行政管理和公共服务，公共资源交易等事项中作相应限制。对列入失信惩

戒对象的失信主体，根据相关法律法规，通过实施市场和行业禁入，限制参与基础设施和公共事业特许经营，限制高消费等形式进行信用联合惩戒。

守信名单、失信名单将在“信用开封”、开封日报等媒体予以全面公示。

## 联合竣工验收实施方案

一、建设工程联合竣工验收实行联席会议制度，由市住建部门牵头组织，资源规划、人防、水利、档案、城市管理等部门参与，协调办理审批事项并处理相关问题。

二、资源规划部门负责出具规划核实确认书和其他竣工核实认可文件，发放不动产权证。

水利部门负责出具水土保持自主验收报备回执。住建部门负责出具建设工程消防验收意见书。人防部门负责出具人防工程竣工验收认可文件。

城市管理部门负责出具水、燃气、供热等认可文件。城建档案部门负责出具建设工程档案认可文件。

三、符合联合验收条件的建设项目，建设单位可向市民之家“综合受理窗口”提出联合验收申请，也可通过市政务服务平台网上申请。

四、住建部门收到申请 3 个工作日内审查是否受理。符合条件的，出具受理通知；对资料不全或不符合要求的，一次性告知，并要求申请人于 5 个工作日内补齐，申请人递交补齐材料后，再次进行审查。

五、决定受理后，住建部门协商确定现场统一验收时间、地点及验收组名单，并将相关情况即时推送各有关部门，启动联合验收程序。

六、联合测绘中介服务机构、检测评估机构将竣工测绘和检测评估结果推送各有关部门。各有关部门依据规划核实、用地复核、消防等竣工测绘和检测评估结果办理相应的行政竣工验收手续，不再进行现场核实验收。5 个工作日内核发规划核实、用地复核和消防等竣工核实认可文件。

任何单位和个人不得向建设单位指定或推荐联合测绘中介服务机构及检测评估机构。

七、建设单位组织勘察、设计、施工、监理等参建主体，对工程勘察、设计、施工、设备安装、环境保护设施和各管理环节做出全面评价，形成工程竣工验收意见。工程质量监督机构进行现场监督，工程竣工验收过程中发现的问题整改到位并经参与验收的参建各方主体认可后，建设单位应当及时提交工程竣工验收报告。工程质量监督机构依据工程规划核实确认书、工程竣工验收报告，2个工作日内出具工程质量监督报告。

八、建设主管部门收到各有关部门核发的竣工核实认可文件、工程质量监督机构出具的工程质量监督报告、建设单位提交的工程竣工验收报告后，材料推送建设单位，按照竣工验收备案规定，2个工作日内办理工程竣工验收备案，出具工程竣工验收备案表。

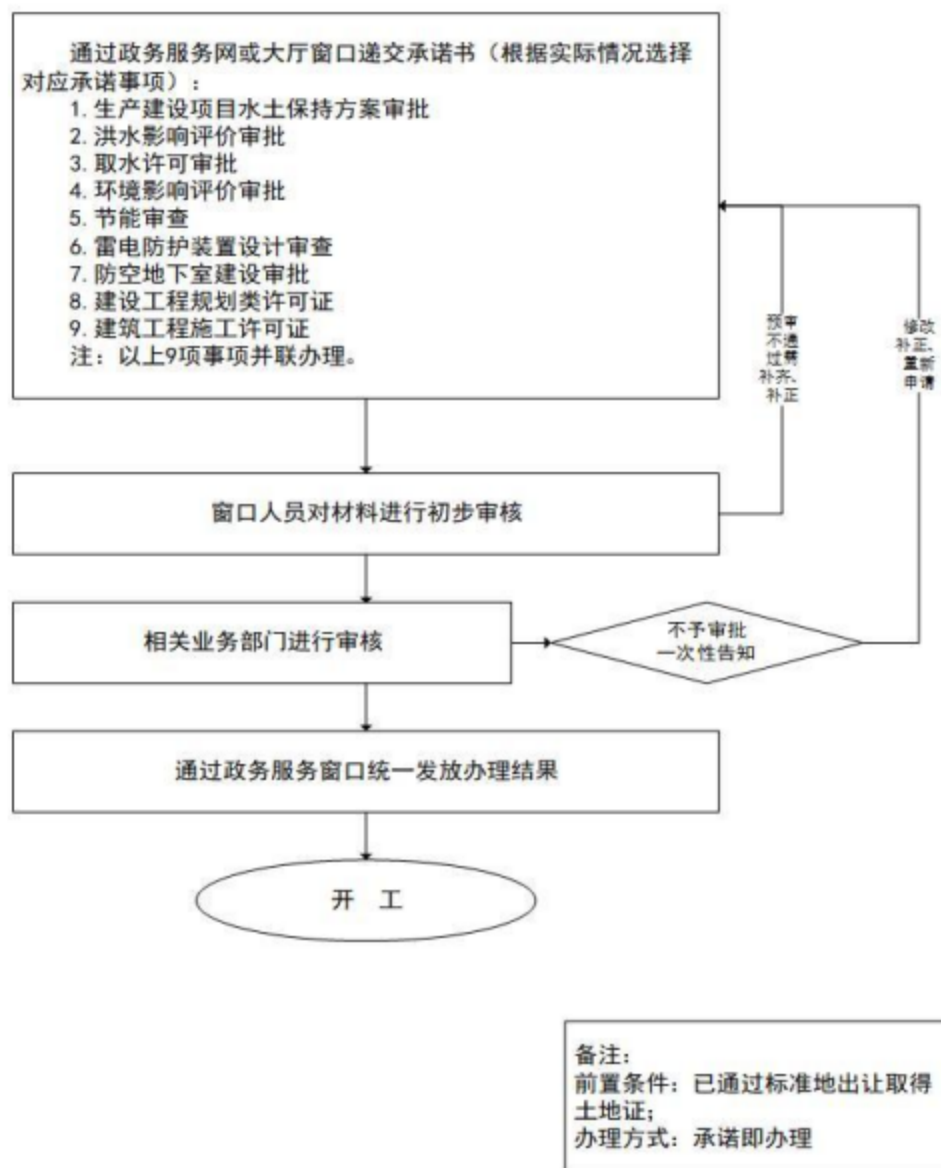
建设单位应在竣工验收备案后3个月内向城建档案馆报送一套符合规定的建筑工程档案，实现建筑工程档案共享。

九、各相关部门应在5个工作日内将结果反馈至住建部门。十、对所有专项验收（备案）都通过的项目，牵头部门自受理之日起7个工作日内出具《工程质量监督报告》。

十一、竣工验收合格后，市不动产登记中心发放不动产权证。

## 附件 7

### 企业投资项目承诺制办理事项流程图



## 企业投资项目承诺制改革事项清单

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	备注
政府统一服务事项					
1	工程建设涉及城市绿地、树木审批	供地前踏勘核实，需要移除绿地树木的在供地前完成。	城管部门	供地前政府统一服务，不计入审批时限	
2	市政设施建设类审批	供地前踏勘核实，开工前完成市政管网接入项目用地边界。	城管部门		
3	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	供地前踏勘核实，需要进行设施迁改的在供地前完成。	城管部门		
4	农业灌排影响意见书（占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿项目审批）	供地前探勘核实，开工前建设替代工程。	水利部门		
5	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	根据供地前规划部门出具规划设计，综合考虑区域建设工程是否危害气象探测环境，在供地前出具区域是否准予许可的决定。	气象部门		区域评估
6	建设工程文物保护和考古许可	供地前编制区域文物调查勘探报告，明确是否涉及文物，若发现地下文物埋藏，依照法律法规开展考古发掘，确保净地出让。不能净地出让的，按要求办理审批，落实文物保护要求。	文物部门		区域评估

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	备注
7	建设项目压覆重要矿产资源审批	供地前编制区域压覆重要矿产资源核实评估报告，办理压覆重要矿产资源登记。不再对区域内项目单独评估登记，若涉及矿产则协调达成补偿协议。	资源规划部门		区域评估
8	生产建设项目水土保持方案审批	供地前编制区域水土保持方案，供地后由企业结合项目具体情况进行承诺。	水利部门		区域评估
9	洪水影响评价审批	供地前编制区域洪水影响评价报告，供地后结合项目具体情况进行承诺。	水利部门	供地前政府统一服务，不计入审批时限	区域评估
10	取水许可审批	供地前编制区域水资源论证报告，供地后由企业结合项目具体情况进行承诺。	水利部门		区域评估
11	环境影响评价审批	供地前编制规划环境影响评价报告、区域环境现状评估报告，供地后由企业根据事项相关准入条件和标准，结合项目具体情况进行承诺。	生态环境部门		区域评估
12	节能审查	供地前编制区域节能报告，供地后企业根据事项相关准入条件和标准，结合项目具体情况进行承诺。	发展改革部门		区域评估
13	地质灾害危险性评估	供地前开展区域地质灾害危险性评估。	资源规划部门		区域评估
14	地震安全性评价	供地前开展区域地震安全性评价。	应急管理部门		区域评估

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	备注
15	气候可行性论证	供地前开展区域气候可行性论证。	气象部门		区域评估
企业信用承诺事项					
16	生产建设项目水土保持方案审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门	承诺即办理	
17	洪水影响评价审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门		
18	取水许可审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	水利部门		
19	环境影响评价审批	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	生态环境部门		根据区域评估清单指引实行承诺制
20	节能审查	完成政府统一服务的基础上，企业根据事项准入条件和标准向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	发展改革部门		根据区域评估清单指引实行承诺制
21	雷电防护装置设计审核	企业向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	气象部门		
22	防空地下室建设审批	企业向部门作出书面承诺，部门完成行政许可。	人防部门		

序号	事项名称	改革举措	责任部门	办理时限	备注
23	建设工程规划许可证核发	建设工程规划许可证核发与建设工程设计方案审查同步进行，实行建设工程设计方案联合审查。	资源规划部门		
24	建筑工程施工许可证核发	工程质量安全监督手续与施工许可证合并办理。	住房城乡建设部门		

---

主办：市发展改革委

督办：市政府办公室二科

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2022 年 2 月 11 日印发

---



# 开封市人民政府文件

汴政〔2021〕4号

---

开封市人民政府

## 关于印发加快推动科技创新引领经济高质量发展 若干政策措施的通知

各县、区人民政府，市直各单位：

《加快推动科技创新引领经济高质量发展的若干政策措施》已经市政府第53次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

2021年2月9日

# 加快推动科技创新引领经济高质量发展 若干政策措施

为深入贯彻落实十九届五中全会精神，大力实施创新驱动发展战略，激活高质量发展第一动力，结合我市实际，制定以下政策措施。

## 一、加强产业重大关键共性技术攻关

1. 实施“十百千”转型升级创新专项。对列为市重大、重点创新示范专项的项目，市财政按项目研发投入 15%核算支持资金，最高分别给予 200 万元和 100 万元；对列为市一般创新示范专项的项目，市财政按项目研发投入 10%核算支持资金，最高给予 50 万元。

2. 高水平谋划实施重大科技专项。每年重点支持 10 项以上重大科技专项，每项支持资金不低于 100 万元。

3. 支持承担国家、省重大科研课题。对承担国家重大、重点科研课题等项目及省重大科技专项的，根据实施绩效，市财政按项目上年国家、省实际下拨经费 10%奖励研发团队，每个项目奖励最高 100 万元，每个单位奖励额最高 300 万元。

## 二、着力打造高水平创新平台

4. 集中资源建设高水平创新平台。到 2025 年，实现大中型企业省级研发平台全覆盖。对新获批的国家、省级技术创新中心等重大创新平台，一次性分别奖励 300 万元、100 万元。对新获批的实验室、工程（技术）研究中心、临床医学研究中心、企业技术中心、国际科技合作基地等国家、省创新平台，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

5. 建设主导产业公共研发平台。到 2022 年，各县（区）至少建成 1 个主导产业公共研发平台。市财政设立专项资金支持公共研发

平台的建设和运行。公共研发平台所在地的县（区）政府要在用地、基础建设、人才引进和成果转化方面给予政策和资金支持。具体方案和支持办法由市科技局会同市财政局研究制定。完善开封市科研设施与仪器共享服务平台运行管理，市财政给予适当补助用于科研设施与仪器共享补贴及平台维护。

6. 推动新型研发机构可持续发展。对新备案的省重大新型研发机构、省新型研发机构，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

7. 组建产业技术创新战略联盟。对获批国家、省产业技术创新战略联盟的牵头单位，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

### 三、强化企业技术创新主体地位

8. 大力培育国家高新技术企业和科技型中小企业。到 2025 年，各县区实现国家高新技术企业和科技型中小企业翻倍增长。对首次认定的高新技术企业，一次性奖励 30 万元；对连续 3 次通过认定的高新技术企业，一次性奖励 10 万元。对有效期内高新技术企业整体迁入我市的，享受首次认定高新技术企业奖补政策，并根据企业规模给予一次性资金奖励。对落地当年销售收入 2 亿元以上的企业奖励 100 万元；对销售收入 5000 万元至 2 亿元（含）的企业奖励 50 万元；对销售收入 5000 万元（含）以下的企业奖励 20 万元。对有效期内高新技术企业在我市设立具备独立法人资格的研发生产类子公司，直接纳入高新技术后备企业予以重点培育。

9. 引导企业加大研发投入。认真落实《河南省企业研究开发财政补助实施方案》支持政策。补助标准按照企业上年度经税务部门核定的税前加计扣除研发费用数额一定比例进行分层级补助，补助额度最高 400 万元。补助资金由省财政按一定比例负担后，市、县（区）财政按照纳税级次分别负担。

10. 加强对双创基地和活动的支持。对新认定的国家、省科技企

业孵化器、众创空间、专业化众创空间、星创天地，一次性分别奖励100万元、50万元。新认定利用闲置场所改（扩）建的科技孵化载体，按照孵化场地改造费用50%比例最高500万元给予补贴；对孵化服务提供的宽带网络、公共软件服务费用按照50%比例给予补贴；对新引进在汴注册的知名孵化器运营机构，运营利用闲置场所建设的科创园区、孵化基地等，达到我市科技孵化载体标准的，给予50万元一次性运营经费补贴，由双创基地属地及纳税级次同级财政负担。

对我市各主办单位举办的国际性、全国性、全省性、全市性创新创业大赛，给予大赛实际支出最高50%补助，补助金额单项赛事每年最高50万元。对于在国际性、全国性创新创业大赛中获得一、二、三等奖和优秀奖并落户开封的科技项目，分别给予一等奖200万元、二等奖100万元、三等奖50万元、优秀奖20万元的奖励。对于在全省性创新创业大赛中获得一、二、三等奖和优秀奖并落户开封的科技项目，分别给予一等奖30万元、二等奖20万元、三等奖10万元、优秀奖5万元的奖励。对于我市各举办主体单位承办全市性大赛获得一、二、三等奖并落户开封的科技项目，分别给予一等奖20万元、二等奖10万元、三等奖5万元的奖励。根据属地及纳税级次原则由同级财政负担奖励资金。对落户开封的获奖参赛项目，由所属县区为其提供房租前两年免费，第三年减半收取，最高500平方米的创业物理空间优惠支持。

#### 四、激发科技创新人才活力

11. 推进科技创新创业和人才集聚。设立科技人才专项基金，组织开展十大科技领军人才、十大科技创新人才（团队）、十大创新创业项目评比活动，对有突出贡献创新创业人才（团队）给予奖励。认真落实《开封市加快人才集聚助推高质量发展若干措施》，在住房保障、职称晋升、医疗保障、家属安置等方面为高层次科技人才创新创

业提供更加优质服务。具体方案由市科技局会同相关部门研究制定。对批准建设的院士工作站、中原学者工作站，分别一次性奖励 60 万元、30 万元。对选派的法人科技特派员给予 10 万元工作经费、团队（个人）科技特派员给予 2 万元工作经费。

12. 支持承担国家、省引智项目。对国家级引智项目、引智示范基地项目和省级引智项目、引智基地项目分别给予 30 万元、20 万元资助。设立市级高端外国专家引进专项，对获批项目每项给予 10 万元资助。

13. 搭建国际化引才交流平台。借助大型引才交流平台，组织开展“揭榜攻关”和“揭榜转化”，力争每年实现一批国际、国内领先科技成果项目签约落地。对省选中的重大关键技术需求全球招标发布项目，给予 10 万元资金支持，成功揭榜中标的项目再给予 50 万元资金配套；对省审定在大会开幕式成功签约的项目，给予 10 万元资金补助。

## 五、发展壮大高能级创新载体

14. 高标准建设高新区。推动开封高新区申报国家级高新区，推进尉氏县产业集聚区、禹王台精细化工产业集聚区争创省级高新区，鼓励基础相对薄弱但发展速度较快、潜力较大的产业集聚区升级为省级高新区。到 2025 年，力争成功创建 1—2 家国家级高新区。对新获批的国家、省级高新区，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

15. 促进科技园区提档升级。到 2025 年，全市力争成功创建 2 家以上国家级农业科技园区，各县省级农业科技园区实现全覆盖。对新获批的国家、省级农业科技园区，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。到 2025 年，力争建成 1 家在全省具有一定影响力的大学科技园。对于获批国家、省级大学科技园的，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

## 六、加快科技成果转移转化

16. 健全科技成果转移转化机制。对双一流大学在我市设立技术转移机构的，每年给予 20 万元运行经费补贴。对新认定的国家、省级技术转移示范机构，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

17. 加大科技成果奖励力度。对新获得国家科学技术一、二、三等奖的，一次性分别奖励 200 万元、100 万元、50 万元；对新获得省级科学技术一、二、三等奖的，一次性分别奖励 50 万元、30 万元、20 万元。

18. 强化知识产权保护。认真落实河南省委、省政府办公厅印发《关于强化知识产权保护的实施意见》，培育知识产权强企和商标、地理标志品牌，鼓励申报驰名商标，加强各类试点示范园区建设。探索建立财政资金引导的知识产权质押融资风险补偿机制。

## 七、强化科技金融保障支持

19. 实施科技与金融结合试点工程。设立开封市科技成果转化基金，为科技型企业提供股权融资。设立市级科技贷款风险补偿准备金 2000 万元，各县（区）配套设立风险补偿准备金不低于 200 万元；对参与科技型企业贷款业务的合作金融机构所发生实际损失 50% 给予补偿，按照财政税收受益分配比例进行风险共担，两级财政对银行或担保公司的单笔贷款补偿金额最高 200 万元；对各银行业金融机构开展科技型企业贷款业务的，财政按科技型企业应向金融机构支付的上年利息总额的 30% 给予各银行业金融机构补贴，贴息按照财政税收受益分配比例享受。同一家金融机构每年度获得贷款贴息额最高不超过 20 万元。

## 八、推进科技文化融合

20. 实施文化和科技融合示范工程。支持中央美术学院、北京大学在我市建设国家黄河文化研究院等高精尖实验室。发展产业互联网

形态的文化产业和跨界融合的文化科技赋能实体经济,打造宋代风格文化创意及产品设计集群、非遗智能化与数字化创新集群、数字动漫创意产业集群、沉浸式文旅产业集群。构建黄河文化大数据体系,建设文化展览展示交易平台和智慧旅游服务平台。

## 九、深化科技领域放管服改革

21. 改进科技评价体系。破除科技评价中唯论文的不良导向,按照分类评价、注重实效的原则,建立基础研究、应用研究、技术开发及成果转化等科研业绩评价机制。市级科技研发专项重点支持应用研究、技术开发类科技活动,逐步加大基础研究类科技活动的支持。驻汴高校应用研究、技术开发类科技活动重点支持与开封市签订有合作研发、合作转化协议的项目。

22. 扩大预算调剂权和经费使用自主权。在市级科研项目总预算不变的情况下,项目负责人可根据科研活动实际需要自主调整直接费用全部科目的经费支出,由项目承担单位办理调剂手续。鼓励高校、科研院所和科技型企业聘用高校毕业生担任科研助理,其劳务费用和有关社保补助按规定从科研项目中列支。科研人员因公临时出国开展科研和学术交流活动,单位和个人的出国批次数、组团人数、在外停留天数可根据实际需要安排,不纳入国家工作人员因公临时出国批次年度限量管理范围。

23. 加快科技服务体系建设。实施科技服务体系培育工程,打造从事研究开发、科研条件、创业孵化、技术交易、知识产权、投融资等科技活动全流程服务平台和机构。对从事科技服务活动工作业绩突出的机构、平台、人员给予一定奖补。

## 十、优化科技创新环境

24. 加强对科技创新工作的考核评价。将研究与试验发展经费投入强度及提高幅度、高新技术产业增加值增长幅度及占规模以上工业

增加值比重等重要指标纳入县（区）域经济高质量发展考核评价指标体系，逐步增加科技创新考核指标权重。

25. 引导全社会加大研发投入。到 2025 年，全市财政科技支出占一般预算支出的比重达到全省平均水平，带动全社会加大研发投入，尽快补齐我市科技投入强度低的短板。

---

主办：市科技局

督办：市政府办公室五科

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2021 年 2 月 10 日印发

---



## 开封市深化自然资源规划审批改革十项措施

按照国家、省建设工程项目的有关规定，结合我市工作实际，制定本措施。

### 一、多证合一

合并建设项目规划选址意见和用地预审，办理《建设项目用地预审和选址意见书》

合并建设用地规划许可和用地批准，办理《建设用地规划许可证》

合并规划核实和土地核验，办理《建设工程规划土地核实意见确认书》

### 二、多审合一

市自然资源规划部门牵头组织人防、住建、文物、生态环境、应急管理等部门，对建设工程设计方案联合审查，出具联合审查意见。

### 三、多测合一

工程建设项目审批全流程测绘事项划分为工程建设用地及规划许可、施工许可、竣工验收三个阶段，将每个阶段原来的多项测绘业务整合为一个测绘事项。每个测绘事项可以分别委托一家测绘单位承担，也可以全流程委托一家测绘单位承担。

如果标的物范围和界址没有发生变化，后续各阶段直接沿用前阶段成果，不再重复测绘。

### 四、多验合一

将规划核实、土地核验合并为一个事项，与建设工程档案验收同步进行。

### 五、并联审查

在补偿安置公告 30 日期间，县（区）政府同步办理补充耕地、

占用林地手续，预存社保费用，开展补偿登记，并将报件材料报市自然资源规划部门预审查；待补偿安置公告期满后，按照法定程序正式上报审查。

在街坊控规公示 30 日期间，自然资源规划部门同步开展土地收储和提出规划条件。

在国有建设用地使用权划拨公示 10 日期间，自然资源规划部门同步办理法人资格、信用、项目批准（核准、备案）等要件审查。

## 六、联合辅导

出让类项目在签订国有土地使用权出让合同、划拨类项目在取得用地预审与选址意见书和规划条件后，建设单位即可委托设计单位编制建设工程设计方案。自然资源规划部门提前介入，开展联合辅导工作。

## 七、压缩事项

取消重要建设项目以外工程设计方案专家评审；

取消日照指标复核，实行日照指标承诺制，对日照分析报告采取“双随机、一公开”形式抽查；

取消建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证批前公示，对建设工程设计方案确需征求意见的予以公示；

取消出让类项目用地规划许可申请材料和审查意见，建设单位签订国有建设用地使用权出让合同后，直接到政务服务办事大厅领取建设用地规划许可证；

取消土地储备阶段测绘宗地图、四邻指界事项；

取消网上公开挂牌出让中竞买保证金缴纳凭证材料。

## 八、容缺办理

出让类项目在签订土地出让合同后，开展建设工程设计方案联合审查，容缺不动产权证出具审查意见。待取得不动产权证后核发建设

工程规划许可证。

划拨类项目在取得建设项目用地预审与选址意见书和规划条件后，开展建设工程设计方案联合审查，容缺建设用地规划许可证和不动产权证出具审查意见。待取得国有建设用地划拨决定书后核发建设工程规划许可证。不动产权证在建筑工程施工许可证前取得即可。

#### 九、电子图审

建设工程设计方案由人工审查转变为电子审查，提高审查效率。

#### 十、区域评估

在各产业集聚区、开发区、自由贸易试验区、综合保税区等区域内，由辖区人民政府（管委会）统一组织进行土地勘测、文物保护、节能、环境评价、水土保持、地震安全等区域评估，区域内项目免费共享评估成果。

- 附件：1.开封市工程建设项目用地规划审批业务流程图  
（划拨类）  
2.开封市工程建设项目用地规划审批业务流程图  
（出让类）

## 开封市推动制造业高质量发展实施方案

根据中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅印发的《河南省推动制造业高质量发展实施方案》精神，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇，坚持新发展理念，立足我市产业基础，把制造业高质量发展作为主攻方向，聚焦制造业高端化、智能化、绿色化、服务化，坚持市域统筹推动和县域主体推进并行、优化存量和扩大增量并重、改革创新和开放合作并举，优化产业布局，构建产业生态，加强载体建设，强化示范引领，优化发展环境，增强核心竞争力和可持续发展能力，为开封复兴作出新的更大贡献。

(二)发展目标。到 2022 年，制造业总量规模、产业结构、质量效益同步提升，初步形成以智能制造为引领、高端制造业为支撑的现代产业体系，全市制造业增加值占地区生产总值比重 35%左右，规模以上工业企业研究与试验发展经费支出占营业收入比重达到 1%以上，单位工业增加值能耗年均下降 5%。到 2025 年，培育形成 2 个千亿级产业集群和 6 个五百亿级产业集群，力争实现全市 8 大重点产业集群总量超过五千亿规模，力争培育 8—10 个百亿企业。

### 二、主要任务

(一)做强主导产业，提升集群产业链。就汽车及零部件、精细化工、新材料新能源、农副产品加工、纺织服装、医药及医疗器械、装备制造、现代家居八个重点产业链，建立以市级领导为“链长”的工

作机制，健全“六个一”培育机制，制定支持重点产业链工作方案，开展稳链补链延链强链行动，增强产业链韧性。编制新一轮产业集聚区发展规划，推行“亩均论英雄”改革，创新管理体制机制，鼓励探索“飞地经济”模式，通过完善要素供给、全面赋能企业“二次创业”，推动产业集群高质量发展。

1. 农副产品加工。巩固农副产品加工优势，推动丽星食品、宇东面粉加工、潘安大蒜加工、益海嘉里油料加工、大红门肉类加工、汇源果汁加工产业转型升级，发展冷链和休闲食品，打造千亿级农副产品加工产业集群。（责任单位：市农业农村局）

2. 精细化工。重点依托精细化工园区发展精细化工产业，支持培育东大化工、晋开化工、九泓化工、十一化建等龙头企业，打造千亿级现代化工基地。（责任单位：市工业和信息化局）

3. 汽车及零部件。巩固奇瑞汽车整车集成优势，发展亚普汽车部件、广佳汽饰、住成电装等汽车零部件产业企业，打造500亿级汽车及零部件产业集群。（责任单位：市工业和信息化局）

4. 装备制造。发挥空分、仪表、阀门等特殊装备优势，发展农机、预应力产业，支持培育中联重科、开封空分、开封仪表等龙头企业，打造500亿级装备制造产业集群。（责任单位：市发展改革委）

5. 纺织服装。发挥棉纺产业优势，培育皮革、服装加工等产业，支持尉氏纺织、鑫晟纺织、凯华皮革等龙头企业发展壮大，打造500亿级纺织服装产业集群。（责任单位：市工业和信息化局）

6. 现代家居。支持板材加工、家具制造等产业扩大规模，布局智能家居产业项目，支持培育立邦涂料、建祥木业、纳森木业、金盛达石材等龙头企业，打造500亿级现代家居产业集群。（责任单位：市住房和城乡建设局）

7. 新材料新能源。发展铝型材产业，加快建设铝型材加工、集

散基地，发展碳纳米材料，推进石墨烯、碳纳米管、石墨晶须等产品研发，发展超硬材料制品，加快聚甲醛、新型耐火材料、新型研磨材料等产品研发，支持培育开炭新材、开建铝业、东旺熙朝、龙宇化工、特耐股份、东磁新能源等龙头企业，打造 500 亿级新材料新能源产业集群。（责任单位：市科技局）

8. 医药及医疗器械。发展特色原料药、高端仿制药和现代中药，加快原料药、重大疾病防治生物技术药物、新型疫苗等研发和产业化，支持扩大医用耗材、医疗器械等产业规模，支持培育开封制药、天地药业、大宋制药、泰丰生物、优德医疗等龙头企业，打造 500 亿级医药及医疗器械产业集群。（责任单位：市市场监管局）

（二）加快企业培育，激发市场活力。建立健全“四个 50”企业培育机制，务实推进党建专员（首席服务官）派驻工作，做大做强龙头企业，培育制造业“单项冠军”企业（产品），做精做优“专精特新”企业，推动小微企业上规模，促进大中小企业融通发展。实施企业家培训提升工程，引导企业建立完善现代企业制度。鼓励企业采用国际先进标准组织生产，引进国内外知名检验检测机构，选树一批质量标杆企业。加强注册商标培育和保护，建设商标品牌示范基地，培育品牌产业集群。支持企业参与“一带一路”建设。（责任单位：市委组织部、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市商务局、市科技局、市市场监管局、市工商联）

（三）实施“三大改造”，加快转型升级。加快企业新一轮大规模技术改造，力争技改投资年均增长 20% 以上。建成一批智能化园区和工业互联网平台。开展能效、水效领跑者和绿色制造提升行动。到 2022 年、2025 年，力争建成 4 个、6 个国家级绿色工厂。分行业制定智能化改造指南、选树标杆企业，每年培育 8—10 个智能工厂（车间）。实施中小企业数字化赋能行动，到 2022 年、2025 年，全市上云企业分别达到 2200 家、3000 家。（责任单位：市工业和信息化局、

市发展改革委、市生态环境局)

(四) 构建科技创新体系,推进技术成果转化。围绕产业链部署创新链,统筹科技创新和产业优化升级。强化关键技术攻关,加大研发投入,攻克一批“卡脖子”技术,支持首台(套)、首批次、首版次产品应用,促进创新成果转化。强化企业主体培育,到 2022 年、2025 年,高新技术企业分别新增 50 家、100 家以上,科技型中小企业分别达到 260 家、400 家。强化创新平台建设,力争通过 3 至 5 年建成 1 家省级及以上制造业创新中心。强化技术创新合作,到 2022 年、2025 年,分别建成 40 家、50 家技术转移示范机构和新型研发机构。鼓励推进军民产业融合、科技协同创新和基础设施共建。到 2022 年、2025 年,全市军民融合企业分别新增 2 家、4 家。(责任单位:市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委)

(五) 提升数字赋能,发展新一代信息技术产业。加快 5G 产业布局,做大 5G 产业规模,以我市龙头企业为抓手,重点发展大数据、云计算、智能制造等相关产业;形成一批产业优势明显、创新能力突出的 5G 产业集聚区;注重产业间的协调和带动发展,实现“引一个项目,聚一批人才,兴一方产业,强一市经济”的发展目标。引进 5G 智能终端配套产业,做强基于 5G 标准的无线政务专网智能终端设备,持续引进 VR/AR(虚拟现实/增强现实)设备、可穿戴设备领域的龙头企业或重点项目。积极支持中原数据湖、河南大学软件学院双创基地发挥作用,导入相关产业生态资源,推进我市大数据、云计算、物联网、人工智能等技术与 5G 产业的融合发展,努力打造集 5G 研发创新、应用体验、产业发展等多领域于一体的 5G 综合智能科技示范园区。推动工业化和信息化深度融合,推动制造业与互联网深度融合,培育 1—2 家智能化示范园区。推动先进制造业和现代服务业深度融合,发展新型制造模式,培育 1—2 家服务型制造示范企业(平台、项目)。加快发展工业设计、数据服务、标准认证等生产性服务业。

（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市教育体育局、市发展改革委、市财政局、市商务局、市政务服务和大数据管理局、市文化广电旅游局、供电公司、通信管理办公室、各基础电信运营公司、铁塔公司、各县（区）人民政府）

（六）优化空间布局，推动县域制造业高质量发展。围绕郑州大都市区战略规划，全面推进郑开双创走廊、开港经济带等重点产业带建设，做好郑汴汽车产业、郑汴产学研对接，打造以项目为中心、骨干企业为主体、工业园区为载体、集群化发展为目标的高质量发展引领区。各县区立足自身禀赋优势，定准 2—3 个特色主导产业，高质量承接产业转移，建立重大制造业项目优先落地保障机制，加快产业及配套生产性服务业重大项目建设。落实县域治理“三起来”重大要求，开展县域制造业高质量发展综合评价，推动县域制造业高质量发展。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、各县（区）政府）

### 三、要素保障

（一）强化财政引导。建立健全财政政策支持体系，加大对制造业的奖励和补助力度。充分发挥国家、省级、市级各类资金的引导作用，重点支持企业实施智能、绿色、技术改造和智能制造生态构建、创新平台建设、首台（套）产品应用、工业互联发展应用。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局）

（二）保障制造业用地。建立工业项目优先落地保障机制，实行工业用地弹性年期出让，推广混合用地、“标准地”出让等模式，降低企业用地成本。统筹用好工业配套用地，统筹布局公共服务和生活设施，研究制定产业集聚区和开发区节约集约用地政策。（责任单位：市自然资源规划局、市工业和信息化局、市发展改革委）

（三）强化金融支持。鼓励银行提高中长期贷款比例，稳步扩大

和提升制造业贷款规模和比重。开展民营小微企业金融服务行动，推行规模以上工业企业主办银行机制。建立制造业高质量发展企业“白名单”和重大项目库，鼓励金融机构对入单（库）企业优先给予融资支持。支持企业上市（挂牌），健全政府性融资担保体系。（责任单位：市金融局、市财政局、市发展改革委、市工业和信息化局、人行开封中心支行、市银保监局）

（四）加强人才支撑。大力实施“汴梁英才计划”，加大重点产业紧缺人才引进和培育力度，发挥重点产业人才在产业转型升级中的引领支撑作用。实施“新工科”建设计划和全民技能振兴工程，推进产教融合，推行新型学徒制、现代学徒制。优先推荐制造业领域人才申报国家、省级各类表彰奖励，并在市级表彰奖励中给予适当倾斜。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市发展改革委、市教育体育局、市科技局、市工业和信息化局、市财政局）

（五）强化数据应用。加快 5G 网络建设和产业发展，建设一批数据应用示范场景，加大制造业数据归集和开放力度。

（责任单位：市工业和信息化局、市政务服务和大数据管理局、市发展改革委、市应急局）

（六）持续优化营商环境。深化“放管服”改革，开展

“一联三帮”保企稳业专项行动。做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作，落实减轻企业负担各项措施。建立环保监管正面清单制度，实施差异化管控，避免“一刀切”。强化宣传和舆论引导，大力弘扬企业家精神、“大国工匠”精神和新时代汴商精神，依法保护企业合法权益。（责任单位：市委宣传部、市营商环境服务中心、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市市场监管局、市生态环境局、市政务服务和大数据管理局）

#### 四、组织实施

开封市制造强市建设领导小组负责统筹推进制造业高质量发展工作，建立市级领导分包重点企业和重大制造业项目工作机制，落实制造业高质量发展工作联席会议制度，建立工作台账，组织观摩点评，督导工作落实。组建制造业高质量发展专家咨询委员会。各县（区）成立相应的工作机构，强化部门协调，形成工作合力。强化督导考核，完善统计监测机制，将制造业发展相关指标纳入高质量发展综合绩效评价体系，对排名靠前的地方给予土地指标、环境容量、政策资金等方面奖励。

## 开封市制造业高质量发展若干财政支持措施

为支持开封市制造业高质量发展，制定以下财政支持措施。

### 一、做大做强企业

1. 培育大企业（集团）。对当年主营业务收入首次超过 50 亿元的工业企业，进行年度表彰，给予一次性奖励 100 万元，工业企业年主营业务收入超 50 亿元后，每上一个 50 亿元台阶，给予一次性奖励 100 万元。年主营业务收入超 100 亿元后，每上一个 50 亿元台阶，给予一次性奖励 200 万元。

2. 支持企业市场推广。鼓励企业积极参加各级展销会、博览会，按不超过场地租赁费、布展费的 30%给予补贴，单个企业每年最高不超过 30 万元。对于在中央一级媒体做本地产品广告的工业企业，按不超过广告费的 30%给予补贴，单个企业每年最高不超过 100 万元。支持企业开拓国际市场，对本地产品直接销往“一带一路”沿线及其他重点区域的企业，按运费的 20%给予补贴，单个企业每年最高不超过 500 万元。

### 二、支持项目建设

3. 鼓励重大技术改造。对企业实施的设备、研发投入 500 万元以上的技改示范项目，按照设备、研发实际投入的 25%以内给予后补助，单个项目补助金额最高 100 万元。

4. 鼓励绿色化改造。对企业实施的设备、研发投入 300 万元以上的重大节能、节水、清洁生产和基础性工艺绿色化改造的示范项目，按照设备、研发实际投入的 30%以内给予后补助，单个项目补助金额最高 200 万元。

5. 鼓励智能化改造。对示范作用大、带动能力强的投资 500 万元以上的智能化改造项目，按照软硬件投入的 30%给予后补助，单个项目补助金额最高 300 万元。

6. 支持机器换人。对企业实施设备、研发投资 200 万元以上的机器人“十百千”示范应用倍增工程项目，按设备、研发投入的 30%以内给予后补助，单个项目补助金额最高 200 万元。

7. 培育新的经济增长点。对我市工业主导产业总投资在 3000 万元以上的新建项目、扩大再生产项目、二次创业项目，项目完成投产后，按不高于项目生产和技术设备投资额的 30%给予补贴，最高不超过 1000 万元。

### 三、支持创新转型发展

8. 支持试点示范园区。对获得国家、省级新型工业化产业示范基地（工业互联网、大数据方向）的，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元。对被评为国家级、省级绿色园区的，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元。对新批准的国家级、省级小型微型企业创业创新示范基地，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元。

9. 支持试点示范企业。对被评为国家级、省级绿色（节能）工厂试点示范的企业，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元。对认定为国家“专精特新”小巨人、省“专精特新”优质中小企业的，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元资金。对认定为国家级、省级技术创新示范企业，分别给予一次性 100 万元、50 万元奖励。对新获得国家制造业单项冠军的企业，给予一次性奖励 100 万元。对新获得国家级、省级服务型制造示范企业、制造业与互联网融合发展试点示范企业、质量标杆试点示范企业，分别给予一次性 50 万元、30 万元奖励。对认定为省级智能工厂、智能车间试点示范的企业，分别给予一次性奖励 100 万元、50 万元。

10. 支持试点示范项目（平台）。对新批准的省级以上（含省级）中小企业公共服务示范平台、产业技术基础公共服务平台、工业设计中心的，按上级财政奖励资金的 50% 给予配套奖励。对企业承担国家工业强基工程的项目，按国家资助资金的 50% 给予配套支持，单个企业最高不超过 1000 万元。对获得国家级、省级军民融合类政策性资金支持的企业（单位），按上级财政支持资金的 50% 给予配套支持，单个企业（单位）最高不超过 500 万元。对经国家、省军民融合办认定新成立的军民两用科技研发中心、应用技术中心、工程技术中心等军民融合企业，一次性奖励 100 万元、50 万元。对被评为国家级、省级工业互联网、制造业“双创”平台、大数据产业发展试点示范的，分别给予一次性奖励 50 万元、30 万元。

11. 支持试点示范产品。对新获得国家制造业单项冠军产品的企业，给予一次性奖励 50 万元。对企业开发的通过省工业新产品综合评价的新产品，按上级财政奖励资金的 50% 给予配套奖励。对获得国家级、省级绿色或节能产品的，按上级财政奖励资金的 50% 给予配套奖励。

12. 支持制造业创新中心建设。凡列入市级创新中心培育名单的企业，在培育期（不超过两年）内，以项目建成后补助方式，按照年度内购置研发、中试等设备投入资金的 20% 给予补助，年度补助金额最高不超过 50 万元。凡认定为市级创新中心的企業，分年度签订建设协议，以支持项目建设的方式，按照年度内进行技术引进及购入科研仪器、设备和软件购置等费用总和的 20% 给予补助，连续支持三年，年度补助金额最高不超过 100 万元。对成功创建为国家级、省级制造业创新中心的企業，分别给予一次性 500 万元、100 万元奖励。

#### 四、支持工业互联网发展

13. 支持企业上云。对规模以上工业企业上云产生的服务费在 3

万元以上的（含 3 万元），按不超过合同执行额的 50%给予补贴，单个企业最高不超过 5 万元；对小微企业上云产生的服务费在 1 万元以上的（含 1 万元），按不超过合同执行额的 30%给予补贴，单个企业最高不超过 2 万元。

**14. 支持工业云平台建设。**对纳入市重点培育名单的行业工业互联网平台一次性奖补 50 万元，对纳入市重点培育名单的综合性工业互联网平台一次性奖补 100 万元（项目纳入市重点培育名单后，先给予补助总额的 50%；项目通过验收，再给予补助总额的 50%；达不到验收标准的，全额收回）。对列入国家级、省级工业互联网平台培育单位的，在项目验收完成后，按上级财政补贴资金的 30%给予配套支持。

## 五、附则

本政策适用于在开封市行政区划内登记注册、依法纳税、具有独立法人资格的相关企业、单位。实施期限暂定为 2020 年—2022 年，实施期内，市工信局会同市财政局适时组织政策执行效果绩效评价，根据实施成效绩效情况，适时调整政策，确保各项财政政策发挥最大效益。

本政策财政奖补资金用于支持企业科技研发、扩大生产、创新改造、新项目建设和项目贷款资金本息偿还等方面。

对企业同一事项涉及本政策同类多项优惠的，按最高的一项优惠政策执行；同一企业的同一项目，市级各项优惠政策不重复享受；对获得上级补助奖励、本级给予配套的，与本级补助奖励不重复享受。单个企业当年获得的本级各项补助奖励资金总额最高不超过其上缴本年度税收的地方留成部分。

对提供虚假材料，当年发生安全生产、食品安全、环境污染等重大责任事故，因偷、骗税等税收违法行为被立案查处和发生重大群体性事件的企业，不享受本政策。

原有出台的相关政策，与本政策规定不一致的，按本政策执行。

本政策由市工信局会同市财政局负责解释。由市工信局牵头制定细则并组织实施，且对实施过程中进行监督及绩效评价。

## 开封市培育壮大主导产业若干财政支持措施

为做大做强做精主导产业，特制定以下若干财政支持措施。

### 一、农副产品加工产业链

1. 对通过危害分析及关键控制点体系（HACCP）、食品安全管理体系（ISO22000）的农副产品加工企业，获得以上一种认证的企业，给予一次性奖励 30 万元；获得以上两种认证的企业，给予一次性奖励 40 万元。（需提供管理体系认证证书、会计师事务所出具带验证码或防伪标识的年度审计报告）

2. 对获得 AA 级绿色食品和有机食品认证产品的农副产品加工企业，分别给予一次性奖励 10 万元、20 万元。（需提供管理体系认证证书、会计师事务所出具带验证码或防伪标识的年度审计报告）

### 二、装备制造业产业链

3. 对我市企业自主研发和购买使用经省工业和信息化厅、省财政厅认定的首台（套）重大技术装备产品的企业，按照省财政奖励资金的 50%给予配套奖励。

4. 对当年新增单个订单合同执行额在 1000 万元以上的装备制造业企业，按其银行贷款金额的一年期基准利率给予补贴，补贴期限不超过 1 年。

5. 对获得国家、省年度标志性高端装备的装备制造企业，一次性奖励 100 万元、50 万元。

### 三、新材料新能源及新兴产业链

6. 对工商注册且纳税在我市的新材料新能源产业企业年主营业务收入达到 1 亿元以上的，以其上年度增值税为基数，按地方留成新

增部分的 10%给予奖励，单个企业最高不超过 50 万元。

7. 对工商注册且纳税在我市的电子信息产业企业，年主营业务收入达到 3000 万元以上的，以其上年度增值税为基数，按地方留成新增部分的 10%给予奖励，单个企业最高不超过 50 万元。

8. 对新开发设计的信息技术终端产品在开封市生产制造的（软件产品在开封市推广应用的）并服务于制造业发展的企业，按其首份销售合同执行额的 10%给予奖励，单个企业最高不超过 100 万元。

9. 对首次获得五级软件能力成熟度模型集成（CMMI）认证和一级信息技术服务标准（ITSS）认证的软件企业，分别给予一次性奖励 30 万元。

#### **四、医药及医疗器械产业链**

10. 鼓励医药企业研发新产品，对我市医药企业研发的新产品获得国家药品批件且生产销售计入我市，单品种药品销售收入 5000 万元以上的，奖励 50 万元；单品种药品销售收入 1 亿元以上的，奖励 100 万元。

11. 对通过仿制药质量和疗效一致性评价的医药品种，给予生产企业 50 万元的一次性奖励。

12. 对取得药品或医疗器械上市许可持有人（注册人）当年委托我市企业生产其所持有药械产品，且销售税收在我市结算的，按单个品种实际委托生产合同执行额的 5%对受托生产企业进行奖励。单个品种每年奖励金额不超过 30 万元，且只享受一次。同一企业每年奖励最高不超过 100 万元。

#### **五、汽车及零部件产业链**

13. 对工商注册且纳税在我市的汽车及农机零部件生产企业，年主营业务收入达到 1 亿元以上的，以其上年度增值税为基数，按地方

留成新增部分的 10%给予奖励，单个企业最高不超过 50 万元。

14. 新能源汽车科技研发奖励。按不高于新能源汽车年度本地研发经费 20%的比例，给予适当奖励，单个企业最高不超过 1000 万元。

15. 市内生产且市内销售的新能源汽车，按车辆销售价格的 4% 给予补贴，单台最高不超过 2000 元，单个企业最高不超过 100 万元。

16. 市内生产且市内销售的拖拉机、玉米机、小麦收割机等农机整车，每台予以 4%的补贴，每台不超过 1 万元，单个企业最高不超过 100 万元。

## 六、精细化工产业链

17. 鼓励人口密集区危化品生产企业及建成区重污染工业企业退城进园，对新项目实际投资超过 30 亿元的企业，老厂区土地收储并变更用途后，市财政参照该地块净收益（扣除征收成本、上缴省财政和按规定提取部分）70%的标准奖励企业；对新项目实际投资超过 20 亿元的企业，老厂区土地收储并变更用途后，市财政参照该地块净收益（扣除征收成本、上缴省财政和按规定提取部分）50%的标准奖励企业；对新项目实际投资 20 亿元以下的企业，老厂区土地收储并变更用途后，市财政参照该地块净收益（扣除征收成本、上缴省财政和按规定提取部分）45%的标准奖励企业。对人口密集区危化品生产企业及建成区重污染工业企业提前完成“两断三清”并通过验收，市财政给予 50—100 万元的奖励。

## 七、纺织服装产业链

18. 鼓励企业与高等院校、科研院所合作共建服装研究院、质量检测中心，建设从纤维、纱线研发到面料开发的产业链平台创新模式，推动新技术新产品的开发和科技成果的市场转化，努力实现产品本地化检测。对新建的省级以上（含省级）检测中心、纺织服装研发中心，按照其检测、研发设备投资总额的 20%给予一次性补贴，最高不超过

200 万元。

19. 鼓励企业并购品牌。对新并购（或独家代理加工）国内驰名服装商标的生产企业，且该品牌服装年销售收入达到 1 亿元以上的，给予一次性奖励 50 万元。

20. 鼓励企业聘请设计人才。对企业聘请服装设计团队或服装设计大师（均具有中国服装协会、中国服装设计师协会等机构认定的资质证书），服务企业不少于两年，帮助企业经济效益、规模明显提升，按支付团队合作费用或人才年度薪酬总额的 20% 给予补贴，单个企业每年最高奖补不超过 20 万元。

## 八、现代家居产业链

21. 对当年荣获“中国家居产业百强榜”的企业，给予一次性奖励 200 万元。

## 九、附则

本政策适用于在开封市行政区划内登记注册、依法纳税、具有独立法人资格的相关企业、单位。实施期限暂定为

2020 年—2022 年。实施期内，市工信局会同市财政局适时组织政策执行效果绩效评价，根据实施成效绩效情况，适时调整政策，确保各项财政政策发挥最大效益。

本政策财政奖补资金用于支持企业科技研发、扩大生产、创新改造、新项目建设和项目贷款资金本息偿还等方面。

对企业同一事项涉及本政策同类多项优惠的，按最高的一项优惠政策执行；同一企业的同一项目，市级各项优惠政策不重复享受；对获得上级补助奖励、本级给予配套的，与本级补助奖励不重复享受。单个企业当年获得的本级各项补助奖励资金总额最高不超过其上缴本年度税收的地方留成部分。

对提供虚假材料，当年发生安全生产、食品安全、环境污染等重

大责任事故，因偷、骗税等税收违法行为被立案查处和发生重大群体性事件的企业，不享受本政策。

原有出台的相关政策，与本政策规定不一致的，按本政策执行。本政策由市工信局会同市财政局负责解释。由市工信局牵头制定细则并组织实施，且对实施过程中进行监督及绩效评价。

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2021〕39号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发开封市解决企业用工难九项措施的 通 知

各县、区人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《开封市解决企业用工难九项措施》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021年8月24日

## 开封市解决企业用工难九项措施

为解决企业用工难，进一步激发市场主体活力，促进经济社会高质量发展，制定本措施。

### 一、实施稳岗政策

积极推动重点企业、重大项目、重要支柱产业线上、线下专场招聘活动，助力企业用工。对通过信息系统上报用工信息的企业，按照每企每月 100 元的标准给予信息采集人员信息采集补助。对经营性人力资源服务机构免费为符合条件人员介绍服务后实现就业并按规定缴纳社会保险费的，按每介绍 1 人给予 300 元的职业介绍补贴。

### 二、缓缴社会保险费

允许受灾疫情影响出现较大困难且符合条件的企业缓缴企业职工基本养老、失业、工伤 3 项社会保险费，缓缴期限暂定为 3 个月。

### 三、落实企业吸纳就业补贴

对新招用符合条件人员且签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业，给予社会保险补贴和每人 1000 元吸纳就业补贴。对乡镇、村创办的实体吸纳脱贫人口或农村低收入人口就业达到 30%以上的，给予创业服务补贴，补贴标准按实体发生的物业管理、卫生、房租、水电等实际费用的 50%，年补贴最高可达 10000 元，补贴期限可达 3 年。

### 四、实施失业保险稳岗返还

对受灾严重、有稳岗需求，且符合失业保险返还条件的企业，争取拨付省级失业保险基金，实施失业保险稳岗返还政策。

## 五、加大创业担保贷款扶持

对因受灾影响无法按时还款的客户，可以给予征信保护，延期还款。对超出贴息范围的个人单笔额度不超过 30 万元、小

微企业单笔额度不超过 500 万元可申请只担保不贴息贷款。对获得市级以上荣誉称号的创业人员、创业项目、创业企业等符合条件的特定群体，申请 10 万元以内创业担保贷款可免除反担保要求。

## 六、落实就业见习补贴

对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。见习补贴标准为当地最低工资标准的

70%，对留用见习期满人员比例达到 50%及以上的，补贴标准为当地最低工资标准的 110%。

## 七、落实岗前培训补贴

企业新招用脱贫人口或农村低收入人口并与其签订 6 个月

以上劳动合同，自劳动合同签订之日起 6 个月内开展岗前培训的，根据培训等级分别给予每人 560 元、640 元、960 元岗前培训补贴。

## 八、建立全新的企业服务模式

鼓励企业开展技能大师工作室建设工作，对国家级、省级技能大师工作室分别给予 30 万元、20 万元项目资金支持。支持和鼓励各高校、科研院所选派技术人员到企业挂职或参与项目合作，支持企业通过协议、特聘、兼职、技术咨询等方式柔性引进高层次人才，促进人才在事业单位和企业间合理流动。

## 九、开展“助企用工子女入学”关爱行动

在汴企业职工子女入学，由企业所在地教育行政部门就近安排到

公办义务教育学校就读，实现兜底安排就学。

---

主办：市人社局

督办：市政府办公室七科

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2021 年 8 月 25 日印发

---



# 关于做好 2021 年度失业保险稳 岗返还工作实施方案

汴人社〔2021〕115 号

各县（区）人力资源和社会保障局、财政局、市社会保险中心：  
根据《河南省人民政府关于印发河南省特大洪涝灾害后恢复重建  
工作方案的通知》（豫政明电〔2021〕3 号）、《河南省人民政府办公  
厅关于印发河南省支持企业加快空恢复生产经营十条措施的通知》  
（豫政明电〔2021〕27 号）文件精神，为全面贯彻落实《河南省财  
政厅河南省人力资源和社会保障厅关于拨付失业保险省级调剂金的  
通知》（豫财社〔2021〕98 号）要求，结合我市实际，特制订 2021  
年我市失业保险稳岗返还工作实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实李克强  
总理视察河南灾后重建讲话精神，按照省委、省政府和市委、市政府  
有关灾后重建、恢复生产等相关要求，坚持以人为本，精准使用稳岗  
返还资金，全力做好今年失业保险稳岗返还工作。

## 二、返还原则

2021 年失业保险稳岗返还工作按照“重点倾斜、精准使用、分批  
发放”的原则进行。根据市委、市政府要求，稳岗补贴返还应优先向  
受灾实体经济企业、受灾地区倾斜。已被市政府相关部门认定的受洪  
涝灾害严重影响的企业；及被省委省政府相关文件认定为受洪涝灾害  
严重影响的重灾区尉氏县。都属于此次稳岗返还的重点倾斜对象。

鉴于省拨付我市失业保险稳岗返还专项基金仅有 344 万元，根据  
我市企业实际受灾情况，确定以下原则：已被市政府相关部门认定的

受洪涝灾害严重影响且符合失业保险稳岗返还条件的企业及尉氏县所属符合失业保险稳岗返还条件的企业，按最高标准返还，优先发放。同时，根据剩余资金情况，再向已办理缓缴社会保险费且符合失业保险稳岗返还条件的企业根据申报情况按比例发放。

### 三、实施步骤和方法

2021 年失业保险稳岗返还工作从 9 月 3 日开始，10 月底结束，分以下阶段：

#### （一）准备部署阶段（9 月 3 日—10 月 11 日）

市社保中心对 2021 年失业保险稳岗返还的政策进行数据分析、测算，为失业保险稳岗返还做好准备。

#### （二）实施阶段（10 月 12 日—10 月 31 日）

实施方案出台后，按照返还原则的基本要求，分批次展开稳岗返还工作。

#### （三）实施方法及条件

##### 1. 申报条件

在开封市辖区内参加失业保险 1 年以上并足额缴费的实体经济企业；参保企业上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的；未列入严重失信企业名单（失信企业查询由各失业保险经办机构负责）。

##### 2. 返还标准

已被认定为受洪涝灾害影响严重的企业和尉氏县的符合稳岗返还条件的大型企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30% 返还，中小微企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 60% 返还。不在以上范围且因洪涝灾害已办理缓缴社保费且符合失业稳岗返还条件的企业，根据申报情况按比例返还。

### 3. 申报方式

数字证书登陆。充分利用数字证书，10月19日前通过登陆河南省社会保障网上服务平台（<http://222.143.34.121/portal/#/home>）中的“单位办事通道”，办理稳岗返还申请及申报。填写“失业保险稳定岗位补贴申请表”（附件），上传附件。实现网上申报，线上发放，做到“不见面”服务，方便企业办理稳岗返还，减轻了企业负担。

### 4. 企业申报截止时间

符合今年失业保险稳岗返还条件的企业需在10月19日24时前申报。

### 5. 审核程序

企业申报—经办机构初审—人社部门、财政部门审批—公示—经办机构拨付。审核结果在开封市人力资源和社会保障局官网公示。

### 6. 对于下列企业不宜发放稳岗补贴

一是审核时属于严重违法失信企业的。严重违法失信企业名单以“中国信用网”网站（<http://www.zgxyw.org.cn>）上的“严重违法失信企业名单”为准；二是审核时被列入破产清算或吊销名单的“僵尸企业”；三是申请稳岗补贴时失业保险参保人数比上年末人数减少超过50%的企业。

## 四、工作要求

（一）提高认识。稳岗返还政策是应对当前自然灾害一项重要举措，充分发挥失业保险在支持受灾地区灾后重建工作，帮助企业稳定就业岗位，确保就业局势总体稳定。各有关单位要充分认识稳岗返还工作的重要性，明确职责分工，抓好工作落实。

（二）突出重点。要结合我市受灾的实际情况，将有限的资金用于真正受灾严重的企业，优先向实体经济、灾害重建中保证供应的企业、以及中小微企业倾斜。重点是向尉氏县受灾严重的地区所属企业

进行倾斜。

（三）迅速落实。各有关部门要主动作为、简化程序，加快政策落实。各县（区）人社局作为牵头单位，要主动向当地政府及相关部门汇报，精准使用稳岗返还资金，确保在 10 月底前将稳岗返还资金全部发放至企业，不得超过此次分配额度。在政策实施中要切实维护失业保险基金安全，不得违规线下办理。同时，各级人社部门要将企业应对受处影响、恢复生产、稳定就业作为贯穿全年企业服务工作的重点，要向“万人助万企”活动中需要支持的企业、受灾较重的支柱企业、灾后恢复重建和企业复工复产中急需资金支持的企业倾斜。

（四）严格监管。各有关部门要严格政策标准，审批程序公开公正。发现问题及时纠正并提出要求，充分发挥职能作用，确保基金安全规范使用。

（五）建立联络员制度。各有关单位要明确专人负责此项工作，确定联络员，工作中遇到困难或重大情况，及时向市局汇报。

附件：失业保险稳定岗位补贴申请表



# 开封市污染防治攻坚战领导小组办公室

## 关于转发《关于加强 2022 年中央大气污染防治资金项目申报储备实施工作的通知》的 通 知

各县、区人民政府，城乡一体化示范区管委会：

现将河南省《关于加强 2022 年中央大气污染防治资金项目申报储备实施工作的通知》转发给你们。请各县区按照通知要求，紧贴攻坚目标任务，对照附件中的项目类型，抓紧组织谋划申报项目，充分发挥大气污染防治资金对 2022 年污染防治攻坚的保障服务作用。具体要求如下：

一是将省《通知》内容和要求及时向县区政府主要及分管领导进行汇报。

二是组织专题会议谋划申报本县区政府主导的改善辖区内空气质量和开展污染治理的项目。

三是召集有关企业积极谋划，申报重点企业提标改造、VOCs 综合治理、重点行业污染治理等项目。

四是对照省《通知》中所列附表，研究确定拟申报项目名称和实施单位，重点区域县区尽量多申报，填于表格中，于 2 月 18 日（本周五）中午 12:00 前发送至邮箱（kfsdqk@163.com）。

申报项目包括以下内容：

1. 每个县（区）积极申报不少于 1 个工业治理类项目；
2. 每个县（区）积极申报不少于 1 个企业集群治理项目；

3. 各县（区）积极申报淘汰类项目。

附件：关于加强 2022 年中央大气污染防治资金项目申报储备实施工作的通知

开封市大气污染防治攻坚战领导小组办公室

2022 年 2 月 15 日

办公室



# 开封市 2021 年深化工程建设项目审批 制度改革优化办理建筑许可 营商环境实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《国务院办公厅关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》（国办发〔2021〕10号）和《河南省深化工程建设项目审批制度改革优化办理建筑许可营商环境实施方案》（豫工程改革办〔2021〕5号）部署要求，深化我市工程建设项目审批制度改革，完善全市统一的工程建设项目审批和管理体系，不断提升工程建设项目审批效能，对标营商环境评价“以评促改”，进一步精简办理建筑许可环节、压缩时限、降低成本、加强质量控制，持续优化我市办理建筑许可营商环境，强化责任落实，制定本方案。

## 一、进一步加强分级分类管理

（一）细化项目分类和改革措施。进一步细化工程建设项目分类，对工业、仓储、一般住宅、既有建筑装饰装修、城镇老旧小区改造、棚户区改造、保障性住房等项目，分级分类制定“主题式”“情景式”审批流程，按照项目类型、投资类别、规模大小、复杂程度、区域位置等情况，制定精细化、差别化的分类改革措施和要求。

责任单位：市政务服务大数据局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）推行“清单制+告知承诺制”审批改革。对社会投资小型低风险工程建设项目推行“清单制+告知承诺制”审批，根据项目特点和

风险等级,建立并公布不同类型项目的审批事项清单和告知承诺制审批事项清单。对于实行告知承诺制审批的事项,要做好承诺事项核查,加强事中事后监管。

责任单位:市政务服务大数据局、市发改委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市城管局

完成时限:2021年10月底前

(三)探索社会投资项目“极简审批”模式。全面落实社会投资小型低风险产业类项目设计方案联合审查告知承诺制、施工图设计文件审查告知承诺制、取消强制外部监理、施工许可前全部并联、联合竣工验收备案等改革要求,对照社会投资小型低风险产业类项目审批模式,将社会投资小型低风险工程建设项目全流程审批时间控制在15个工作日以内,探索更大范围更为精简的社会投资项目“极简审批”模式。

责任单位:市政务服务大数据局、市发改委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市城管局

完成时限:2021年10月底前

(四)既有建筑装饰装修工程豁免审批。除《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》(住建部令第51号)规定的特殊建设工程外,装修面积3000平方米以下的既有建筑装饰装修项目,不涉及增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数,不修改外立面,不降低建筑结构安全等级,不改变原建设工程消防设计,不调整使用功能和不变更使用性质等规划调整的,由建设单位签订承诺,免于办理建设工程规划许可证和施工许可证。特殊建设工程的既有建筑装饰装修项目和装修面积3000平方米以上的既有建筑装饰装修项目,不涉及增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数,不修改外立面,不降低建筑结构安全等级,不调整使用功能和不变更使用性质等规划调整的,由建设单位签订承诺,免于办理建设工程规划许可证,直接办理施工许可证。既有建筑

装饰装修项目涉及增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数，修改外立面，降低建筑结构安全等级，调整使用功能和变更使用性质等规划调整的，须报原审批部门办理规划等相关手续后再申请施工许可。

责任单位：市自然资源规划局、市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

## 二、进一步优化审批流程

（一）按程序提高施工许可证办理限额。经国家和省住房和城乡建设部门备案后，调整我市范围内房屋建筑和市政基础设施工程施工许可证办理限额。

责任单位：市住房城乡建设局、市城管局

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）分步实施房屋建筑工程施工许可。建设单位在确定施工总承包单位后，可自主选择按照“基坑支护和土方开挖”、“地下室”、“ $\pm 0.000$  以上”三个阶段，或者按照“ $\pm 0.000$  以下（含“基坑支护和土方开挖”、“地下室”）”、“ $\pm 0.000$  以上”两个阶段，分阶段申请办理房屋建筑工程施工许可证，也可以按照传统的一个阶段，申请办理房屋建筑工程整体的施工许可证。以划拨方式取得土地的房屋建筑工程在办理完成国有土地划拨决定书后、以出让方式取得土地的房屋建筑工程在签订土地成交确认书后，由设计单位出具图纸符合国家规范标准和工程质量安全的承诺（加盖注册师专用章），建设单位承诺建设方案稳定，可先行办理“基坑支护和土方开挖”阶段的施工许可证；规划设计方案经自然资源规划部门出具初步审查意见后，作为规划手续，并由建设单位、设计单位、设计人员签订承诺，可申请办理“ $\pm 0.000$  以下”阶段的施工许可证；建设单位取得建设工程规划许可证后，作为正式规划手续，申请办理“ $\pm 0.000$  以上”阶段或工程整体的施工许可证；建设单位不申请分阶段办理施工许可证的，仍按原有审批

程序办理。

责任单位：市住房城乡建设局、市人防办

完成时限：2021 年 10 月底前

（三）推行施工图审查与施工许可并联办理。对于《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住建部令第 51 号）确定的不需要进行消防设计审查的其他建设工程，建设单位可自主选择现有模式在施工许可前完成施工图审查，也可选择与施工许可并联办理。选择与施工许可并联办理的，建设单位凭《施工图设计文件审查受理凭证》及其它所需材料，签订《勘察设计质量承诺书》，即可申请办理施工许可证。施工图审查机构须在规定时限内完成审图，一次性出具审查意见。如在规定的审查时限内未取得施工图审查合格书，建设单位须暂停施工，在取得《施工图设计文件审查合格书》后方可继续施工，否则由施工许可证发放单位依据《建筑工程施工许可管理办法》撤销施工许可证并按规定处罚。对实行施工图审查与施工许可并联办理的工程建设项目要加强监管，对在规定时限未完成审查合格书备案仍继续施工的，要及时责令停工。对未提供满足施工需要的消防设计图纸及技术资料的，不得发放施工许可证。

责任单位：市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（四）整合规划土地验收环节。将自然资源规划部门承担的建设工程竣工规划条件核实与建设用地检查核验（土地核验）合并为一个事项，统一核发“建设工程规划土地核实意见确认书”。

责任单位：市自然资源规划局

完成时限：2021 年 10 月底前

（五）试行实施产业类项目工程单体竣工验收。对于实施工程建设标准厂房、普通仓库等产业类项目，在单体建筑符合规划、质量、安全、消防、人防要求的基础上，可提前进行单体建筑的联合竣工验

收，并出具行业审查意见，竣工一幢、验收一幢。

责任单位：市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市人防办

完成时限：2021 年 10 月底前

### 三、深入推进工程建设项目全流程在线审批

（一）推进工程建设项目审批全程网上办理。加强工程建设项目审批管理系统（以下简称“工程审批系统”）运行管理，不断提升项目审批全流程网上办理水平。除复杂事项以及需要现场踏勘、听证论证的事项外，加快推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节在线办理。建立健全审批监督管理机制，实行审批环节亮灯预警，加强全过程审批行为和时间管理，规范预先审查、施工图审查等环节，防止体外循环。探索推行工程建设项目审批三维电子报建，建筑信息模型应用。精简明确联合验收所需测绘成果，推进联合测绘成果在线共享使用。完善建设工程设计方案联合审查、竣工联合验收备案等“联合审验”机制，牵头部门统一组织，相关部门通过工程审批系统同步开展审批服务，审批信息全程共享，减轻企业逐一对接负担。

责任单位：市政务服务大数据局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）逐步实行全流程电子证照、电子批文、电子签章、电子图纸、电子档案。全面贯彻落实施工许可证电子证照，不再新发施工许可证纸质证书。推动建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工图审查合格书、工程质量监督报告、竣工备案文件等事项逐步实行电子证照或电子批文。推行工程建设项目从勘察、设计、施工到竣工验收全过程数字化图纸闭环管理，各部门在线使用“一套图纸”。并按照电子档案要求实时归集、动态

维护、安全管理。推行工程建设项目审批领域电子签章，鼓励采用加盖有效电子签章的电子材料作为申请材料，减少纸质材料扫描录入量。推动项目审批申请材料从初级电子化（纸质版扫描成.pdf.jpg 等不可量化分析格式）向全过程申请信息数字化（申请表格 WPS 或 Word、设计图纸和施工图纸 CAD 等可制表制图分析的量化格式）转变，逐步实现项目审批全过程数字化管理。

责任单位：市政务服务大数据局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市城管局

完成时限：2021 年 10 月底前

（三）加强审批全过程信息共享。加快推进市、县两级工程审批系统与投资审批等相关部门既有审批系统互联互通，实现项目审批申报信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果即时推送，实时共享，保障审批事项全覆盖、审批信息实时高效流转、审批全过程自动留痕。省、市两级工程审批系统向同级主管部门全流程信息共享，实施全过程审批监管。

责任单位：市政务服务大数据局、市发改委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市城管局、市环保局

完成时限：2021 年 10 月底前

（四）强化中介服务网上交易平台应用管理。要进一步完善工程建设项目中介服务网上交易平台功能，推动中介机构“零门槛、零限制”进驻,建立中介服务交易网上登记制度，实现中介服务网上展示、服务委托、交易登记、成果提交、监督评价等全过程管理。

责任单位：市政务服务大数据局、各中介服务行业主管部门

完成时限：2021 年 10 月底前

（五）提升网上审批服务便利度。进一步完善工程建设项目网上审批服务工作机制，明确网上咨询服务、在线并联审批、联合会商等办理流程、时限和服务责任。持续完善工程审批系统网上信息发布、

咨询服务、申请、互动、投诉建议等服务功能，鼓励提供智能申报指引，辅助企业快速确定审批流程、事项清单、材料清单，自动关联相关电子证照和前序成果材料。持续丰富移动端信息获取、信息查询等功能，推动实现更多事项“掌上办”“指尖办”，切实方便企业和群众办事。

责任单位：市政务服务大数据局

完成时限：2021 年 10 月底前

#### 四、切实推动项目前期策划生成

（一）建设完善“多规合一”业务协同平台，加强区域评估成果应用。建立“多规合一”业务协同平台，整合更新各类规划信息数据，形成国土空间规划“一张图”，确保尽快上线。加强规划信息集成共享，提升项目空间信息查询、规划自动核查、空间初步论证、空间详细论证、部门协同会商、项目查询跟踪、规划实施指引等应用服务能力。深入实施区域评估，加快将区域评估成果数据纳入“多规合一”业务协同平台，实行区域评估成果与工程建设项目坐标对应，成果可分析。

责任单位：市自然资源规划局、各县区政府

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）规范项目策划生成程序。通过“多规合一”业务协同平台进行项目空间初步论证和空间详细论证，并根据需要通过“多规合一”业务协同平台征求其他相关部门意见，各部门在“多规合一”业务协同平台上反馈的意见可作为本部门正式意见，作为后续项目审批依据，如无特殊情况，各部门后续审批意见不得与“多规合一”业务协同平台会商时提出的意见相抵触。以市县政府投资项目策划生成为重点推动对象，将政府投资项目的必要性、可行性论证纳入项目策划生成阶段。

责任单位：市自然资源规划局、市相关审批部门

完成时限：2021 年 10 月底前

## 五、完善工程质量安全保障体系

（一）推行工程质量潜在缺陷保险。探索建立完善建设工程质量风险保障机制，对全市住宅工程（商品住宅和保障性住宅）实施工程质量潜在缺陷保险，住宅工程在土地出让合同中，可将投保工程质量潜在缺陷保险列为土地出让条件。投保工程质量潜在缺陷保险的建设单位应当在承发包合同中予以明确，在建设工程概预算组成中列明该保险费。

责任单位：市自然资源规划局、市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）提升从业人员专业能力。施工现场监理工程师需取得注册监理工程师资格证，并具备大学本科（学士学位）或以上学历。施工图审查人员需具备大学本科（学士学位）或以上学历，属于已实行执业注册制度的专业，审查人员还应当具有一级注册建筑师、一级注册结构工程师或者勘察设计注册工程师资格；未实行执业注册制度的专业，审查人员还应当具有高级工程师职称。工程质量监督管理人员除需满足住房和城乡建设部及其他主管部门规定的任职条件外，还需取得省政府颁发的行政执法证，并满足大学本科（学士学位）或以上学历要求。

责任单位：市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（三）实施质量安全分级管控。建立工程质量安全分级管控清单，强化参建单位内部管控；工程质量安全监管机构根据工程性质、规模、技术难度等工程风险情况实施差别化管理，重点检查涉及工程结构安全、危险性较大的分部分项工程施工，对建设单位落实首要责任、施

工单位工地现场落实质量安全措施的情况实施监管。对于发现工程参建各方违法违规行为的，适当加大监督频次和抽检力度，采取责令整改、记录不良行为、行政处罚等措施，并严肃追究违法责任。

责任单位：市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

## 六、持续降低办理建筑许可成本

（一）多措并举降低办理建筑许可成本。对于营商环境评价中社会投资小型低风险仓储项目办理建筑许可指标涉及的相关费用，以“零收费”为目标降低费用，对于其他工程建设项目，根据实际采用多种形式降低费用，以出让方式取得土地的项目，政策允许的前提下，可探索将相关费用纳入土地整理成本，不再单独列支相应收费名目。

责任单位：市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市人防办、市财政局

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）按程序调整城市基础设施配套费收费标准。按照省政府常务会议确定的“各地是否调整城市基础设施配套费不作统一规定，确需提高的不得突破省政府确定的上限标准”有关要求，对标营商环境评价，经政府研究后调整城市基础设施配套费的收费标准，对于总建筑面积 2000 平方米以下的仓储项目将收费标准调整为零。

责任单位：市财政局

完成时限：2021 年 10 月底前

（三）按程序调整防空地下室易地建设费。对于总建筑面积 2000 平方米以下的物流仓储用地建设项目，履行法定程序后，免于修建防空地下室、免交防空地下室易地建设费。

责任单位：市人防办

完成时限：2021 年 10 月底前

(四)市政设施施工不再收取城市道路挖掘修复费。对于供排水、供电、供气、供热、通信等市政基础设施项目,因工程建设需要,按规定经市政工程行政主管部门和公安交通管理部门批准挖掘城市道路的,由施工方做出承诺,在工程结束后自行组织或者委托第三方市政专业维修队伍按原貌修复市政道路及设施,不再收取城市道路挖掘修复费。城市道路挖掘修复维护期限不超过 12 个月,修复维护后经市政工程行政主管部门验收合格的,移交管理;验收不合格的,限期整改,经整改仍无法通过验收的,由市政工程行政主管部门委托第三方市政专业维修队伍代为修复,修复费用由施工方承担。

责任单位:市城管局、市公安局

完成时限:2021 年 10 月底前

(五)减免小微企业不动产登记费。落实小微企业免收不动产登记费政策,企业作出书面承诺后,不动产登记机构即免收相应的不动产登记费,不得要求企业另行提供属于小微企业的证明材料。

责任单位:市自然资源规划局

完成时限:2021 年 10 月底前

(六)进一步清理规范水电气暖行业收费。加快清理水电气暖等市政公用服务的不合理收费名目,严格落实“城镇规划建设用地范围内,供水供电供气供热企业的投资界面延伸至用户建筑区划红线”的要求;从用户建筑区划红线连接至公共管网发生的入网工程建设费用,由供水供电供气供热企业和政府合理分担,除法律法规和相关政策另有规定外,不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用,形成科学规范透明的价格机制。

责任单位:市财政局、市城管局、供电公司、供水公司、新奥燃气、金盛热力公司

完成时限:2021 年 10 月底前

## 七、健全工作推进长效机制

（一）强化工作担当，加强部门协同。市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室和营商环境评价中办理建筑许可指标牵头单位要切实担负起工作职责，健全长效管理机制，坚持统筹谋划，加强部门配合、县区协同，重点指导督导，深入推进各项工作任务落实。及时研判当前改革中存在的突出问题，完善配套制度和工作机制，总结提炼出一批可复制可推广的典型做法。

责任单位：市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

完成时限：2021 年 10 月底前

（二）加强咨询辅导、帮办代办和宣传培训。推行帮办代办、“互联网+”等服务模式，鼓励为重点企业配备一对一的“代办专员”，形成线上线下联动融合的审批咨询服务辅导机制。多形式多层次多角度开展工作宣传报道，持续开展调研督导，加强对政府审批人员、窗口人员、技术人员的业务能力素质培训，全面提升办理建筑许可营商环境。

责任单位：市政务服务大数据局、市发改委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局

完成时限：2021 年 10 月底前

（三）建立良好的政企沟通机制。加强工程审批系统“工程建设项目审批建议和投诉”小程序推广应用，运用政务服务“好差评”系统、政府门户网站、调研座谈等多种渠道倾听收集企业和群众意见建议，建立常态化联系机制，及时回应企业和群众诉求。

责任单位：市政务服务大数据局

完成时限：2021 年 10 月底前

附件：

## 开封市西瓜种植特色农业保险工作方案

（试行）

为贯彻落实党中央支农惠农政策精神，落实开封市委、市政府乡村振兴战略和农业保险高质量发展要求，充分发挥农业保险的风险保障作用，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，根据《关于创新发展农业保险促进农民有效增收的若干措施》（豫财金〔2021〕 43 号）等文件的相关要求，按照农业保险补贴相关政策，经开封市财政局、开封市农业农村局、市金融工作局共同研究，制定本方案，具体内容如下：

### 一、总体要求

紧紧围绕实施乡村振兴战略和推进农业农村现代化，建立健全符合我市农业发展特点的支持保护政策体系和农村金融服务体系，不断完善农业保险制度，围绕农业产业结构优化调整，创新保险支农方式，通过推进特色农业保险试点，建立健全风险防控体系，助推农业产业转型升级。

### 二、基本原则

以坚持自主自愿，强化政府指导，促进规模经营，遵循渐进的基本原则，加大政策扶持力度，鼓励有关各方积极参与特色农险工作。

#### （一）政府引导，市场运作

发挥财政资金引导作用，引入保险机构市场化运作，建立政府推动和市场配置资源的运作机制，促进“五优”产业发展。

#### （二）确保精准扶贫

精准聚焦开封特色农产品，严格按照省政府及农业部门确定的“四优四化”支持的农产品目录，给与重点扶持。

### （三）坚持自主自愿

开封市特色保险由农户、农业生产经营组织自愿投保，充分尊重其投保意愿，通过推动特色保险提升农户保险意识、经办机构服务能力等，努力扩大保险覆盖面。

### （四）鼓励探索创新

充分发挥财政、农业、金融等管理部门协同优势，因地制宜探索创新符合本地实际农户实际需求、投保理赔程序便捷的具体保险模式，包括投保理赔、组织保障等，合理规避农业保险道德风险。

## 三、保险方案

（一）保险产品 保险产品为西瓜种植保险。

（二）保险地区 开封全域

（三）保险责任

在保险期间内，因暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、内涝、风灾、雹灾、冻灾、旱灾、地震、病虫害鼠害直接造成保险西瓜的损失，且损失率达到 25%(含)以上时，保险人按照保险合同的约定负责赔偿，不得设立绝对免赔额。

（四）保额、费率、保费

1、保险金额为露地西瓜 2000 元/亩、大棚西瓜 3000 元/亩。

2、露地西瓜保险费率为 4.5%，大棚西瓜保险费率为 3%。

3、保费为 90 元/亩。

（五）赔偿处理

保险期间内，保险事故发生时，理赔金额计算如下：

赔偿金额=不同生长期最高赔偿标准×损失程度×损失面积

损失程度=每亩损失数量/每亩平均植株数量(或平均正常产量)

不同生长期最高赔偿标准

生长期	最高赔偿标准
植株移栽后幼苗期	单位保险金额 $\times 50\%$
幼苗期定瓜	单位保险金额 $\times 70\%$
定瓜后-第一茬瓜采收时	单位保险金额 $\times 100\%$
第一茬瓜采收后-二茬采收时	单位保险金额 $\times 80\%$
第二茬瓜采收后-第三茬采收时	单位保险金额 $\times 60\%$
第三茬瓜采收后-第四茬采收时	单位保险金额 $\times 40\%$
第四茬瓜采收后	0

注：西瓜种植成本=苗西瓜(0.8元/棵，一亩地约800棵，合计约640元/亩)+农药(100元/亩)+化肥(约200斤，每斤约1.5元；农家肥一吨，每吨约100元，合计约300元/亩)+浇水费用(200元/亩)+其他费用(挖沟、竹条、地膜等)200元+土地费用300元+人工成本260元=2000元/亩(大棚西瓜成本上浮50%)。

#### 四、数据报送

保险承办机构和投保人达成承保意见后，出具保险合同和保险凭证，根据县区农业农村部门审核认定结果，向县区财政部门申请保费补贴。区级财政部门复核后，需要市级负担部分，向市财政申请拨付该承保机构补贴资金。

#### 五、保费负担

##### (一) 市辖区(含祥符区)

市级承担总保费比例的40%，即36元/亩；区级财政承担总保费比例的40%，即36元/亩；农户自缴保费为总保费比例的20%，即18元/亩。(省厅拨付我市的特色农险以奖代补资金，按区级财政特色险保费补贴实际到位情况予以补助)

##### (二) 省财政直管县

县级财政承担总保费比例的80%，即72元/亩；农户自缴保费为

总保费比例的 20%,即 18 元/亩。(县级按实际情况执行本方案, 全额享受省厅拨付特色农险以奖代补资金)

## 六、保障措施

### (一) 工作分工

各级财政局、农业农村局、金融局结合部门职责, 发挥部门优势共同推进开封市特色农险工作顺利实施。

1、各级财政部门在市政府的统一领导下, 结合我市实际情况, 制定全市特色农业保险实施方案, 确定财政补贴保费规模, 为开封市农业特色产业发展提供风险保障; 做好财政保费补贴资金的各项管理工作, 依据农业部门的确认结果, 及时向保险机构拨付保费补贴资金。

### 2、各级农业农村部门负责落实全市特色农业保险实施

方案, 充分发挥农业部门专业优势和服务网络优势, 协助保险承办机构加大农业保险宣传力度, 提高农户保险意识; 指导农民科学防范自然灾害, 做好田间水肥管理、病虫害防治等工作, 协助保险承办机构查勘定损, 提供必要的专业鉴定作为理赔参考依据。

3、保险经办机构在市金融工作局指导下合理设计特色险种, 公平、合理的拟定保险条款, 报保险监督管理机构备案。严格依法合规开办保险业务, 承保结束后及时向县区农业部门申请确认, 同时保险机构应加强承保理赔管理, 做到依法合规。

### (二) 风险分散机制

特色险承办机构应高度重视风险分散。为确保试点的稳健性和可持续性, 经办机构应高度重视、合理通过再保险转移分散大灾风险。

### (三) 会商总结机制

特色险承办机构在实施过程中出现的问题应及时上报相关部门, 各相关部门建立会商总结机制, 不断研究完善我市开封市特色保险发展思路和支持政策。

## 六、监督检查与绩效评价

各级财政、农业农村、金融等管理部门依据职责定期或不定期对特色农业保险开展情况进行检查，对利用农业保险牟取不正当利益、提供虚假材料、虚假理赔、增加农民负担等问题，依据相关规定进行严肃查处。对保险承办机构从合规经营、服务管理、内部控制等方面加强监管，开展绩效评价，未达标的承办机构，取消其承保资格，确保我市农业保险健康发展。

#### 七、附则

本方案未尽事宜，遵照农险保险相关法规执行，县区应当根据本方案规定，及时制定和完善相关实施细则。

## 河南省“三夏”生产助农惠农政策措施

一、农机服务。全省设置 400 多个跨区机收接待服务站点，省市县三级设立 24 小时机收服务值班电话，为跨区机收人员提供小麦机收情况、气象信息、农机专用网点及专项政策查询等即时信息服务，及时协调解决相关问题。

二、防疫服务。开设农机转运绿色通道，对转运农机的车辆和自走式农机实行优先查验、优先放行，对持有“两码两证”（健康码绿码、行程码、48 小时核酸检测阴性证明、跨区作业证）的农机作业人员，允许农机通行和下田作业。在高速口、交通要道、县域交叉口、加油站等设立固定核酸采样点，在乡村设立流动核酸采样点，为跨区作业人员提供免费、及时的“抗原十核酸”服务，确保作业人员每 2 天进行 1 次核酸检测。对核酸检测结果超过 48 小时的，由作业所在地实行“即采即走即追”闭环管理。“三夏”期间，全省统一调配移动核酸检测车，深入田间地头，全程服务跨区作业人员核酸检测。因疫情滞留在封控区、管控区的作业人员，当地政府提供必要的生活、医疗等保障。

三、通行服务。农机、交通部门联合发放跨区作业证 5 万张。帮助作业证申领人员掌握预约通行方法，对持有效“联合收割机插秧机跨区作业证”的跨区作业机车免收通行费。在高速公路沿线设置入豫返豫货车专用服务区，在国省干线公路设置临时停靠处，提供核酸检测、“非接触”餐饮、“不下车”加油等服务。

四、加油服务。在全省麦收区域的国省道沿线、城郊及农村，设立 1460 座农机保供加油站（已在河南农机信息网公布）；柴油价格在国家到位价基础上优惠 3% 以上，开辟绿色通道 24 小时营业，实

现农机随到随加。各地石油、石化部门成立送油小分队，对位置偏僻的麦收现场和重点用油大户提供送油上门服务。在加油站点设立“三夏”商品专柜，对农机手日用品实行惠农价供应；定制 4 万份以洗漱用品、矿泉水、口罩为主的“三夏爱心大礼包”，免费发放给农机手；在具备条件的加油站点，提供小药箱、小工具箱、小休息室、小淋浴室、小信息栏和免费饮用水等惠农服务。

五、粮食收购服务。继续执行小麦最低收购价政策，实行政策托底。引导各类市场主体积极参与市场化收购，并提供金融服务。对“市场调控粮”收购资金贷款利息给予补贴。推行电话、App 平台预约收购，卖粮可提前预约。收储库点实行“一手粮，一手钱，不打白条”，及时、足额向售粮农民支付粮款。依托 12325、12315 监管热线，设立投诉举报电话，接受群众和社会监督。

六、农资保供服务。协调解决化肥企业在煤炭、天然气、电力等生产要素供应和运输、销售、使用等方面的困难和问题，保障化肥生产供应。对去年低价购进的肥料，仍按低价销售；对今年新购进的肥料，坚持保本销售。开展“线上下单、线下配送”服务，把农资商品及时配送到乡村网点、田间地头，减少流通环节，降低流通成本。

七、交通安全服务。公安交管部门提前公布辖区事故多发点段和易拥堵路段，提示安全出行注意事项，对发生的涉及农机的交通事故快速处理，避免造成交通拥堵。科学部署警力，做好农机通行秩序保障，必要时派出警车对有组织的收割机编队带道通行、接力护送，确保农机必经之路安全畅通。

八、应急抢收服务。组织农机社会化服务主体，开展小麦应急抢收。成立应急农机抢收队、志愿服务队，为因疫情无法返乡农民、困难户和困难家庭、封控区、管控区无法下地农户，提供农机作业服务。各地设立服务热线，随时帮助群众解决困难和问题。

九、农业科技服务。省级成立 10 个工作组和 18 个专家组，各

地建立技术服务小队，通过下田、进户、入社等方式深入生产一线开展农业科技直通服务，利用广播、电视、网络、微信等媒介，提供线上指导、培训和咨询服务，及时帮助解决农业生产技术难题。

十、市场监管服务。加强农资市场监管，开展农资执法打假专项行动，持续强化农资产品价格和质量监管。严厉打击生产销售假冒伪劣农资产品、哄抬价格等违法违规行为，畅通 12315 投诉举报渠道，切实维护农资市场秩序。

# 开封市人民防空办公室

汴防办文(2022 )30 号

签发人：李东斌

## 开封市人民防空办公室

### 贯彻落实优化提升人防审批服务效能支持 保障省重点建设项目若干措施实施方案

各县、祥符区人防办，机关各科室、二级机构：

为认真贯彻落实豫人防(2022) 32 号《河南省人民防空办公室河南省发展和改革委员会关于印发进一步优化提升人防审批服务效能支持保障省重点建设项目若干措施的通知》精神，进一步优化营商环境，激发市场活力，扎实推进“万人助万企”和“能力作风建设年”活动的深入开展，紧紧围绕省、市重大建设项目“三个一批”活动，最大限度发挥人防审批服务效能，全面落实省委省政府“项目为王”的决策部署，支持和保障省重点项目建设的快速推进，结合我办工作实际，特制定实施方案如下：

#### 一、落实分包责任，建立领导服务项目台账

开封市目前共有省重点建设项目 92 项（其中：开封市本级重点

建设项目 37 项，各县和祥符区重点建设项目 55 项），市区重点建设项目涉及履行人防义务 28 项。由市人防办县处级领导 7 人和 4 个职能科室建立市本级省重点建设项目分包服务台账（附件 1），分包服务做到班子成员全覆盖、责任区分到职能科室负责人。行政审批服务科与市发展改革委审批科实行省重点建设项目信息联动分享机制，及时掌握项目建设进度并进行动态信息调整更新。分包领导和责任人第一时间为分包建设项目提供上门服务，定期进行现场调研，协调解决人防工程审批、建设、质量监督、维护管理等问题，为项目建设提供全生命周期的精准服务、高效服务、优质服务。市辖县和祥符区按照省重点建设项目清单（附件 2-6）建立领导分包服务台账。

## 二、优化审批流程，开通人防审批“绿色通道”

市人防办在市民之家人防审批窗口设立“省重点建设项目跟进服务流动窗口”，人防审批工作人员从“审批后台”走向“服务前台”融入项目单位，为市本级省重点建设项目提供面对面服务。一是在开发区内取得标准地的省重点建设项目按照“标准地+承诺制”流程进行审批，人防审批工作人员在政务服务网下载九个审批事项打捆统一制作的联合承诺书与项目建设单位签订承诺书，并在一个工作日内转交至各相关职能部门，各相关职能部门在一个工作日内依据签订的承诺出具批复或许可证书，再由人防审批工作人员送达项目建设单位，项目建设单位就可以直接开工，实现“全承诺拿地即开工”；二是取得净地的省重点建设项目按照施工许可“一件事一次办”流程进行审批，人防审批工作人员通过政务网下载审批清单到项目单位，帮助项目单位按照清单要求准备申请材料，待申请材料准备完毕后由人防审批工作人员提交市民之家窗口，由各相关职能部门受理，各部门在规定的时间内出具批复或许可证书后，由人防审批工作人员送达项目建设单位，项目建设单位可自行组织开工建设，实现拿地 40 个工作日

开工，确保省重点项目建设过程中项目建设单位“一次不跑”。

### 三、强化服务保障，架构纾困解难破颈桥梁

市本级省重点建设项目开工建设后，人防部门开展事中事后监管，确保项目单位承诺的建设条件和建设标准落到实处。同时组织人防工程管理和质量监督技术人员定期和不定期深入建筑工地现场服务和技术指导，帮助施工方解决在人防工程建设方面存在的难点、堵点和病点问题，破解地面建筑和地下人防工程结合、平时和战时交叉造成的系列矛盾。在重点建设项目建成后，分包领导和责任人依据项目单位的申请，商请市住建部门牵头组织联合验收，验收合格后主动帮助项目建设单位进行不动产权登记，从而形成一个从拿地到竣工的全流程服务保障体系。

### 四、认真总结经验，不断探索人防服务项目路径

省重点项目建设是工业转型升级的有力抓手，是优化产业结构的关键举措，是推动开封高质量发展的有力支撑，在做好支持保障省重点建设项目工作的同时不断的总结经验，深入查找不足，分包领导和责任人要坚持下沉到项目单位，认真听取各方面的意见建议。会同发展改革、自然资源和规划、财政等部门出台具体相关规定，在地下空间用地、基础设施配套费、税收、用电用水等方面给予减免优惠，探索省重点建设项目修建人防工程实施适当比例或规模资金奖补政策。市辖县和祥符区人防部门每月 25 日之前上报本单位支持保障省重点建设项目落实情况至开封市人民防空办公室行政审批服务科。

联系人：金天琦

联系电话：22567096

邮箱：kfrfspID163.com

附件：1.开封市人民防空办公室领导分包 2022 年市本级省重点建设项目服务台账

2.2022 年祥符区省重点建设项目基本情况表

3.2022 年兰考县省重点建设项目基本情况表

4.2022 年尉氏县省重点建设项目基本情况表

5.2022 年杞县省重点建设项目基本情况表

6.2022 年通许县省重点建设项目基本情况表



---

开封市人民防空公室

2022 年 5 月 8 日印发

---

## 附件1

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
1	益海嘉里（开封）食品工业有限公司食品生产项目	总建筑面积24万平方米，主要建设厂房、办公、仓储及配套设施，年加工2.28万吨花生、90万吨面粉、18万吨大米等。	花生榨油项目投产，面粉项目主体建设	建字第2021-007号	豫2021开封市不动产权第0004945号；豫2021开封市不动产权第0007488号	益海嘉里（开封）食品工业有限公司	开封市城乡一体化示范区	刘东	13905131332	已办理	李东斌（主任） 13503788212	工程管理科	尹琳 13569516626
2	河南平原智能装备股份有限公司工业智能装备系统建设项目	总建筑面积10.8万平方米，主要建设生产中心、研发中心、试制中心、办公及配套设施，年产工业智能装备系统产品145台（条）。	厂房框架结构完成	建字第2021-079	不动产权证第41009526447	河南平原智能装备股份有限公司	开封市城乡一体化示范区	钱健社	13507119833	已办理	李东斌（主任） 13503788212	工程管理科	尹琳 13569516626
3	开封综合保税区建设项目	总建筑面积206万平方米，主要建设中国（河南）自由贸易试验区开封片区综合保税产业园区基础设施建设（一期、二期）、开封国际陆港大厦、进口应急物资保税仓建设项目及开封市自贸创新中心等。	1、产业园区基础设施（一期）完成区内道路及部分配套设施（陆港大厦） 2、创新中心：除四号楼外其他区域完工。 3、陆港铁路专用线：装卸站部分基础设施90%及专用线建设的15% 4、应急物资保税仓：竣工。	建字第汴白规2019-013、开封综保区基础设施建设-综保区交易中心建设项目（建字第2021-060号）、开封综保区基础设施建设-综保大厦建设项目（建字第2021-059号）；	汴房地产权第288352号、豫（2020）开封市不动产权第0070310、豫（2019）开封市不动产权第0022538、豫（2019）开封市不动产权第0022542	开封综合保税区建设发展有限公司	开封市城乡一体化示范区	陈文波	15890901199	办理中	李东斌（主任） 13503788212	工程管理科	尹琳 13569516626
4	开封市体育中心PPP项目	总建筑面积13万平方米，主要建设体育场、综合体育馆、游泳馆、动力中心及配套设施。	竣工	建字第2019-034号	41004970618	开封市教育体育局	开封市城乡一体化示范区	文柏松	13839962226	已办理	程魁红（副主任） 15565109881	质监站	朱鸿庆 13938617601

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
5	开封市隆兴化工有限公司整体搬迁项目	总建筑面积12万平方米，制冷车间、污水处理中心、配电设施、原料库、成品库等生产辅助设施等，年产3.4万吨混合溶剂法甘氨酸、5.5万吨染料中间体绿色新工艺生产线。	竣工	建字第2021-019号	豫(2020)开封市不动产权第0010280号	开封市隆兴化工有限公司	开封市禹王台区	庄六星	13903785923	已办理	程勉红 (副主任) 15565109881	质监站	朱鸿庆 13938617601
6	河南平煤神马东大化学有限公司整体搬迁项目二期	总建筑面积4万平方米，主要建设试剂厂房及仓库等，年产5万吨环氧氯丙烷、3万吨聚甲基纤维素钠、2万吨水合肼、5万吨片碱和5000吨化学试剂等。	竣工	建字第2019-093号	豫(2017)开封市不动产权第2000019号、豫(2017)开封市不动产权第3001139号	河南平煤神马东大化学有限公司	开封市禹王台区	刘国楷	15993330633	已办理	程勉红 (副主任) 15565109881	质监站	朱鸿庆 13938617601
7	开封宏进农副产品批发市场有限公司冷链物流电商产业园项目	总建筑面积15万平方米，主要建设物流指挥调度中心、冷链仓库、商铺等，年交易量100多万吨(不含商品住宅开发)。	竣工	建字第2019-036号、建字第2019-037号	汴房地产权证第252098、汴房地产权证第252099	开封宏进农副产品批发市场有限公司	开封市禹王台区	彭立政	13928475325	已办理	李方 (副主任) 18737860707	工程管理部	尹琳 13569516626
8	开封市顺河回族区达尔智能工厂项目	总建筑面积10万平方米，主要建设重型板材立体库、动力辊道线、行架机器人等，年产设备20万立方米。	计划建设二期空分填料、换热器等分馏塔内设备的自动装填、材料运输自动化	老厂房不涉及	无需办理	开封迪尔空分实业有限公司	开封市顺河回族区	李冠雄	13592127958	已办理	李方 (副主任) 18737860707	工程管理部	尹琳 13569516626
9	开封炭素公司技改项目	改造厂房总建筑面积20万平方米，主要提升改造炭素加工车间、智能化5G接头立体库、智能化5G接头立体库、石墨化脱碳、焙烧工序技术、导电导热及耐腐蚀石墨复合材料开发应用，年产10万平方米石墨电极。	试研制50、100、200、300微米的石墨棒导热膜样品	老厂房不涉及	无需办理	开封平煤新型炭材料科技有限公司	开封市顺河回族区	李悦	15890921300	已办理	李方 (副主任) 18737860707	工程管理部	尹琳 13569516626

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
10	开封府景区开发项目	总建筑面积3.6万平方米，主要建设陈展馆、游客服务中心、周边环境整治、服务设施等（不含商品住宅开发）。	一层施工完成50%	建字第2021-013号	豫（2021）开封市第0007240号	开封府旅游开发有限公司	开封市鼓楼	段博	13460664999	已办理	李辉宏（副主任） 13837828961	工程管理科	尹琳 13569516626
11	开封国际文化交流中心	总建筑面积24.5万平方米，主要建设会议中心、商务办公中心及道路绿化等配套设施（不含商品住宅开发）。	竣工	建字第汴白规2020-004、2020-005、2020-006、2020-007号	豫（2020）开封市不动产权第00120069、0012074、0012078、0012082号	开封建投文化教育投资有限公司	开封市发展投资有限公司	王健	13937822501	已办理	李辉宏（副主任） 13837828961	工程管理科	尹琳 13569516626
12	汴梁小宋城文旅综合体项目	总建筑面积32.6万平方米，主要建设室内宋文化体验景区、景区演艺中心、宋风情商业街、地下古城墙博物馆及相关配套设施等。	A区九层主体施工完成，B1区具备验收条件，B2区域二次结构完成，C区进行交房	建设工程规划许可证：建字第2019-065号	豫（2018）开封市不动产权第0055837号	河南小宋城文化旅游发展有限公司	开封市文广旅局	刘明	15890959999	已办理	李辉宏（副主任） 13837828961	工程管理科	尹琳 13569516626
13	北宋东京城顺天门（新郑门）遗址博物馆项目	总建筑面积1.6万平方米，主要建设文物展示区、社会服务区、餐饮区、办公区、遗址坑、市民体育公园、市民文化公园等。	遗址区主体钢结构完成，屋面防水层完成；南、北瓮城主体结构完成	建字第2020-030号	汴房地产权证第269261号	开封城隍庙建设发展有限公司	开封市文广旅局	李军艳	15639009588	已办理	李辉宏（副主任） 13837828961	工程管理科	尹琳 13569516626

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
14	宋都古城保护与修缮工程二期	总建筑面积45万平方米。主要建设大相国寺周边改造（一期）、水系一期工程建设、环城绿化景观工程、开封府二期、文博珠项目、宋都古城龙亭片区综合提升打捆项目、古城内河湖水系生态修复项目、水系二期（大运河）项目、影剧院群落改造提升项目、开封市老博物馆改造提升项目、汴水秋声项目、老工业、老街区城市更新项目古城内街景整治、宋都皇城度假项目等。	水系一期：河道及驳岸完成，屋面防水层完成，南、北瓮城主体结构完成，水电、消防、及配套设施的施工；部分古城内街景整治项目竣工。	建字第2018-040号	豫2017开封市不动产权3002821 豫2017开封市不动产权3002820	开封市宋都古城保护与修缮工作领导小组办公室	开封市文广旅局	杨雪峰	18637894800	已办理	李辉家（副主任）13837828961	工程管理科	尹琳13509516626
15	开封清明上河园股份有限公司清明上河园三期工程	总建筑面积21万平方米。主要建设仿宋式商业群、3D影院、大宋点将台、宋文化体验馆及地下二层停车场配套设施等（不含商品住宅开发）。	年底前停车场工程竣工。	补建字第2019-074号	补国土[2019]231号	开封清明上河园股份有限公司	开封市龙亭区	庞龙	18737895423	已办理	陈振峰（四级调研员）13403780378	质监站	朱鸿庆13938617601
16	黄河悬河文化展示馆	总建筑面积2.6万平方米。主要建设黄河悬河文化展示馆、展示园、道路、配套设施等。	二次结构安装及主体结构验收	正在办理	县（市、区）组卷	开封清园黄河文化发展有限公司	开封市龙亭区	曹亮楠	13903789629	办理中	陈振峰（四级调研员）13403780378	质监站	朱鸿庆13938617601
17	开封市民公共文化服务综合体建设项目	总建筑面积13万平方米。主要建设科普展示中心、交流展示中心、体育娱乐中心、教育培训中心、办公服务中心、综合档案馆等。	覆板及主体施工。	正在办理	豫（汴）出让[2021]1046号	开封财金工程管理有限公司	开封市龙亭区	刘宸	18625552116	办理中	陈振峰（四级调研员）13403780378	质监站	朱鸿庆13938617601

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设 总规模	2022年度形象 进度目标	建设规划审 批情况	用地审批情 况	建设单位	责任单位	负责人 姓名	负责人手机	人防审 批情况	分包领导及 手机号码	责任科室	责任人及手机 号码
18	开封城投集团 汽车零部件产 业集群及配套 项目	总建筑面积80万平方 米。主要建设园区内的 工业厂房、办公楼、研 发中心、仓储、园区内 道路配套设施等。对现 有汽车零部件企业技改 提升扩能、引进汽车零 部件企业15家。	一期主体工程 完成	建字第汴台 规2019-011 号	豫（汴）出让 （2021年）第 1027号	开封城市运 营投资集团 有限公司	开封市城乡 一体化示范 区	郭 森	13919400806	未办理	许红兵 （副主任） 13803788569	行政审批服务 科	王友舜 13707610002
19	韵达开封产业 园项目	总建筑面积40万平方 米。主要建设智能化快 递中心、智能化快运中 心、供应链中心、冷链 中心、跨境电商中心、 网络运营平台、仓储及 其它附属设施。	货仓主体钢结 构建设	建字第2018- 059号	豫（2017）开 封市不动产权 第0001332号； 豫（2017）开 封市不动产权 第0001333号	上海韵毅实 业有限公司	开封市城乡 一体化示范 区	吴晓伟	19921070412	未办理	许红兵 （副主任） 13803788569	行政审批服务 科	王友舜 13707610002
20	河南新型装配 式建筑产业集 团新型建材生 产项目	总建筑面积50万平方 米。主要建设装配式建 筑生产中心、装配式建 材研发中心等。年产装 配式PC构件400万立方 米。商品混凝土300万 立方米。预拌干混砂浆 200万立方米和特种砂 浆100万立方米。新能 源材料制造100万件 （套）。	部分企业试生 产	建字第2020- 034号、汴建 字第2020-54 号	豫（2019）开 封市不动产权 第0017378号 、豫（2020） 开封市不动产 权第0068149 号、豫2020开 封市不动产权 第0003109号	开封市鼓楼 鑫诚开发建 设投资公司	开封市鼓楼 区	郑永刚	13353828399	未办理	许红兵 （副主任） 13803788569	行政审批服务 科	王友舜 13707610002
21	开封市禹王台 区禹畅投资有 限公司禹南中 心医院项目	总建筑面积6万平方 米。主要建设门诊楼、 医技楼、住院楼、办公 楼等。床位1000张。	主体施工	招拍挂不涉 及	县（市、区） 批复	开封市禹王 台区禹畅投 资有限公司	开封市禹王 台区	吕艳梅	13903782387	未办理	许红兵 （副主任） 13803788569	行政审批服务 科	王友舜 13707610002
22	开封华瑞化工 新材料股份有 限公司光气及 光气化产品安 全升级改造项 目	总建筑面积14.1万平方 米。主要建设光气生产 装置、厂房配套设施 等。年产光气26万吨、 光气化下游产品18.22 万吨。	竣工	汴地字第 2015012/汴 地字第 2015013	汴房地产权证 第279601号/ 汴房地产权证 第279602号/ 汴房地产权证 第（230192） 号	开封华瑞化 工新材料股 份有限公司	开封市禹王 台区	何海旺		未办理	许红兵 （副主任） 13803788569	行政审批服务 科	王友舜 13707610002

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
23	河南赛云新材料有限公司年产10万吨聚乳酸产品项目	总建筑面积9.8万平方米，主要建设生产车间、产成品及原料厂库、办公楼、储存罐及配套设施，年产10万吨聚乳酸产品。	主体施工，设备采购	建字第410205202200019	豫（2022）开封市不动产权第0013082号	河南赛云新材料有限公司	开封市禹王台区	曹高峰	18537888999	未办理	谢晓峰 （四级调研员） 13017585868	总工室	刘 锐 13503787121
24	开封缘润药业有限公司缘润医药中间体及配套设施项目	总建筑面积13.3万平方米，主要建设生产车间、原料仓库、办公楼、制冷车间、污水处理中心等设施，年产450吨二氟苯胺米氏酸盐医药中间体、350吨酮碱、500吨替米沙坦类医药中间体等产品。	竣工	建字第2019-026号	豫（2018）开封市不动产权第0010280号	开封缘润药业有限公司	开封市禹王台区	张 超	18637806366	未办理	谢晓峰 （四级调研员） 13017585868	总工室	刘 锐 13503787121
25	河南越博动力系统有限公司越博新能源（氢）产业集群项目	总建筑面积11.5万平方米，项目分2期建设，主要建设氢能产业公共服务中心、越博氢能研究院、燃料电池汽车生产中心及配套设施等，年产1000套氢燃料电池，二期建设生产氢能源车。	标准化氢能生产厂房主体施工建设	一期租赁厂房，二期办理中	不涉及	河南越博动力系统有限公司	开封市禹王台区	辛军海	19137838666	未办理	谢晓峰 （四级调研员） 13017585868	总工室	刘 锐 13503787121
26	河南锦佑环保科技有限公司年产30万吨新型环保化学品项目	总建筑面积15.8万平方米，主要建设生产车间、储运辅助工程、公用工程、环保工程、研发中心、配套设施等，年产30万吨新型环境保护药剂。	主体施工，管网铺设	招拍挂不涉及	尚未启动	河南锦佑环保科技有限公司	开封市禹王台区	郭生法	13598509028	未办理	谢晓峰 （四级调研员） 13017585868	总工室	刘 锐 13503787121

开封市人民防空办公室领导分包2022年市本级省重点建设项目服务台账

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	建设单位	责任单位	负责人姓名	负责人手机	人防审批情况	分包领导及手机号码	责任科室	责任人及手机号码
27	开封市城市发展集团有限公司污泥和餐厨废弃物综合利用项目	总建筑面积7.4万平方米。主要建设湿污泥存储与输送系统、污泥深度脱水系统、污泥干化系统、污泥焚烧及余热回收系统、餐厨废弃物预处理等系统，一期口处理污泥600吨、餐厨废弃物100吨，二期口处理餐厨废弃物100吨、厨余垃圾200吨、粪便15吨。	竣工	用字第410200202100011	土地证编号：NO.41009530658	开封市城市发展集团有限公司	开封市禹王台区	江东辉	15290931333	未办理	谢晓峰 (四级调研员) 13017585868	总工程师	刘 悦 13503787121
28	河南大学民生学院新校区建设项目	项目一期总建筑面积10万平方米，主要建设内容为团式教学楼、教学楼、住宿书院、教师周转房、食堂、金融中心、音乐厅、美术馆及其它附属设施等。	教学楼、教师周转房、食堂主体工程竣工	用地字第410200202000072	不动产权第0069296号	河南大学民生学院	开封市城乡一体化示范区	吕银弟	23626108	未办理	谢晓峰 (四级调研员) 13017585868	总工程师	刘 悦 13503787121

## 附件2

2022年祥符区省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
1	祥符区洁祥人工智能研究院项目	项目面积15万平方米,利用现有用房,主要建设检验检测中心、数据工程创新中心、物联网/云计算创新中心、智慧城市创新中心、机器人创新中心、产业发展咨询中心等,与清华大学联	2022.01—2022.12	50000	50000	竣工	不涉及	豫(2019)开封市祥符区不动产权第0004102号	河南雨泽企业孵化器有限公司	开封市祥符区	尚会元	18503788238
2	祥符区智慧祥符项目(一期)	项目面积20.7万平方米,主要数据中心设备安装、网络、算力基础设施,乡村治理数字化、民生服务数字化、生态环境数字化、产业发展数字化智慧城市建设工程	2022.01—2022.12	50000	50000	竣工	建字第410224201300001100-1号	国用【2021】第09004号	河南图智华纳智能科技有限公司	开封市祥符区	李彬	13393800709
3	晋开铁路专用线项目	全长10公里,专用线自陇海线至晋开厂,厂区内设置4个装卸区域	2021.01—2022.12	26884	20000	竣工	建字第410224202100014105	开封市祥符区2018-05号出让合同	河南晋开化工投资控股集团有限责任公司	开封市祥符区	张世浩	15837840395
4	华夏幸福产业新城(开封)有限公司都市食品产业港建设项目	总建筑面积20万平方米,主要建设厂房、办公楼、仓库等,年产400万吨方便粉、200万吨非油炸面饼、15万吨绿色食品调味品、600万吨运动饮料和30万吨保健食品等	2019.07—2022.10	132000	35000	竣工	410224201400003100-1234567	豫政土[2018]1026号	华夏幸福产业新城(开封)有限公司	开封市祥符区	朱江涛	18071368869
5	河南晋开化工投资控股集团有限责任公司二期技改	总建筑面积112万平方米,主要建设磨煤干燥厂房、气压机厂房、气化炉厂房气化设备和空分系统等	2022.01—2022.12	100000	100000	竣工	建字第410224202100014106	014449698	河南晋开化工投资控股集团有限责任公司	开封市祥符区	潘永辉	19837811103
6	开封晋开化工产业链项目	总建筑面积9.7万平方米,主要建设生产车间、研发中心、科技楼、园区道路及配套等	2021.06—2024.06	200000	50000	完成部分厂房建设,部分厂家安装调试设备,投入使用	建字第410212202100001100	豫政土【2015】1039号	洛阳科创石化有限公司	开封市祥符区	闫少轩	13592123017

2022年祥符区省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
7	祥符区大环境资源(开封)有限公司危险废物资源化处理项目	总建筑面积17万平方米,主要建设焚烧处置设施、物理/化学处置设施、刚性安全填埋场、焚烧处置设施、废溶剂回收利用处置系统、废乳化液处置系统、废活性炭再生系统、废包装物处置设施等。	2021.10—2022.12	35000	34500	竣工	建字第4102122021000011001号	豫2021开封市祥符区不动产权第0003739号	大环境资源(开封)有限公司	开封市祥符区	柳艳玲	13503783632
8	开封祥符区数字产业建设项目	总建筑面积16.9万平方米,主要建设区域总部办公区、数字展示体验区、教育培训区、高端商务接待区等(不含商品住宅)	2022.01—2024.09	250000	80000	区域办公总部完成主体结构	不涉及(原建筑装修)	20170000028号	开封市祥符区国有资产投资经营有限责任公司	开封市祥符区	吕萌磊	18637891299
9	开封朱仙镇国家文化生态旅游示范区(二期)	主要建设环湖风情游憩区、文化创意养生区等,包括温泉酒店、七星岛、状元街、吉庆街、主湖面等工程及其配套设施等	2016.03—2022.12	300000	38000	竣工	建字第410224201400001106101号	开封县国用(2011)第16002、2016-16027号	朱仙镇文化旅游股份有限公司	开封市祥符区	刘维辰	13837816788
10	开封市祥符区西姜寨田园综合体	主要建设核心区基础设施、高效农业示范区、家庭农场、咖啡馆、酒吧、轰趴馆、一中心五平台、田园综合体、河南省青少年研学基地等	2019.01—2022.12	100000	30000	竣工	土地流转无需办理	开不动产20200004605	河南爱思嘉农业旅游开发有限公司	开封市祥符区	张玉芹	13803846827
11	朱仙镇古镇保护项目一期	主要建设镇区基础设施改造、街区绿化、运粮河景观改造、民房及商铺立面改造、新村民社区、博物馆群等	2019.04—2023.12	150000	20000	岳庙大街、河东大街等立面及街道改造完成,岳飞广场改造及运粮河改造主体工程完成,禁建带基础工程建设完成,摘牌土地建设完成,启动民居建设	无新建建筑物无需办理	无新建建筑物无需办理	河南爱思嘉农业旅游开发有限公司	开封市祥符区	郭中华	13503782277

2022年祥符区省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开工竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
12	开封市(爱思嘉)花生标准化加工基地建设	总建筑面积300万平方米,主要建设高油酸大果型花生种植基地、花生标准化加工基地、电商仓储分拣配送中心、展示交流中心及配套设施,建设一二三产业融合发展的现代农业产业	2019.05—2022.12	155000	46400	竣工	建字第410224202100015100-1	豫【2020】开封市祥符区不动产权第0004604号	河南爱思嘉农业旅游开发有限公司	开封市祥符区	张玉芹	13803816827
13	开封市祥符区黄岗村田园产业项目	总建筑面积46万平方米,主要建设稻田公园、绿色高标农田、研学教育设施、旅居康养设施、新田园经济示范基地、创客空间、乡村市集、黄河主题文化博物馆等	2022.04—2024.12	102000	30000	完成村居组团的配套设施,并对外部分开放运营	建字第410224202100016100-2	豫【2021】开封市祥符区不动产权第0004507号	开封市李善黄文化发展有限公司	开封市祥符区	梁峰	15986715028
14	开封市祥符区乡村黄河生态廊道建设项目	全长30.62公里,堤宽600米,主要建设慢行系统、生态林带景观绿化工程、铺装工程、园林小品工程、室外配套设施等	2022.08—2023.12	120000	50000	生态林木开始施工	属景观绿化,无新增用地,无需办理	无需办理	开封市祥符区国有资产投资经营有限责任公司	开封市祥符区	吕萌磊	18637891299
15	开封市祥符区水系连通及农村水系综合整治项目	水系长26.94公里,主要提升改造淤泥河、圈章河,建设堤顶道路、拦蓄工程、分水闸、支沟涵闸、桥梁、埋设管涵管、配套变压器、雨量站、水质观测点等	2022.06—2023.12	52000	30000	支沟涵闸45座,埋设管涵管110处	无需办理	无需办理	开封市祥符区水利局	开封市祥符区	宗传刚	13723255222
16	郑州电力职业技术学院祥符校区建设项目	总建筑面积52万平方米,主要建设图书信息大楼、教学楼、电力双创中心、创业创新大厦、实验培训中心、招生就业服务中心、餐厅、学生公寓、体育馆、大学生艺术中心、学术交流中心及配套设施	2021.10—2024.12	200000	60000	部分地下地面基础设施完成	410224202100012200	豫政土【2021】1393、1179、1171	郑州电力职业技术学院	开封市祥符区	刘玉珍	13838185999

2022年祥符区省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
17	开封市祥符区医疗基础设施综合服务能力提升项目	总建筑面积16.2万平方米，主要建设医院门诊急诊大楼、独立传染病病区及紧密型医共体、配套设施等	2022.02—2022.12	58257	58257	竣工	建字第410224202100016100-1	豫(2021)开封市祥符区不动产权第0004107号	开封市祥符区国有资产投资经营有限责任公司	开封市祥符区	吕萌茹	18637891299

## 附件3

2022年兰考县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资 目标	2022年度形象 进度目标	建设规划审批 情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
1	杭萧钢构有限公司钢结构建筑构件生产项目	总建筑面积120万平方米,年产装配式建筑部件、空间结构构件等30万吨,建设数控U型成型生产线、钢管束数控组焊生产线	2021.04—2023.03	210000	125000	厂房及附属用房建设完成	410225202101002	GT2019-68/GT2019-GT2020-64	杭萧钢构(兰考)有限公司	开封市兰考县	王庆礼	13777556088
2	兰考县裕展智造5G手机精密机构件项目	总建筑面积6.2万平方米,主要建设G12栋厂房, G05栋厂房,年产精密构件740万个	2021.09—2022.11	250000	140000	建成投运	兰规(公)建字第(2019)第032号	豫(2017)兰考县不动产权第0002138号	兰考裕展智造科技有限公司	开封市兰考县	崔长勇	13938621978
3	兰考县瑞阳镇乐器产业园项目	总建筑面积35万平方米,主要建设标准化厂房、产业中心、研发创新中心、音乐产业绿道等	2020.03—2023.12	150000	30000	二期标准化厂房完成	兰自然资(2019)273号	租赁不涉及	兰考县农业农村局	开封市兰考县	房润夏	18837826188
4	兰考正大3000万只肉鸡全产业链项目	总建筑面积40万平方米,建设内容为4个种鸡场、1个孵化场、6个商品肉鸡场和1个肉鸡屠宰加工食品厂,年屠宰3000万只,配套建设孵化车间、消毒间、洗消间、办公楼等	2022.01—2022.12	113857	113857	竣工	建字第(2022)第03	豫2022兰考县不动产权第0013111号	正大食品(开封)有限公司	开封市兰考县		
5	兰考县黄河沿岸生态廊道建设项目	总建筑面积180万平方米,建设沿黄生态廊道、综合服务中心、黄河文化展览馆、多功能报告厅及配套设施等	2021.11—2022.12	450000	225000	部分项目开工建设	黄河生态项目不需要	黄河生态项目不需要	兰考县兴兰置业有限公司	开封市兰考县	程振国	13837899905

2022年兰考县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
6	兰考县黄河湾乡村振兴示范项目	总建筑面积 76.3 万平方米, 改造农户 200 户, 改造村民住宅 1100 户。项目规划为七个功能区: 旅游综合服务区、教育康养区、乡村治理示范区、现代农业示范区、家庭农场发展区、黄河文化体验区、黄河野奢亲子体验区	2020.03—2023.12	492800	150000	A区完成焦裕禄精神学院宿舍(酒店)的装修及附属工程	不涉及	不涉及	兰考豫资润龙河实业有限公司	开封市兰考县	张振华	13603485788
7	郑州工商学院东校区建设项目	总建筑面积为30万平方米, 含综合教学楼、餐厅、运动场、运动馆、学生公寓、实训楼、实验楼等, 计划学位总容量1万人, 建设标准化体育馆、学校音乐厅及实验实训中心, 可供学生进行日常训练、比赛使用	2022.05—2023.05	128000	70000	主体完成	兰白然资【2019】379号	豫(2021)不动产权第0076990号	郑州工商学院	开封市兰考县		
8	兰考县健康医疗集团新院区建设项目	总建筑面积15万平方米, 门诊楼、后勤楼、医技住院楼、肿瘤中心、感染楼、医养中心装修: 检验科、影像科、病理科防辐射改造装修: 洁净手术室、消毒供应室净化装修: 另拟购置项目所需设备	2022.01—2023.05	110000	50000	主体完成, 部分设备进场	兰规市政建字第2017第002号	兰籍国用(2016)02928号	兰考县卫健委	开封市兰考县		

附件4

2022年尉氏县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资 (万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
1	尉氏县腾达云联（河南）智能科技有限公司项目	总建筑面积10万平方米，建设厂房、电子商务云平台、5G基站、腾讯云商务平台、综合办公楼、仓储物流中心等	2022.03—2023.08	55000	20500	工业互联网板块完成全覆盖，5G基站基础设施建设60	建字第410223201900013101345号	尉氏县不动产权第0001087号	河南省金盛达实业有限公司	开封市尉氏县	汤向东	18859230627
2	尉氏县中节能顺城风力发电项目	总装机容量90MW，主要建设一座110KV升压站，36台2.5MW风力发电机组	2022.06—2023.11	77600	48000	升压站：完成全部装修； 16台风机吊装； 完成全部 17台风机基础吊装	建字第（2020）062号	41000388887	中节能风力发电（河南）有限公司	开封市尉氏县	宋晓明	15236279329
3	河南金盛达实业有限公司二期建材项目	总建筑面积22万平方米，主要建设钢结构厂房、建材生产车间、综合办公楼、仓储物流等，年交易建筑材料10万吨	2020.06—2022.12	310000	160000	竣工	建字第410223201900013101345号	41002751604	河南省金盛达实业有限公司	开封市尉氏县	吴昭彬	18638567568
4	河南瑞华和众和中国医药集团生物医药与生物制剂项目	总建筑面积6.7万平方米，主要建设保健品车间、诊断试剂车间、试剂辅料车间、固体制剂车间、中药提取及前处理车间、药物封装车间、质检中心、科研实验室、药品仓储中心等，年产生物医药500万盒，生物制剂300万支	2020.08—2022.10	200000	80000	竣工	建字第410224201900000224号	尉氏县不动产权第0000137号	河南瑞华和众和中国医药集团	开封市尉氏县	赵振江	13931852173
5	尉氏县豫优医疗健康年产350万台医疗器械产业园项目	总建筑面积15万平方米，主要建设综合办公楼、科研中心、医疗器械生产车间、质检中心、仓储厂房、物流中心等，年产350万台医疗器械，医疗器械塑料包装50万套，医疗器械模具200万套	2020.06—2022.12	220000	130000	竣工	建字第410223202000013104099号	尉氏县不动产权第0001134号	河南新中博健康产业股份有限公司	开封市尉氏县	陈荣升	13603891118

2022年尉氏县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资 (万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
6	开封龙基金属材料有限公司电商物流园建设项目	总建筑面积16.8万平方米，主要建设电商交易中心、智能物联网平台、仓储用房、物流中心、综合办公楼及配套设施等，年交易钢材及金属材料15万吨	2020.05—2022.12	110000	50000	竣工	410223201500033	尉上国用(2016)第1172号	开封龙基金属材料有限公司	开封市尉氏县	王超	15538060665
7	尉氏县万汇龙国际商贸城（二期）	总建筑面积16.9万平方米，主要建设南北景观大道、大型游乐场、商业步行街等（不含商品住宅开发）	2020.07—2022.12	305000	145000	万汇龙欢乐城开始运营	建字第(2020)062号	41000388991	河南省万汇龙置业有限公司	开封市尉氏县	王景俊	15355092222
8	尉氏县中医院医养结合项目	总建筑面积12.7万平方米，主要建设中医医疗中心、安全监护平台、老年公寓、综合门诊楼、医技综合楼、药剂楼、综合行政楼、供氧站、可提供标准化老年康养床位600床，医养床位200床	2022.06—2024.11	57000	28000	医技楼：结构主体完成总量的61%；营养食堂：二次结构主体完成总量的55%	建字第410223201800129号	尉上国用(2018)第0074号	尉氏县金财教育医疗投资有限公司	开封市尉氏县	李振坤	13503188899

## 附件5

2022年杞县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
1	国道106杞县段升级改造工程	全线路50公里,主要建设道路、桥梁、涵洞等,兰杞交接至商登高速段宽度为30米,商登高速至太康交界宽度为15.5米	2021.04—2023.04	250000	110000	机动车道和非机动车道全部完成,桥涵工程完成80%,绿化工程完成30%	无需办理	汴自然资办函(2020)13号	杞县公路局	开封市杞县	刘伟	13598755636
2	河南奥华智能装备有限公司粮食机械加工项目	总建筑面积20万平米,主要建设生产车间、办公研发用房及配套设施等,年产10万套粮食机械	2021.06—2023.05	180000	90000	设备购置,办公楼基本建设	建字第41022120210015号	豫2020杞县不动产权第0003674号	河南奥华智能装备有限公司	开封市杞县	王会敏	19137817888
3	杞县大蒜产业精深加工及配套项目	总建筑面积152.5万平方米,主要建设农产品加工区、仓储区、现代农业服务中心、全程社会化服务中心、农耕文化体验中心、农产品研发中心、农业科技馆等	2022.06—2024.05	300000	100000	完成加工区部分厂房主体建设、仓储区部分冷库主体建设	建字第410221202200009号	豫(2022)杞县不动产权第0000030号	杞县农投公司	开封市杞县	刘红伟	13703783678
4	开封市世合型材产业发展有限公司杞县型材产业新城	总建筑面积32万平方米,主要建设生产车间、仓储中心、综合站房等,年产各类铝制型材80万吨	2019.10—2022.12	200000	100000	竣工	建字第(2020)07003	豫2018杞县不动产权第0000549号至0000559号	开封市世合型材产业发展有限公司	开封市杞县	宋钧声	15036012359
5	河南中杞铝业科技有限公司铝型材加工项目	总建筑面积19.8万平方米,主要建设办公楼、生产车间、研发楼、仓库等,年加工25万吨航空高铁等各类铝型材	2021.06—2023.06	200000	100000	厂房装修完成,配套设施基本完成	建字第(2021)03001	豫汴(2021)杞县不动产权第0004909号	河南中杞铝业科技有限公司	开封市杞县	乔栋梁	15837888886
6	杞县金杞铝业集团有限公司年产高端工业铝型材生产项目	总建筑面积25万平方米,主要建设精密设计模具制造车间、智能挤压成型车间、智能立体材料仓库、设计研发中心、展示中心等	2022.06—2024.07	180000	80000	厂房主体工程完成	建字第410221202100075号	豫(2021)杞县不动产权第0010560号	杞县金杞铝业集团有限公司	开封市杞县	楚磊	13608606255

2022年杞县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
7	杞县宗店乡纺织基地项目	总建筑面积30万平方米,主要建设标准化生产厂房、综合办公楼、宿舍楼及配套设施等,年产100万锭各类高档棉纱	2022.08—2024.12	200000	70000	完成部分厂区生产车间建设	410221202100024号	县(市、区)组卷	开封市同升纺织有限公司	开封市杞县	汤前进	15637889555
8	横店集团东磁股份有限公司磁钢生产项目	总建筑面积115万平方米,新建高智能化磁性材料机器生产线,年生产磁钢90000多吨	2022.08—2024.06	150000	60000	完成主体主体工程的一半	410221202100023号	尚未启动	杞县东磁磁性材料有限公司	开封市杞县	刘涛	17797739678
9	开封瑞丰新材料有限公司年产锂离子电池负极材料	总建筑面积30万平方米,主要建设科研中心、生产中心、综合检测中心、原材料库等,建设7条聚合物锂离子电池负极材料生产线,年产10万吨锂离子电池负极材料	2022.06—2024.12	500000	150000	完成一期厂房建设	建字第410221202200013号	豫(2022)杞县不动产权第0000032号	开封瑞丰新材料有限公司	开封市杞县	陈国教	18637852888
10	杞县东磁新能源有限公司单晶硅片升级改造项目	总建筑面积15万平方米,建设金刚线切单晶硅片生产线、升级改造单晶炉热场、安装金刚线截断平衡设备,年产200MW金刚线切单晶硅片	2022.04—2023.12	120000	60000	设备安装完毕	技改项目无需办理	不涉及(技改项目)	杞县东磁新能源有限公司	开封市杞县	王营涛	13183283306
11	河南大蒜现货交易中心暨配套产业园	总建筑面积10.6万平方米,主要建设冷链仓储设施、综合服务中心交易大厅等,年交易大蒜500万吨、冷链仓储存储大蒜40万吨	2019.05—2022.12	170000	80000	竣工	建字第(2020)06001号	豫2020杞县不动产权第0000265、0000266号	河南大蒜产业集团有限公司	开封市杞县	许晨垣	13837815995
12	杞县(裴村店)冷链物流园建设项目	总建筑面积8.16万平方米,主要建设高温冷藏库、办公楼、装卸站台及配套设施等	2022.04—2023.12	68000	45000	部分冷库建成投入使用	建字第410221202100122号	杞国用土证第200656号	杞县城市发展投资有限公司	开封市杞县	王玉洁	13937843606

2022年杞县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度投资目标	2022年度形象进度目标	建设规划审批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人姓名	负责人手机
13	杞县砂锅文化产业园项目	总建筑面积15万平方米，主要建设砂锅技术研发中心、砂锅食材生产车间、砂锅文化博物馆、砂锅技术培训中心、特色小吃街、文化旅游特色街区	2022.03—2024.08	100000	35000	培训中心、特色小吃街完成	建字第410221202100039号	无需办理	杞县城市发展投资有限公司	开封市杞县	王玉洁	13937843606
14	杞县牧原养殖有限公司年200万头生猪养殖产业化项目（二期）	总建筑面积150万平方米，主要建设养殖厂、饲料加工厂、管理区及配套设施等，年出栏200万头生猪，年产饲料70万吨，年加工生猪200万头	2022.01—2024.12	260000	100000	20场完工，1场，2场，3场，5场，10场老场改造完成	(2015)0520	杞籍国用（2013）67号	杞县牧原农牧有限公司	开封市杞县	冷伟	13938611600

2022年通许县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度 投资目标	2022年度形象 进度目标	建设规划审 批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人 姓名	负责人手机
1	通许县城区及城乡结合部基础设施PPP建设项目	主要建设城区和城乡结合部,城区实施雨污分流、主次干道综合提升、交通设施提升、广场游园综合提升等工程;城乡结合部,打通5条断头路,新建西环路、北环路,产业集聚区基础设施提升等	2022.05—2024.12	250000	120000	完成新老城区主要路段及背街小巷改造提升,城市广场建设完成2处	不涉及	不涉及新增用地	通许县城市投资有限公司	开封市通许县	岳高杰	13598781818
2	河南筑友智造装饰产业园	总建筑面积110万平方米,主要建设办公楼、智能化生产车间、环保监控车间、产品展厅等,年产金属门窗30万平方米、铝单板80万平方米、木质家具96万平方米	2021.10—2023.12	200000	100000	部分达效	不涉及	不涉及	筑友集团	开封市通许县	张怡冰	139037858888
3	开封市通许县联合木业产业园项目	总建筑面积12万平方米,主要建设生产车间、仓储车间、办公楼等,年产高档复合木地板1000万平方、高档家具100万套	2020.06—2022.09	200000	90000	竣工	建字第410222201903011	豫(2019)通许县不动产权第0002015号、豫(2019)通许县不动产权第0002016号	开封联诚木业有限公司	开封市通许县	郭黎明	187-19869983
4	河南增浩科技有限公司年产2万套智能救援机器人项目	总建筑面积2.8万平方米,主要建设厂房、办公楼、研发中心、产品展示厅等,年产20000套机器人救援装备及机电一体化设备	2021.09—2022.12	72000	42000	竣工	建字第410222202103011号	通许县不动产权第0005849号	河南增浩科技有限公司	开封市通许县	徐军杰	15937885078
5	河南省智强防水科技有限公司年产1万吨高分子材料项目	总建筑面积18万平方米,主要建设生产厂房、科研楼、办公楼及配套设施等,年产10000吨高分子材料、功能型助剂1000吨、预分散母粒1000吨	2022.05—2024.07	150000	100000	2栋厂房完成,设备安装,办公楼主体建设	建字第410222202103034号	用字第410222202102013号	河南省智强防水科技有限公司	开封市通许县	李永亮	1383782996

2022年通许县省重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模	计划开竣工日期 (年月至年月)	总投资(万元)	2022年度 投资目标	2022年度形象 进度目标	建设规划审 批情况	用地审批情况	项目业主	责任单位	负责人 姓名	负责人手机
6	通许县三用菊现代农业产业园项目	总建筑面积3.47万平方米,主要建设菊园特色旅游区、温泉康养区、菊花饮品加工区等,年产菊花5万吨	2021.03—2023.12	150000	80000	医养中心完成	建字第410222201903012	豫(2020)通许县不动产权证第0005054号 豫(2020)通许县不动产权证第0000929号	千菊实业有限公司	开封市通许县	于顺政	18537886888
7	通许县牧原农牧有限公司生猪规模化养殖项目	总建筑面积20万平方米,主要建设规模化养殖厂、改造饲料厂及设备,升级改造7个规模化养殖厂等	2022.05—2024.04	140000	70000	4号、5号厂房改建,完成主体建设	证号:410222201903012	通许县不动产权证0000680号	通许县牧原农牧有限公司	开封市通许县	马瑞瑞	15093318788
8	通许县技工学校	总建筑面积10万平方米,主要建设教学楼、宿舍楼、餐厅等,容纳在校学生7200人	2021.03—2022.12	70000	40000	竣工	建字第410222202003110号	通许不动产权第0002526	通许县丽星集团	开封市通许县	孙合顺	15890911333

开封市金融工作局  
开封市中级人民法院  
开封市发展和改革委员会  
开封市工业和信息化局  
开封市商务局  
中国人民银行开封市中心支行  
中国银行保险监督管理委员会  
开封监管分局

文件

汴金文（2021） 68 号

## 关于全面深化企业金融服务的意见

各县区金融工作局（金融服务中心）、法院、发展改革委、科工信局、商务局，人行各县支行、银保监分局各县监管组，各金融机构：

为进一步提高金融服务实体经济质效，统筹推进灾后重建和“万人助万企”、重大项目“三个一批”金融支持工作，着力帮助企业解决融资“堵点”“难点”“痛点”问题，落实我市出台的解决企业融资难、优化金融生态环境“双十条”措施，降低市场主体融资负担，更大力度激发市场主体活力，促进实体经济金融获得感和满意度明显提升，推动我市经济高质量发展，现就全面深化企业金融服务提出如下意见。

## 一、保障灾后重建金融支持

突出重点领域，着力支持重大基础设施修复建设和各类市场主体恢复生产经营，加大固定资产贷款投放，支持中小微企业及个体工商户、农户续贷、展期。加快保险理赔，快速响应各类市场主体和人民群众赔付需求。各金融机构开辟金融服务绿色通道，特事特办、即报即审、限时审批、容缺办理，统筹调度信贷资源，保障信贷规模，精准投放、及早投放。认真落实省市政府关于实施延期还本付息的政策，对受疫情灾情影响企业通过延期还本付息、再融资安排、贷款期限调整、无还本续贷等方式，坚持应延尽延、应帮尽帮，不抽贷、不压贷、不断贷，全力帮扶企业渡过难关。大力实施减费让利，金融机构对灾后重建专项融资和对受灾地区、受灾企业、受灾群众的融资执行利率，原则上要明显低于本系统、本区域同类客户的平均利率水平，降低企业负担，体现金融服务温度。严格落实属地和经办银行责任，对尉氏、祥符等县区受灾严重的小微企业、个体工商户、农户和农民专业合作社等市场主体，加快投放信用贷款。对受灾上市挂牌企业、上市挂牌后备企业开展针对性帮扶辅导。各县区对灾后重建融资需求拉出清单，组织金融机构开展点对点、一对一帮扶支持，台账管理，逐项跟踪、逐项协调、逐项落实，确保灾后重建资金跟得上、有保障。

## 二、强化重大项目金融服务

实施重大项目“三个一批”金融服务专项行动，牢固树立项目为王理念，聚焦灾后重建、新基建和战略性新兴产业、乡村振兴等重点领域，发挥金融机构“融资+融智”优势，开展项目建设前中后全周期全链条金融服务，落实主办银行机制，优先配置信贷规模，建立审批绿色通道，提供优惠利率支持，推动资金要素保障与项目建设同步，真正实现资金要素跟着项目走。对拟签约项目，前移银企对接关口，金融机构提前介入项目谋划、招商环节，提供项目建设金融咨询和配

套服务、定制服务、贴身服务，一个项目一个金融方案，促进项目签约、落地。对拟开工项目，由金融机构全程跟踪项目审批周期，梳理完备土地、环评、规划等融资申请要件，加快投放固定资产贷款，确保开工与资金到位同步。对拟投产项目，引入金融“活水”，建立流动资金跟踪监测、动态协调机制，确保项目投产达产资金合理充裕，强化投资效能。建立调动和会商机制，市级建立 10 亿元以上的重大项目融资台账，强化协调督办，开展结果评价，确保重大项目顺利推进。

### 三、全力投入万人助万企

发挥市级金融服务工作专班作用，强化省市县和金融机构联动，组织金融系统深度融入“万人助万企”活动，实现一产二产三产和规上企业、中小微企业、双创团队等各类市场主体金融服务全覆盖。对各级联系企业反映的融资问题、金融诉求，认真落实“13710”机制，分类分级协调，金融机构压减审批流程，拉长贷款期限，降低融资利率。各县区金融局（金融服务中心）、各金融机构对金融服务中存在的共性问题及典型性问题及时制定工作意见，推动问题批量解决，实现“点办理、批处理”，整体提升企业金融获得感、满意度。强化对重点产业集群和产业链金融支持，统筹推进传统产业、新兴产业、未来产业资金要素保障，组织金融机构开展创新，充分运用大数据、区块链技术，研发推广场景化金融产品，推进“链式”金融支持，打通全链条资金循环堵点。对各领域龙头企业，统筹直接融资和间接融资，提供融资整体方案，培育市场旗舰劲旅。

### 四、开展多层次全方位银企对接

梳理形成针对灾后重建、项目建设、大中小微企业的 3 套金融政策和产品手册，开展“送政策、送产品、送服务、献爱心”专项银企对接行动，通过市、县（区）与金融机构双条线开展线上线下银企对接，

进一步提高市场主体对金融政策和产品知晓度和获得率。线下成立推介小分队，深入企业园区、产业集聚区、专业市场等为主市场主体开展融资“路演”。进一步推进“整村授信”，全面做好脱贫人口金融服务，加大小额信贷投放，及时对接监测户，强化资金需求响应，确保应贷尽贷、应贷快贷，坚决防止因金融支持问题返贫致贫。深入对接农业产业化龙头企业和新型农业经营主体，一体化推进银企对接、评级授信、贷款投放。加大“贷款明白卡”向各类市场主体投放，做到贷款申请流程、贷款利率、资料准备、联系方式“一卡明白”。线上联合传统媒体、新兴媒体加强推介对接，通过图解、短视频、动态海报等方式，在微博、微信、抖音等平台开展网络直播，加强与市场主体网络互动，提高金融服务广度和深度。

## 五、提高首贷率及信用贷款占比

各金融机构要主动开拓新市场，挖掘新客户，重点关注分析小微企业首贷户融资需求，及时响应，针对性地设置授信审批条件，加大对“首贷户”的信贷投放力度，扩大服务覆盖面。要切实扭转风险偏好，优化风险评估机制，注重审核企业第一还款来源，减少对抵押担保的过度依赖，加快投放免抵押免担保的纯信用贷款。积极运用人民银行普惠小微企业信用贷款支持计划，扩大普惠小微企业信用贷款投放，确保实现普惠型小微企业贷款全年继续“两增”目标。依托省金融服务共享平台和金融信用信息平台，各县区、各金融机构持续组织企业线上注册、线上对接，充分发挥线上金融产品超市功能。各金融机构进一步创新研发纯信用线上信贷产品，扩大中小微企业线上信用贷款投放。深入推进“信易贷”、“沐捷贷”，完善提升全省一体化“信豫融”平台、金融信用信息平台功能，扩大公共信用信息归集覆盖面，全面提升信用贷款规模和水平。

## 六、加大金融创新及应用

发挥应收账款融资服务平台功能，鼓励发展订单、仓单、存货、应收账款质押融资等金融产品，扩大汇融供应链等融资规模，为产业链上下游中小微企业提供金融服务。加大动产抵押宣传推广力度，优化完善动产抵押办理流程，实施动产和权利担保统一登记，生产设备、原材料、半成品、产品抵押登记统一纳入中国人民银行征信中心的动产统一担保统一登记系统进行登记。大力发展科技金融，鼓励各县区围绕重点创新领域建立专项信贷风险分担和补偿机制，支持科技型创新型企业发展。围绕我市关键核心技术攻关、“卡脖子”问题破解，定制金融服务方案。深入推进“汴捷贷”，扩大业务投放规模，完善业务运行机制，充分发挥科技信贷准备金撬动作用。积极发展绿色金融，组织绿色引领企业银企对接，推动金融机构加大支持力度，在贷款规模、项目审批、融资利率、期限等方面给予倾斜。支持地方法人金融机构发行绿色金融债券。

## 七、进一步提升金融服务效率

支持金融机构强化金融科技运用，优化风险评估与信贷决策模型，进一步精简贷款申请、资产评估、授信审查、抵押登记、合同签订和发放贷款等环节流程，提高金融服务效率。推动金融机构在规范自身风险管理制度和业务流程的基础上，对标国内先进地区，压缩贷款申请、受理、审批、发放流程，持续提升获得信贷效率。推动全国性股份制银行向市县延伸机构、大型银行下沉服务重心，扩大县域分支机构贷款审批权限。支持各县区统筹用好还贷周转金、风险补偿金等机制，加大对企业金融支持。

## 八、降低实体经济融资成本

推动金融机构以贷款市场报价利率（LPR）形成机制为基础，用足用好活再贷款再贴现及普惠金融定向降准等政策，合理确定小微

企业贷款利率，确保政策红利传导到小微企业。鼓励金融机构结合企业信用、纳税、就业吸纳、科技创新等情况，建立和完善小微企业贷款定价模型，推出诚信优惠、产品优惠、长期合作优惠等惠企产品举措，降低小微企业融资成本。督促金融机构切实巩固减负降费工作成果，严禁在小微企业融资中违规收费，或通过借贷搭售、转嫁成本、存贷挂钩等行为变相抬高小微企业融资成本。依法治理银行违规涉企服务收费行为，切实减轻企业负担。推动政府性融资担保、再担保机构在可持续经营的前提下，适时调降担保、再担保费率，对小微企业实行低收费，探索完善“见保即贷”银担合作模式。

## 九、深入推进直接融资培育

按照“小升规、规改股、股上市”总体思路，强化基础培育，梯次滚动推进。制定企业股份制改造工作指引，加快推动企业股份制改造进程，推动更多中小微企业在区域股权交易中心挂牌，进一步提升融资能力。集中选育一批企业，依托上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所、全国中小企业股份转让系统（新三板）河南基地，系统开展上市培育，形成基础雄厚的后备队伍。对符合条件的企业，落实企业上市绿色通道，一企一策扫除上市障碍，加强辅导、报会等关键环节指导，争取早日实现首发上市。紧抓注册制改革机遇，对科创板、创业板后备企业加强跟踪指导、精准推进，推动更多科技型创新型企业上市，形成创新引领高地的重要支撑。健全和完善新三板奖补支持政策，引导我市中小企业到新三板挂牌融资，鼓励符合条件的新三板创新层公司在新成立的北京证券交易所上市并到沪深交易所转板上市。深入推进上市公司治理专项行动，规范上市公司运作，加快化解处置高风险上市公司，指导上市公司运用增发、配股、优先股等融资工具增强资本实力、做优做强。组织头部债券承销机构与优质企业对接，“一对一”跟踪服务，提高企业发债成功率，增强市场信心。

## 十、优化金融生态环境

全面推进金融纠纷多元化解机制建设,加强各金融纠纷调解组织或金融行业协会与法院诉讼调解的对接,前移金融纠纷解决介入节点,合理配置纠纷解决资源,加强调解业务指导,调解成功并符合法律规定的,及时出具司法文书确认调解协议的法律效力,帮助企业快速便捷低成本解决金融借款纠纷。不支持金融机构盲目抽贷、压贷、断贷等行为,对因受疫情和汛情影响到期还款困难的企业,主张延期还款、分期还款、减免逾期利息、降低利率的,加大司法调解力度,积极促成银企双方协商解决。在资产盘活、司法诉讼等方面创造条件,支持金融机构加快核销不良贷款,降低不良贷款率,释放金融资源支持实体经济发展。支持各县区围绕重点产业、特色产业探索建立银行、担保、保险及政府风险补偿金等多方参与、可持续发展的贷款风险分担机制。

## 十一、狠抓各项工作落实

树立鲜明的结果导向,以结果论英雄,加强横向协同、纵向联动,开展联合攻坚,确保各方形成合力。加强与金融机构总部战略合作,全力争取在贷款规模、审批权限、金融创新、债券承销和灾后重建专项政策、重点项目建设等方面支持。进一步梳理货币政策传导的堵点和广大企业关切,推动延期还本付息、无还本续贷、信用贷款、减费让利、普惠金融、绿色金融等政策更快更好惠及市场主体。建立评价通报机制,对金融机构支持灾后重建、重大项目“三个一批”“万人助万企”等重点工作情况,实施通报和评价。建立激励机制,对服务项目、服务企业成效显著的金融机构,在资源分配、项目合作、荣誉奖励等方面予以倾斜。鼓励各县区及有关部门运用资金奖补、贴息、风险补偿等政策,突出重点,聚焦短板,整合政策资源向经济转型升级的重点领域和薄弱环节投入。

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办 C2021J40 号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发《开封市深化住房城乡建设审批改革 七项措施》的通知

各县、区人民政府，市政府各有关部门：

《开封市深化住房城乡建设审批改革七项措施》已经开封市人民政府第 60 次常务会议研究通过，请遵照执行。

2021 年 8 月 26 日

## 开封市深化住房城乡建设市批改革七项措施

为落实“项目为王”鲜明导向，进一步优化营商环境，大力推进项目建设，结合本市实际，制定本措施。

### 一、极速极简审批

申报《建筑工程施工许可证》办理时限压缩为 2 个工作日。申报《商品房预售许可证》不再提供企业营业执照、房地产开发企业资质证书、建筑工程施工许可证、商品房预售款监管证明、物业管理事项备案表，调整为内部征询；办理时限压缩为 3 个工作日。

房屋建筑工程竣工验收，由提前 7 个工作日告知压缩为提前 3 个工作日告知。

取消直接发包的工程建设项目备案。

### 二、告知承诺办理

市本级权限范围内的建筑业企业资质办理，实行告知承诺制，住建部门根据申请人书面承诺直接作出审批决定，20 个工作日内对承诺内容核查，对未履行承诺事项的撤销审批决定，3 年内不得申请该项资质。

对社会投资小型低风险类项目施工图审查实行承诺制，取消外部强制监理，建设单位作出书面承诺即发放施工许可证，住建部门 5 个工作日内对承诺事项进行核查，对未履行承诺事项的企业停工整改，依法进行处理。

符合要求的既有建筑装饰装修工程，建设单位作出承诺后，建筑面积 3000 平方米以下的免于办理施工许可，建筑面积 3000 平方米以上的直接办理施工许可。

### 三、分段许可验收

房屋建筑工程项目实行分段办理施工许可证。地面以下(± 0.000 以下)阶段实行承诺制发放施工许可证; 地面上(± 0.000 以上)承诺属实且申报材料齐全, 办理正式施工许可证。

规模较大建设项目的分部工程验收和单位(子单位)工程竣工验收, 可进行分段组织。

### 四、并联同步办理

施工图联合审查与申请施工许可证同步办理。

施工图联合审查和特殊建设工程消防设计审查同步办理。建筑工程竣工验收和消防验收现场评定同步办理。

建设工程竣工消防验收备案和房屋建筑工程竣工验收备案同步办理。

### 五、优化监管模式

房地产预售资金监管实施企业信用分级管理。

全面推广农民工工资保证金、业主工程款支付保证金、承包商履约保证金以保函替代现金缴纳。

### 六、容错告知提醒

对企业涉嫌违法行为轻微并及时改正, 没有造成危害后果的, 实施告知提醒、提级警示约谈, 不移交相关执法部门处理。

### 七、联动高效惠企

推行惠企服务专员一线工作法, 针对施工图设计审查、施工许可、竣工验收、消防验收、预售许可等事项, 下沉一线服务指导。

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办 C2021J44 号

---

开封市人民政府办公室

## 关于印发开封市解决企业融资难优化金融 生态环境“双十条”措施的通知

各县、区人民政府，市人民政府各有关部门，各有关单位：

《开封市解决企业融资难优化金融生态环境“双十条”措施》已经市政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 9 月 3 日

## 开封市解决企业融资难 优化金融生态环境“双十条”措施

为破解企业融资难、融资贵、融资慢问题，打造最优金融生态环境，促进经济社会高质量发展，制定“双十条”措施。

### 一、开封市解决企业融资难十项措施

（一）建立“白名单”制度。建立全市“白名单”企业库，鼓励金融机构提供免担保、免抵押信用贷款。

（二）深化主办银行制度。对全市规上工业企业、规上服务业企业和省市重点项目，逐一确立主办银行，银行与企业一对一制定综合金融服务方案，专班服务、专人跟踪、专项考核。设立金融服务专员，公布服务专线，做好融资服务。

（三）构建快速响应机制。构建“123”贷款快速响应机制，银行对小微企业线下贷款做到“1天受理申请、2天专人对接、3天反馈初步结果”。

（四）打造金融信息平台。高标准建成开封市普惠金融信息平台，实现贷款网上申请、线上审批、快速获贷。推动金融服务共享平台进县域、进园区、进企业，确保企业可通过平台发布融资需求，争取贷款支持。

（五）健全融资担保体系。组建市级政府性融资担保机构，建立完善代偿补偿、资本金补充、保费补助、绩效考核“四项机制”，构建覆盖全市的政府性融资担保体系。

（六）设立风险补偿金。建立中小微企业风险补偿金，构建政银企贷款风险分担机制，强化政府对企业的信用增信。

（七）完善抵押担保方式。利用动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台，推广仓单质押、知识产权质押等融资担保方式，

拓宽企业担保抵押方式。

（八）支持企业上市挂牌。对在“新三板”挂牌的企业，给予一次性 30 万元奖励；对在创业板、科创板上市的企业，给予一次性 100 万元奖励；对在主板上市的企业，给予一次性 200 万元奖励。

（九）降低企业融资成本。市政府投入 1000 万元，支持普惠金融服务站建设，大力发展普惠金融。落实好普惠型小微企业贷款延期还本付息政策，每年新增普惠金融领域贷款不低于 40 亿元。严格落实“七不准、四公开”要求、小微企业服务收费“两禁两限”管理规定，切实减轻企业负担。

（十）加强金融人才支持。从全市银行业金融机构选派优秀金融人才到乡（镇）服务，支持地方企业发展，助力乡村振兴。

## 二、开封市优化金融生态环境十项措施

（一）依法维护金融债权。建立金融债权保护及不良贷款处置化解工作机制，开展不良贷款清收专项行动，守好金融风险红线。

（二）拓展政银沟通渠道。建立政银对接联席会议制度，在金融服务实体经济、防范化解金融风险、重大项目建设、招商引资等方面，政银同谋划、同推进。

（三）银行共享政务资源。依托政务数据共享平台，充分整合政务数据资源和金融数据资源，实现各金融机构信息共享、数据互通，创新“大数据信息+智能化贷款审批”方式，提高银行放贷效率。

（四）建立风险补偿体系。发挥财政资金的杠杆作用，建立为银行提供风险缓释服务的风险补偿金体系，财政和银行同担责任，共担风险。

（五）深化银担风险共担。完善全市政府性融资担保体系，建立省再担保机构、政府性融资担保机构、银行三方风险分担机制，降低银行放贷风险。

（六）完善政策引导机制。出台支持金融业高质量发展的政策措施。健全财政政策引导机制，规范、激活出口退税资金池、土地收储资金池和产业集聚区发展基金、企业还贷周转金、科技成果转化基金、科技贷款风险补偿准备金“两池四金”。发挥人民银行定向降准、再贷款再贴现等货币政策工具作用，支持银行扩展信贷业务。

（七）强化正向激励约束。研究制定财政性资金存款与银行信贷支持挂钩考核激励机制。落实银行奖补政策，对年度工作表现突出的银行进行奖励。

（八）构建容错纠错机制。建立银行业金融机构容错纠错机制，依法制定涉及银行业金融机构免罚、轻罚清单。

（九）关心关爱金融人才。经认定后，银行业金融机构高管人员在落户、住房、医保、社保、子女就学等方面，享受《开封市高层次人才引进与管理办法》规定的相关待遇。设立金融机构高管人员奖励资金，对做出突出贡献的金融机构高管人员进行奖励。

（十）营造良好信用环境。加强社会信用体系建设，完善信用评价、信用增进、结果运用等制度，加强诚信教育，建立失信“黑名单”，强化对失信者的惩戒，真正形成守信者处处受益、失信者寸步难行的社会氛围。

# 河南省“万人助万企”开封市活动领导小组办公室文件

汴助企办(2021) 6号

## 关于落实《河南省支持企业加快灾后重建恢复生产经营十条措施》的紧急通知

市直各有关单位、各县（区）“万人助万企”活动领导小组办公室、市“五个重大”实践锻炼领导小组办公室、市“万人助万企”各服务指导工作组：

为深入贯彻落实《河南省支持企业加快灾后重建恢复生产经营十条措施》（以下简称《措施》）文件要求，根据市委市政府主要领导指示精神，现将有关通知如下：

### 一、高度重视

近期，全市遭受洪灾和疫情双重影响，做好灾后重建和全面复工复产，快速全面恢复市场主体活力，推动经济社会发展稳定向好工作尤为重要。省政府办公厅及时印发了《措施》，各县区、各有关部门要高度重视，深刻领会文件精神，迅速安排部署。

### 二、分工落实

（一）市金融局负责“设立省级融资担保灾后重建代偿补偿资金、加大信用贷款投放力度、实行银行贷款延期还本付息”三项政策的对接落实。

（二）市税务局负责“加快退税和依规缓税”政策的对接落实。

（三）市人力资源社会保障局负责“缓缴社会保险费、加大失业

保险稳岗返还力度”两项政策的对接落实。

（四）市工业和信息化局、财政局负责“支持企业技术改造”政策的对接落实。

（五）市住房公积金管理中心负责“加快住房公积金个人住房贷款办理”政策的对接落实。

（六）市住房城乡建设局负责“顺延房地产项目交付期限”政策的对接落实。

（七）“加快清理政府欠款”政策的对接落实由市工业和信息化局、市财政局、市审计局、各县区人民政府分别予以对接落实。

### 三、有关要求

（一）各有关单位要立即与省直有关部门进行对接，把准政策方向，争取政策资金，及时制定本部门落实《措施》的工作方案和具体举措，指导下级部门部署落实，第一时间让惠企政策直达企业，取得良好效果。各有关单位要于8月27日前报送工作方案和具体举措，之后每周五12时前报送政策落实情况和取得效果。

（二）各县区活动办要大力宣传《措施》，严格落实各项惠企政策，确保企业应享尽享、应得尽得，每周五12时前汇总报送辖区政策落实情况和取得效果。各服务指导工作组负责督促联络县区及时贯彻落实。

（三）“万人助万企”各分包企业的市、县领导、各级助企人员（党员专员、第一书记、五个重大实践锻炼人员）要深入企业宣传政策，促进各项政策落实。

（四）市直各有关单位、各县区活动办要明确责任领导和联系人于8月23日前报送市活动办邮箱。

附件：《河南省政府办公厅关于印发〈河南省支持企业加快灾后重建恢复生产经营十条措施〉的通知》

联系人：张铮

联系电话：22581079

## 开封市“万人助万企”活动 粮食和物资储备行业八项举措

为深入贯彻落实省委、省政府和市委、市政府“万人助万企”工作安排部署，充分发挥粮食和物资储备职能，帮助指导企业纾困解难，推动粮食企业高质量发展，结合实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚决贯彻落实省委省政府和市委市政府安排部署，结合正在开展的党史学习教育契机，聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，围绕促进粮食企业健康可持续发展，帮助指导企业纾困解难，推动落实企业支持政策措施，提升粮食“产购储加销”协同发展水平，更好发挥国有粮食企业主渠道作用，在更高层次上保障粮食安全。

### 二、主要任务

结合我市粮食和物资储备工作实际，重点帮扶粮食企业解决以下问题：涉及粮食企业发展的政策在实际执行过程中未落实到位问题；在推动“放管服”改革，提高行政效能、优化营商环境中存在的问题；粮食产业链、供应链上下游遇到的断点、堵点、难点问题；企业融资难融资贵等问题；其他影响企业发展，需要粮食和物资储备部门帮助解决的问题。通过支持企业发展，持续推动企业提档升级。具体措施如下：

#### （一）深入开展六大专项提升行动

做实做细粮食绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费提升等“六大提升行动”，打造“十

四五”时期优质粮食工程升级版，推动粮食行业深化转型改革发展，采取多项举措扶持粮食企业做大做优做强，加快粮食产业高质量发展。（责任单位：产业发展科、储备管理科）

## （二）大力实施人才兴粮战略

坚持贯彻落实党中央、国务院关于高技能人才队伍建设精神和人才兴粮战略，从抓职工业务能力培训和开展职业技能竞赛活动入手，通过组织粮食企业各类从业人员“1+5 专项培训”和与市财贸工会联合举办技术能手竞赛活动，着力提升我市粮食和物资储备行业从业人员政策执行水平和业务操作能力，为全市广大粮食行业技能人才开拓视野，展示才能，搭建公开、公平、公正的竞技平台，不断健全高技能人才培养选拔机制。（责任单位：人事科）

（三）全力服务粮食购销。加强宣传引导，帮助企业尽快了解政策变化、熟悉备案要求，落实粮食收购备案制度。采取针对性措施引导多元主体积极入市收购，协调解决仓容、资金、运力等实际问题。发挥产后服务中心的作用，服务企业收好粮，大力促进产销合作，拓宽粮油经营，逐步实现汴粮汴用、汴粮全国用目标。（责任单位：储备管理科、产业发展科）

（四）持续加强粮食储备体制机制改革。完善市县两级政府储备体系，提升粮食和物资储备能力。制定政府储备管理工作规范，守住政府储备“数量真实、质量良好、储存安全、管理规范”的底线。积极稳妥推进国有粮食企业改革试点工作。（责任单位：储备管理科、政策法规科）

（五）支持粮食加工企业转型升级。落实市政府《关于坚持三链同构加快推进粮食产业高质量发展的实施意见》（汴政〔2020〕38号），进一步推动财税扶持、金融信贷、用地政策落实，推动“产购储加销”协同发展。（责任单位：产业发展科）

（六）谋划实施一批重大项目。牢固树立“项目为王”工作导向，

结合我市粮食和物资储备发展规划，谋划实施一批重大项目，切实提高粮食和物资储备安全保障能力。（责任单位：产业发展科、储备管理科、政策法规科）

（七）加强《粮食流通管理条例》宣传力度。落实《粮食流通管理条例》（以下简称《条例》）宣传贯彻实施方案，开展《条例》进企业等活动，帮助企业职工深入了解《条例》内容，提高企业职工政策掌握水平。（责任单位：政策法规科）

（八）创新执法监管。编制年度执法监督检查计划、明确检查依据、事项、范围、方式和时间，并向社会公示，按计划组织实施。加强事前提醒和事中监督。建立黑红名单制度和信用奖惩机制，促进粮食企业诚信经营、守法经营。（责任单位：执法监督科）

### 三、工作要求

（一）加强组织领导。各科室和有关单位要高度重视，领导班子要带头为企业办实事办好事。局领导小组办公室发挥牵头作用，各科室和有关单位要积极配合，做到协调联动，有序推进，形成工作合力。

（二）压实工作责任。各科室和有关单位要对照工作任务，制定细化工作措施，深入企业开展调查研究，了解企业发展现状、存在困难和问题，将收集到的问题提交领导小组办公室，领导小组办公室要建立工作台账，通过党组会、办公会、专题会等，对企业反映的诉求要认真研究解决。

（三）严肃工作纪律。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，强化责任担当，以严实作风推动工作落实。要做好常态化疫情防控工作，严格落实防控措施，确保“万人助万企”活动有条不紊、扎实有效。

# 开封市自然资源和规划局办公室

---

## 开封市自然资源和规划局办公室

### 关于保障防汛抢险及重建用地的紧急通知

各县（区）自然资源主管部门，机关各科室：

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好防汛抢险及灾后重建用地保障服务工作的紧急通知》和市委、市政府对防汛救灾工作要求，现就做好用地服务保障有关事项紧急通知如下：

一、全力保障防汛抢险紧急用地。对因汛造成的交通、电力、通讯、供水等抢险设施用地，以及医疗、卫生防疫等用地可以先行使用，使用结束后及时恢复土地原状，不再补办用地手续。

二、全力保障防汛抢险生产生活用地。属于临时用地的，可“边建边批”使用土地；属于永久用地的，可以先行使用，并在汛情结束后6个月内依法补办相关用地手续。

三、科学安排重建项目选址。对防汛抢险及灾后重建项目，由县政府出具纳入国土空间规划的承诺后，按符合规划办理用地手续。

四、科学调剂用地计划指标。优先保障防汛抢险及重建项目所需用地计划指标，不足部分协调省级统筹解决。对符合“一户一宅”要求的灾后重建农村村民住宅，单独组卷报批，计划指标年度内实报实销。

五、强化增减挂钩支持政策。对因灾需要易地重建的村崖集镇和工业企业，鼓励通过增减挂钩方式保障重建用地，可边建设边申报，并在6个月内完善有关报批手续，允许先建后拆，2年内完成拆旧复

六、优化调整永久基本农田布局。对原永久基本农田受持续强降雨严重损毁的稳定耕地，经论证确实无法恢复的，可在永久基本农田核实整改中补足。

八、规范管理主动服务。在对防汛抢险先行用地和重建永久用地项目按支持政策申请办理手续时,应持县级以上政府出具的相关证明文件,申报项目用地须单独组卷。各级自然资源主管部门要指派专人全程跟踪办理,确保用地手续完善,促进快速复工复产。



抄送：市防汛抗旱指挥部、万人助万企活动办公室

# 开封市自然资源和规划局文件

汴自然资发 (2021)143 号

## 开封市自然资源和规划局

### 关于印发《破解用地难题助推“万人助万企” 实施意见》的通知

各县（祥符区）局、各区分局、局属各单位、机关各科室：

现将《开封市自然资源和规划局破解用地难题助推“万人助万企”  
实施意见》印发给你们，请遵照执行。



# 开封市自然资源和规划局

## 破解用地难题助推“万人助万企”

### 实施意见

为深入贯彻党中央、国务院，省委、省政府及市委、市政府聚焦产业、服务企业、支持创新的决策部署，落实“万人助万企”活动开展，持续优化自然资源领域营商环境，解决企业“用地难”问题，切实做到服务更加到位、政策更加精准、环境更加优化，根据有关规定，制定如下实施意见。

#### 一、规划保障

1. 推进“多规合一”平台建设，强化规划刚性约束，合理避让各类控制线，优化项目生成，确保项目合理落地

2. 市县（区）在编制国土空间规划时，要按照不低于城镇建设用地总规模 25%,力争达到 30%的比例划定工业用地保护红线。

3. 优化过渡期规划管理。加快编制各级各类国土空间规划，合理安排和优先保障重大建设项目，切实为项目用地提供规划空间保障。在国土空间规划审批生效前，针对重点项目和民生工程，在不占压生态保护和永久基本农田红线且符合用地标准的前提下，由县（区）政府出具纳入国土空间规划的承诺后，按符合规划报批用地。

#### 二、土地保障

##### （一）全力保障产业项目用地

1. 提高企业用地报批效率。项目确定后，市资源规划局提前介入，专人一对一指导县区组卷报批，对报件必要材料实施容缺预审查，缩短审查报批时间。

2. 优化市内各区土地征收程序。进一步简政放权，将原先由市

政府发布的各类土地征收公告下放区政府实施,各区完成法定程序后直接申请用地。

3. 重大项目用地计划指标应保尽保。对纳入 2020 年度、2021 年度国家重大项目清单,以及河南省重点保障项目用地清单“四个清单”的项目,使用国家计划指标予以保障,确保随用随报。

4. 市级土地计划指标向产业项目倾斜。对于县(区)计划指标无法保障的优质产业项目,市级统筹各县(区)通过增存挂钩产生新增计划指标量的 10%,优先安排项目使用。

5. 鼓励通过增减挂钩方式保障项目用地。对选址在各类园区和产业集聚区内的产业用地,每个县(区)保障 500 亩“先建后拆”循环使用额度。

6. 保障重大建设项目所需临时用地。落实新的土地管理法规,临时用地由县级以上人民政府自然资源主管部门批准,期限一般不超过二年;建设周期较长的能源、交通、水利等基础设施建设使用的临时用地,期限不超过四年。

7. 全面加强国有土地资产统筹管理。将单独选址项目以外的所有未确定使用权人的国有建设用地全部纳入储备管理。对重点领域、重点区域、重点项目优先安排使用储备用地。

8. 推行新增工业项目“标准地”出让。将企业开工所需办理的建设用地的压覆重要矿产资源、地质灾害危险性、文物影响等评价由政府统一开展,供地之前全部办好,做到拿地即开工。

## (二) 积极稳妥处置未供即用土地

9. 2021 年年底前,对于产业集聚区范围内,2018 年年底前已批未供即用的招商引资工业项目用地,经县级以上政府组织摸排认定,项目符合国土空间规划和产业准入政策,且运营良好、亩均产出效益高、履约情况较好的,可依据项目开工时间为出让起始时间,合理确定出让底价,以协议出让方式完善用地手续,办理不动产登记。

经政府同意先行开工建设的，可不再履行行政处罚程序、没收处置违法建筑物和其它设施。经市县（区）政府同意先行开工建设，未办理规划许可手续的项目，实际建设内容与地块控制性详细规划一致的，依据相关规定，自然资源主管部门可以不再办理建设工程规划许可证等前期手续，直接出具建设工程符合规划的核实意见确认书。对已批未供即用的城市公共服务和基础设施项目用地，可将划拨决定书直接核发给相关权利主体。坚持以用为先处置闲置土地。

**10. 搭建“土地二级市场线上线下交易平台”，支持存量建设用地快速流转、高效配置。**

**11. 加大城镇低效用地再开发力度。**对认定为低效用地的，除应由政府收回的土地外，原土地使用权人可通过自主、联营、入股、转让等多种方式改造开发。

**12. 简化工业用地出让流程。**为了提高土地供应效率，降低企业拿地时间成本，对于各区急迫且不存在建议起始价低于评估均价的项目可由市资源规划局研究，按优化流程报市政府批准后网上挂牌出让。

**13. 创新土地出让模式。**对于工业项目，鼓励采取长期租赁、先租后让、弹性出让等方式供地，降低企业用地成本。以长期租赁、先租后让、弹性出让等方式取得土地使用权的，在使用年限内可以依法转让、转租或抵押。

**14. 支持企业转型升级。**对企业利用现有房屋和土地，兴办科技研发等新业态的，实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策，过渡期为 5 年。年期满或者涉及转让需要重新办理用地手续的，可按新用途、新权利类型、市场价办理相关手续。

**15. 深入推进工业企业“零增地”技术改造项目审批方式改革，**在符合规划条件的前提下，企业提高土地利用率和增加容积率的，不再征收土地价款。

### 三、政务保障

1. 对项目提供批前辅导，在招商阶段，即对方案设计等方面提前介入指导，促进项目尽快形成符合规划要求的高水平建设方案；实行提前预审，待土地权属等相关法定资料到位后，即可按程序领取相关规划许可证照；推行全程代办，安排专人及时指导建设方案编制和报批报建，并代为办理全部审批手续，限时办结，送证上门。

2. 出让类建设项目取消用地规划许可审查环节，建设单位签订国有建设用地使用权出让合同后，直接领取建设用地规划许可证；划拨类建设项目容缺土地证，取得划拨决定书后即可先行核发建设工程规划许可证。

### 四、不动产登记保障

1. 压缩办理时限。设立企业服务“专区”、企业服务“专员”、登记投诉“专线”。大批量业务3个工作日办结，一般登记业务1个工作日办结，其他业务1小时办结。

2. 落实费用减免。小微企业做出书面承诺，个体工商户凭营业执照直接免费办理不动产登记，享受证书（明）免费邮寄“专送”。

3. 扩大“交房即发证”覆盖面，实行“接件即办理、交房即发证”。

4. 增强企业土地融资能力，自然人、企业均可作为抵押权人办理不动产抵押登记，涉及企业、个人之间债权债务合同的须符合有关法律法规规定。建设用地使用权连同地上建筑物、其他附着物抵押同时设定多个抵押权人时，应载明抵押权顺位。

5. 支持和鼓励建设高标准厂房，依据法律法规有关规定，可按幢、层分割登记和转让。

6. 新型产业项目达到土地出让合同和履约监管协议约定条件后，在符合法律法规的基础上，可按照相关规定对产业用房办理不动

产分割登记和转移登记。

7. 对 2018 年 12 月底前，因用地、建设手续不全等原因造成土地房屋产权遗留问题的民营实体经济企业，在企业完善用地保障、取得符合规划核实意见、工程竣工、消防安全等手续的基础上，按一地一策，妥善解决不动产登记相关问题。

## 五、机制保障

严格落实首席服务官制度，县级领导负责服务保障对接的市级领导分包联系的企业，实行企业重点项目全生命周期“一对一管家式”服务。坚持“五个一”工作法，落实“13710”工作制度，实施“红黄蓝”绿督查工作机制，形成服务企业和要素保障合力。